



## דיווח על יישום חוק חופש המידע ברשות ההגבלים העסקיים לשנת

2014

### לפי תקנה 7 לתקנות חופש המידע

חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 קובע כי לכל אזרח ותושב ישראל זכות לקבל מידע על פעילותו של גוף ציבורי. החוק מפרט את סוגי המידע שיש להעביר לציבור ואת אופן העברתו. ככלל, רשות ההגבלים העסקיים מקפידה להעמיד לרשות הציבור מידע מלא בהתאם להוראות הקבועות בדיון, מתוך הכרה בחשיבות של שקיפות התהליכים וההחלטות שהיא מקבלת ותוך שמירה על הסודיות המסחרית של הגופים המטופלים. החלטות הממונה מפורסמות בלקוט הפרסומים ובעיתונות, כנדרש על-פי חוק, במקביל לפרסומים שוטפים באתר האינטרנט של הרשות והפצת הודעות לעיתונות.

הממונה על הגבלים עסקיים מינה, בתוקף סמכותו לפי סעיף 3 לחוק חופש המידע, את עו"ד טובי הריס מהמחלקה המשפטית ברשות לתפקיד הממונה על העמדת מידע לרשות הציבור, על טיפול בבקשות לקבלת מידע ועל יישום הוראות חוק חופש המידע (להלן: "הממונה על חוק חופש המידע").

לממונה על חופש המידע ברשות ההגבלים העסקיים הוגשו בקשות לקבלת מידע על-פי חוק חופש המידע. נוסף על כך התקבלו בשנה הנסקרת – כמו בשנים קודמות – בקשות שלא על-פי חוק חופש המידע, בעניינים שונים שהרשות עסקה בהם. בקשות רבות כאלה נענו גם קודם לחקיקת חוק חופש המידע, והן נענות גם עתה, הגם שאינן מבוססות על חוק זה.

להלן דיווח הממונה על חוק חופש המידע באשר לטיפול בבקשות לקבלת מידע שקיבלה הרשות בשנת 2014, בהתאם להוראות תקנה 7 לתקנות חופש המידע, תשנ"ט-1999 (להלן: "התקנות"):

**מספר הבקשות שהוגשו במהלך השנה החולפת: <sup>1</sup>30**

**מספר הבקשות שנענו בשנה החולפת: <sup>2</sup>32**

להשלמת התמונה, קיימות 2 בקשות שהוגשו בשנת 2013 ושקיבלו כבר בשנה זו מענה ראשוני, אך המענה להן הושלם בשנת 2014. כמו כן, קיימות 2 בקשות שהוגשו בשנת 2014 ושהטיפול בהן לא הסתיים באותה שנה, אולם לאחת מהן נמסר מענה ראשוני בשנת 2015 לפני מועד הכנת דו"ח זה. בנוסף לכך, קיימות 2 בקשות שנמשכו על-ידי המבקש טרם נמסר מענה, אשר אינן נכנסות למניין הבקשות שהוגשו או שנענו לעיל. כן יוער, כי במניין הבקשות נכנסו גם בקשות שהגיעו לממונה על

<sup>1</sup> תקנה (1)7 לתקנות.

<sup>2</sup> תקנה (2)7 לתקנות.

חופש המידע באופן ישיר וטופלו על-ידה, גם במקרים בהם המבקש לא ציין במפורש כי בקשתו הוגשה לפי חוק חופש המידע והוחלט שלא לחייבו בתשלום אגרה.

### מידע אודות הבקשות שנענו:<sup>3</sup>

אחוזים	מספר	
30%	9	1. הרשות מסרה את כל המידע המבוקש
40%	12	2. הרשות מסרה את המידע המבוקש באופן חלקי
20%	6	3. הרשות דחתה את הבקשה למסירת מידע
0	0	4. הטיפול בבקשה הופסק בשל אי תשלום אגרה
7%	2	5. הטיפול בבקשה הופסק מטעמים הנוגעים לפונה
3%	1	6. הטיפול בבקשה טרם הסתיים
<b>100%</b>	<b>*30</b>	<b>סה"כ</b>

\*במניין הבקשות, לא נכנסו 2 הבקשות שהמענה לגביהן נמסר בשנת 2013 והושלם רק בשנת 2014.

לעניין הבקשות שנענו באופן חלקי או בשלילה, להלן החלוקה לפי העילות בחוק:

19	<u>סך הבקשות שנענו באופן חלקי או בשלילה</u>
<b>מספר הבקשות שנדחו בשל עילה זו</b>	<b>העילה</b>
2	1)8 - הקצאת משאבים
1	2)8 - נוצר לפני 7 שנים
0	3)8 - לא ניתן לאתר
3	4)8 - המידע כבר פורסם
0	9)א(1) - פגיעה בבטחון
0	9)א(2) - צו
1	9)א(3) - פגיעה בפרטיות
0	9)א(4) - איסור על פי דין
5	9)ב(1) - שיבוש תפקוד הרשות
1	9)ב(2) - מדיניות בעיצוב
0	9)ב(3) - משא ומתן
5	9)ב(4) - דיונים פנימיים
0	9)ב(5) - ניהול פנימי

<sup>3</sup> תקנה 7(2) לתקנות.

13	9(ב)6 - סוד מסחרי
1	9(ב)7 - תנאי לאי מסירה
1	9(ב)8 - רשות אכיפה
0	9(ב)9 - ניהול פנימי
0	9(ב)10 - פרטיות הנפטר
2	14 - החוק אינו חל
1	הבקשה אינה ל"מידע" כהגדרתו בחוק

מידע אודות זמני טיפול בבקשות שנענו: <sup>4</sup>\*

באחוזים	במספר	זמן הטיפול
54%	15	עד 15 יום
29%	8	בין 16 ל-30 יום
7%	2	בין 31 ל-60 יום
11%	3	בין 61 ל-120 יום
0%	0	מעל 120 יום
<b>100%</b>	<b>28</b>	<b>סה"כ</b>

\*צוין כי במקרים רבים, בהם היה מדובר בבקשה שהיקפה רחב, קיימה הרשות מגעים עם המבקש והגיעה עמו להסכמות בנוגע למועדים למענה לבקשתו, בין היתר, על מנת לאפשר לצדדים שלישיים להביע את עמדתם בנוגע לחשיפת פרטיהם.

מידע אודות עתירות: <sup>5</sup>

ב-2014 הוגשה עתירה אחת: עת"מ 20352-07-14 **חברת החשמל לישראל בע"מ נ' רשות ההגבלים העסקיים ו-ABB Ltd**. העתירה הוגשה ביום 31 באוגוסט 2014 לבית המשפט המחוזי בירושלים בשבתו כבית משפט לעניינים מנהליים.

עניינה של העתירה בבקשה שהגישה חברת החשמל לישראל בע"מ (להלן: "**חברת החשמל**") לקבל לידיה מסמכים אשר הוזכרו בקביעת הממונה על הגבלים עסקיים לפיה התקיים הסדר כובל בתחום מסדרי ה-GIS בישראל, אשר נענתה על-ידי הרשות באופן חלקי בלבד. חברת החשמל טוענת כי יש לדחות את טענת הרשות לפיה חלק מהמסמכים נכנסים לגדרי סעיף 14(א)(8) לחוק חופש המידע, וכן כי האיזון הראוי בין האינטרס של חברת החשמל לאכיפה פרטית נגד חברי ההסדר הכובל לבין ההגנה על האינטרסים של מוסר המידע ושל הרשות מצדיק את מסירת המסמכים.

רשות ההגבלים העסקיים ו-ABB Ltd טרם הגישו את טענותיהם בעתירה.

<sup>4</sup> תקנה 7(3) לתקנות.

<sup>5</sup> תקנות 47(4) – 57(5) לתקנות.