

**מבחני תמיכה של משרד הבריאות במוסדות ציבור המעניקים סיוע וטיפול
בתחום בריאות הנפש
לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985**

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹, ובהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מתפרסמים בזה מבחני תמיכה של משרד הבריאות (להלן – המשרד) במוסדות ציבור המעניקים סיוע וטיפול בתחום בריאות הנפש כמפורט להלן:

תקנה תקציבית מס' 24070970

1. כללי

- (א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – הוועדה) תדון בעניין תמיכה מתקציב המשרד בהתאם לנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדיון בהן².
- (ב) התמיכה עצמה צריך שתینתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על-פי עקרונות של סבירות ושוויון בין מקבלי התמיכה השונים.
- (ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני אחיד וענייני של המבחנים שנקבעו.
- (ד) כל שיקוליה של הוועדה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש לפי נסיבות העניין; הוועדה תנמק החלטותיה.
- (ה) חלוקת הסכום המיועד לתמיכות בתקציב השנתי של המשרד תיעשה לפי תחומי הפעילות, בכפוף לאמור במבחנים אלה ובחוק התקציב לשנת הכספים השוטפת.

2. הגופים הנתמכים

הגופים הנתמכים לפי מבחנים אלה הם מוסדות ציבור (להלן- המוסד) המעניקים סיוע וטיפול בתחום בריאות הנפש, או בתחום האוטיזם, או בהכשרה של מטפלים לאוכלוסיות אלה, למעט מוסדות שהוכרו כמוסדות להשכלה גבוהה לפי חוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958³.

3. מטרת התמיכה

מטרת התמיכה לקדם מתן סיוע נפשי ייעודי בתחומי הפעילות המפורטים בסעיף 4.

¹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.

² י"פ התשע"ג, עמ' 3172 ועמ' 5152; התשע"ד, עמ' 472; התשע"ה, עמ' 658 ועמ' 8220; ; התשע"ו, עמ' 10192.

³ ס"ח התשי"ח, עמ' 191.

4. תחומי הפעילות ושיעורם

התמיכה תינתן בעד פעילות בתחומים שלהלן לפי השיעור המופיע לצדם מתוך כלל סכום התמיכה בתקנה התקציבית:

(1) **הכשרת מטפלים** בתחום מתן טיפול נפשי לאוכלוסיות בעלות שונות תרבותית וזקוקות להנגשת השירות, כגון: אוכלוסייה שאינה דוברת עברית כשפת אם, אוכלוסייה השייכת למגזר תרבותי ספיציפי - 10%;

(2) **הכשרת מטפלים** לטיפול נפשי בתחום הפרעות אכילה או הפרעות נפשיות על רקע פגיעה מינית או לטיפול נפשי ייעודי מותאם לאוכלוסיית הלהטייב - 10%;

(3) **הפעלת סיוע נפשי ייעודי** לקבוצות של נפגעי טראומה בהתאם למקור ספיציפי של טראומה (כגון: נפגעי אלימות במשפחה, נפגעי עבירות מין) שפיתחו תחלואה נפשית מאובחנת; לגבי נפגעי חרדה אזרחיים כתוצאה מאירועים ביטחוניים - התמיכה תינתן רק בעד טיפול נפשי שיינתן למטופלים לאחר מיצוי זכויות ע"פ חוזר פנימי מס' 138 לטיפול בנפגעי חרדה מטעם המוסד לביטוח לאומי - 60%

(להלן הקישור: <https://www.btl.gov.il/benefits/HozrimGimlaot/nifgaePeuulotEiva/Pages/default.aspx>)
(4) **הכשרת מטפלים** במתן פסיכותרפיה פסיכואנליטית אינטנסיבית וממושכת למטופלים שמתמודדים עם תחלואה נפשית מורכבת וקשה, ואשר מצבם הרגשי והתפקודי לא השתפר למרות שכבר קיבלו את מגוון הטיפולים הניתן באופן רגיל על ידי מרפאת בריאות הנפש בה הם מטופלים. - 10%;

(5) **טיפול פסיכותרפיה אינטנסיבית** למטופלים כאמור בפסקה (4) - 10%;

5. תנאי סף

מוסד יהיה זכאי לתמיכה רק אם הוא עוסק באופן סדיר ושיטתי במהלך כל אחד מחודשי השנה בעדה מתבקשת התמיכה באחד או יותר מהתחומים המפורטים בסעיף 4, ופעל באופן זה שנתיים לפחות לפני הגשת הבקשה.

6. תנאים לפעילות הנתמכת

לעניין התנאים לפעילות הנתמכת, אורכה של שעת פעילות הוא 45 דקות לפחות; התמיכה תינתן בהתאם לתחומי הפעילות המפורטים בסעיף 4 לפעילות המקיימת את **כל התנאים** המפורטים שלהלן:

(1) **בתחום הכשרת מטפלים לטיפול נפשי באוכלוסיות מיוחדות:**

(א) פעילות המוסד היא בהיקף של 10 שעות הדרכה לחודש לפחות, קבוצתיות או פרטניות, ובלבד שסך המטפלים שהודרכו בכל הדרכה לא פחת מ-12 ולא עלה על 30;

ובגישות טיפול מותאמות, וכן תכלול הכרות כללית עם השפה, הדת, ההיסטוריה והתרבות של האוכלוסייה;

(ג) מנחה ההכשרה יהיה בעל מקצוע טיפולי בתחום בריאות הנפש ובעל ניסיון של שלוש שנים לפחות בהדרכה של יחידים או קבוצות בתחום זה; ניתן לשלב לצד מנחה ההכשרה מדריכים מתחומי תוכן נוספים השייכים לנושא ההכשרה, כגון אנתרופולוגים וסוציולוגים, או שהם בעלי רקע תרבותי רלוונטי;

(2) בתחום הכשרת מטפלים לטיפול נפשי בהפרעות אכילה או הפרעות נפשיות על רקע פגיעה מינית או לטיפול נפשי ייעודי מותאם לאוכלוסיית הלהט"ב:

(א) פעילות המוסד היא בהיקף של 10 שעות הדרכה לחודש לפחות, קבוצתיות או פרטניות, ובלבד שסך המטפלים שהודרכו בכל הדרכה לא פחת מ-12 ולא עלה על 30;

(ב) מנחה ההכשרה יהיה בעל מקצוע טיפולי בתחום בריאות הנפש, ובעל ניסיון של שלוש שנים לפחות בהדרכה של יחידים או קבוצות בתחום זה; ניתן לשלב לצד מנחה ההכשרה מדריכים בעלי מקצוע טיפולי מתחומי תוכן מקצועיים נוספים השייכים לנושא הכשרה, כגון: תזונאות, או מרצים רלוונטיים אחרים, כגון: נציגי גופים המייצגים את אוכלוסיות המטופלים, משפטנים, וכיוצא באלה;

(3) בתחום סיוע ייעודי לנפגעי טראומה שפיתחו תחלואה נפשית מאובחנת עקב הטראומה:

(א) המוסד נותן סיוע לקבוצה ייעודית של נפגעי טראומה, כאמור בסעיף 4(3);

(ב) המוסד מקיים שעות פעילות קבועות, בהיקף שבועי שלא יפחת מ- 18 שעות בשבוע, בשלושה ימי פעילות נפרדים לפחות;

(ג) הסיוע יינתן בידי בעלי מקצוע בריאות בתחום בריאות הנפש שהמוסד הצהיר כי הם פועלים בהתאם לאמות מידה מקצועיות מקובלות בארץ לבעלי מקצוע בתחום בריאות הנפש;

(ד) הסיוע יינתן במסגרת קבוצתית שמשותפים בה 12 מטופלים לכל היותר, או במסגרת פרטנית;

(ה) התעריף שייגבה מ-80% מהמטופלים לפחות בעד ביקור פרטני לא יעלה על 135 ש"ח;

(ו) המוסד אינו נתמך_לפי מבחנים למתן תמיכות של משרד הרווחה למוסדות ציבור המסייעים לנפגעות ונפגעי תקיפה מינית⁴ (להלן – מבחני הסיוע לנפגעי תקיפה מינית), וכן אינו נתמך לפי מבחנים למתן תמיכות של משרד הרווחה למוסדות ציבור⁵; לא תינתן תמיכה עבור פעילות שנתמכת לפי המבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד הביטחון למוסדות ציבור המסייעים לחיילים אשר עברו אירועי לחימה במהלך שירותם הצבאי⁶;

(ז) למוסד אין התקשרות בתחום התמיכה המבוקש מול קופות חולים (סל ציבורי או ביטוח משלים) או מול מבטח רפואי אחר;

⁴ י"פ התשס"ג, עמ' 2462; התשס"ד, עמ' 1366; התשס"ו, עמ' 915; התשס"ז, עמ' 1146; התשס"ח, עמ' 1367; התש"ע, עמ' 1379; התשע"ב, עמ' 5027.

⁵ י"פ התשנ"ב, עמ' 3661; התשנ"ד, עמ' 2; התשנ"ו, עמ' 981; התשס"ד, עמ' 1368; התשס"ו, עמ' 915.

⁶ י"פ התשע"ד, עמ' 6787.

- (א) המוסד מספק באופן שוטף ניהול והדרכה של יחידות המתמחות בהכשרת מטפלים במתן פסיכותרפיה פסיכואנליטית אינטנסיבית וממושכת למטופלים הסובלים מתחלואה נפשית מורכבת המלווה במצוקה רגשית קשה ופגיעה תפקודית בכל תחומי החיים ;
- (ב) המנהלים והמדריכים הפרטניים והקבוצתיים של היחידות, וכן המטפלים העוברים את ההכשרה, יהיו חברים או מתמחים בחברה הפסיכואנליטית בישראל, ובמכון תל-אביב לפסיכואנליזה בת זמננו ;
- (ג) היקף שעות ההדרכה החודשיות הניתנות על ידי המוסד הוא 40 שעות הדרכה פרטניות לפחות ו-25 שעות הדרכה קבוצתיות לפחות ;

(5) בתחום טיפולי פסיכותרפיה פסיכואנליטית אינטנסיבית וממושכת :

- (א) המוסד מספק באופן שוטף פסיכותרפיות פסיכואנליטיות אינטנסיביות וממושכות הניתנות במסגרת יחידה המתמחה בהכשרת מטפלים במתן סוג טיפול שכזה לאוכלוסיית מטופלים ייחודית זו, כמפורט בסעיף 4(4) ;
- (ב) המטפלים במסגרת היחידות יהיו קלינאים בעלי רקע והכשרה מתאימה ומוכחת מחקרית ומדעית במתן פסיכותרפיה למטופלים בתחום בריאות הנפש ;
- (ג) אם המוסד מעניק את הטיפול במסגרת מרפאה ציבורית לבריאות הנפש – הטיפול יינתן רק לאחר שעות הפעילות של המרפאה ;
- (ד) התעריף שייגבה מ-80% מהמטופלים לפחות בעד ביקור פרטני לא יעלה על 135 ש"ח.

7. אופן חלוקת התמיכה

לעניין הניקוד, אורכה של שעת פעילות הוא 45 דקות לפחות ; הניקוד לכל אחד מתחומי הפעילות האמורים בסעיף 4 יהיה נקודה אחת בעד כל שעת פעילות, כמפורט להלן, וכן בשים לב לאמות המידה הקבועות לגביהם, לפי העניין :

(1) בתחום הכשרת מטפלים לטיפול נפשי באוכלוסיות מיוחדות :

הניקוד לכל מוסד בתחום פעילות זה יהיה הסכום המצרפי של מספר שעות ההדרכה שניתנו לכל מטפל באותו מוסד בשנה שקדמה לשנת התמיכה, ואולם לא יובאו בחשבון שעות הדרכה פרטניות או קבוצתיות, בהיקף העולה על 50 שעות הדרכה לאותו מטפל ;

(2) בתחום הכשרת מטפלים לטיפול נפשי בהפרעות אכילה או הפרעות נפשיות על רקע פגיעה מינית או לטיפול נפשי ייעודי מותאם לאוכלוסיית הלהט"ב:

הניקוד לכל מוסד בתחום פעילות זה יהיה הסכום המצרפי של מספר שעות ההדרכה שניתנו לכל מטפל באותו מוסד בשנה שקדמה לשנת התמיכה, ואולם לא יובאו בחשבון שעות הדרכה פרטניות או קבוצתיות, בהיקף העולה על 50 שעות הדרכה לאותו מטפל ;

(3) **בתחום סיוע ייעודי לנפגעי טראומה שפיתחו תחלואה נפשית מאובחנת עקב הטרומה:**

הניקוד לכל מוסד בתחום פעילות זה יהיה הסכום המצרפי של שעות המפגש שבהם נכח כל מטופל באותו מוסד בשנה שקדמה לשנת התמיכה;

(4) **בתחום הכשרת מטפלים במתן פסיכותרפיה פסיכואנליטית אינטנסיבית וממושכת:**

הניקוד לכל מוסד בתחום זה יהיה הסכום המצרפי של מספר שעות ההדרכה הפרטניות, שעות ההוראה וההדרכה הקבוצתיות שקיים המוסד בשנה שקדמה לשנת התמיכה;

(5) **בתחום טיפולי פסיכותרפיה אינטנסיבית וממושכת:**

הניקוד לכל מוסד בתחום זה יהיה הסכום המצרפי של שעות המפגש שבהם נכח כל מטופל באותו מוסד בשנה שקדמה לשנת התמיכה.

8. נהלים

(א) עם הגשת בקשת התמיכה, יגיש המוסד לועדת התמיכות את תוכנית פעילותו הכוללת לשם בדיקת התאמתה למטרות התמיכה ולתנאיה, ולמניעת כפל תמיכה.

(ב) המוסד יגיש דוח על שעות הטיפול, ההדרכה או הפעילות, לפי העניין, ומספר המודרכים, המטופלים, או הפונים, לפי העניין; לעניין הדרכה, המוסד ידווח למי ניתנה ההדרכה ועל ידי מי ניתנה, וכן יצרף המוסד אסמכתאות בנוגע לעמידתם של המדריכים בדרישות המפורטות בסעיפים 6(1)(ג), 6(2)(ב), 6(4)(ב).

(ג) בכל מקרה, תמיכת המדינה בהתאם למבחנים אלה לא תעלה על 90% מכלל עלות הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה; כמו כן מוסד לא ייתמך לפי מבחנים אלה בעד אותה פעילות לפי תחומי פעילות שונים.

(ד) לא תינתן תמיכה בעד פעילות הנתמכת או מתוקצבת בידי משרד ממשרדי הממשלה, במישרין או בעקיפין, או שהפעילות כלולה בהסכם לרכישת שירותים בין מוסד הציבור לבין משרד ממשרדי הממשלה, לרבות פעילות המיועדת לאותה אוכלוסייה שבעדה ניתנים תקציב, תמיכה, או שרות על פי הסכם התקשרות.

(ה) ככל שייותרו באחד מתחומי הפעילות או בכמה מהם, כספים לא מנוצלים, רשאית ועדת התמיכות להעבירם לתחום פעילות אחר, לפי שיקול דעתה.

9. ביטול

מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד הבריאות למוסדות ציבור⁷ - בטלים.

10. תחילה

תחילתם של מבחנים אלה ביום י"ד בטבת התשע"ח (1 בינואר 2018).

כ"ה מנחם / התשע"ח (2017 14/8)

י. ז. ז. ז.
ח"כ יעקב ליצמן
שר הבריאות

(803-35-2017-000059)