



הנדון: פנייתך הנוספת (4) בעניין "בקשת מידע להסדרי ניגודי עניינים והיתרי עבודה פרטית"

סימוכין:

1. פנייתך הנוספת, אל הח"מ, בנושא שבנדון, באמצעות הדוא"ל, מיום 30/8/2017 - להלן
2. תשובת הח"מ אליך, בנושא שבנדון, באמצעות הדוא"ל, מיום 30/8/2017 - להלן
3. פנייתך הנוספת, אל הח"מ, בנושא שבנדון, באמצעות הדוא"ל מיום 23/8/2017 - להלן.
4. תשובתנו המסכמת אליך, בנושא שבנדון, באמצעות הדוא"ל, מיום 23/8/2017 - להלן.
5. תשובת הביניים של מבקר הרשות הארצית לכבאות והצלה, אליך, בנושא שבנדון, באמצעות הדוא"ל, מיום 2/8/2017 - להלן.
6. פנייתך הנוספת אל מבקר הרשות הארצית לכבאות והצלה, באמצעות הדוא"ל, בנושא שבנדון, מיום 31/7/2017 - להלן.
7. אישור קבלה לפניה בנושא שבנדון, ממבקר הרשות הארצית לכבאות והצלה, באמצעות הדוא"ל, מיום 2/7/2017 - להלן.
8. פנייתך אל משרד מבקר, הרשות הארצית לכבאות והצלה, בנושא שבנדון, באמצעות הדוא"ל, מיום 27/6/2017 - מצ"ב ולהלן.

1. מאשר קבלת פנייתך הנוספת שבסימוכין 1

2. הדברים נבדקו ולבקשתך:

א. הראשונה – בעניין מספר/התפלגות לוחמי האש, לפי מחוזות הנתונים, נכון לחודש אוקטובר 2017 הם:

מחוז	סה"כ
דן	303
דרום	327
חוף	259
יו"ש	144
ירושלים	207
מרכז	320
צפון	321
מטה	36

ב. לבקשתך השנייה – באשר להסדרי ניגוד עניינים, לא מצאנו שנחתמו הסדרי ניגוד עניינים, עם עובדים בכירים ברשות הארצית לכבאות והצלה.

3. אני תקווה כי בכך סגי.

בכבוד רב,

יריב אגמון
משרד המבקר ותלונות הציבור
נציבות כבאות והצלה
039532224 :פקס

Sent: Wednesday, August 30, 2017 12:43 PM

Subject: Re: "מנעה נוסף לפנייתך בעניין: "בקשת מידע להסדרי ניגודי עניינים והיתרי עבודה פרטית"

יריב ועמונאל שלום,

ראשית, לגבי מספר לוחמי האש בכל מחוז, זה הסיכום שנעשה עם הרשות כחלופה למסירת ההיתרים עצמם תוך הבהרה כי מדובר בעובדים שאינם בכירים בארגון בלבד. באם יש צורך לרענן את הזיכרון אודות הסיכומים שנעשו, אנא הבהירו זאת, ואשלח את הקלטת השיחה. בהתאם אני דורש לקבל את מספר הלוחמים בכל מחוז, נתון שטרם נמסר.

שנית, הנחיית יועמ"ש 1.555 קובעת כי היועץ המשפטי של הרשות הוא שאמון על עריכת ההסדרים. אני מתקשה להאמין שיש אמת בטענה כי מי שעורך הסדרים ברשות הכבאות היא מנהלת תחום ביחידת סמך שמצויה במשרד ממשלתי אחר. בכל מקרה, מבלי לקבוע מסמרות אודות תקינות ההליכים ברשות הכבאות, עליכם להשיב בהתאם לחוק. בהתאם, אני דורש לקבל תשובה ברורה האם קיימים פיזית או דיגיטלית הסדרי ניגוד עניינים ברשות הכבאות. באם קיימים ולטענתכם הם נוצרו ע"י נציבות שירות המדינה, עליכם להשיב בהתאם לסעיף 5(8) לחוק תוך עריכת איזונים הנוגעים להכבדה הכרוכה בכך.

בברכה,

2017-08-30 12:24 GMT+03:00 <yariva@102.gov.il> יריב אגמון

לכבוד
א.ג.



הנדון: פנייתך הנוספת בעניין "בקשת מידע להסדרי ניגודי עניינים והיתרי עבודה פרטית"

סימוכין:

1. פנייתך הנוספת, אל הח"מ, בנושא שבנדון, באמצעות הדוא"ל מיום 23/8/2017 - להלן.
2. תשובתנו המסכמת אליך, בנושא שבנדון, באמצעות הדוא"ל, מיום 23/8/2017 - להלן.
3. תשובת הביניים של מבקר הרשות הארצית לכבאות והצלה, אליך, בנושא שבנדון, באמצעות הדוא"ל, מיום 2/8/2017 - להלן.
4. פנייתך הנוספת אל מבקר הרשות הארצית לכבאות והצלה, באמצעות הדוא"ל, בנושא שבנדון, מיום 31/7/2107 - להלן.
5. אישור קבלה לפניה בנושא שבנדון, ממבקר הרשות הארצית לכבאות והצלה, באמצעות הדוא"ל, מיום 2/7/2107 - להלן.
6. פנייתך אל משרד מבקר, הרשות הארצית לכבאות והצלה, בנושא שבנדון, באמצעות הדוא"ל, מיום 18/8/2017 - מצ"ב ולהלן.

1. מאשר קבלת פנייתך הנוספת שבסימוכין 1
2. הדברים נבדקו אולם סיכום כפי שציינת, בנוגע למספר הכבאים בכל מחוז, אינו מוכר לעו"ד הלון.
3. עם זאת, כדי לחדד את הדברים יובהר:

א. לבקשתך הראשונה – בעניין היתרי עבודה פרטית ניתנו

בשנים 2016 – 2017

מחוז	סה"כ
ירושלים	6
דן	5
דרום	4
מרכז	17
צפון	26
חוף	10
יז"ש	7
ימ"ר	1
נציבות	2

בשנים 2017 – 2018

מחוז	סה"כ
ירושלים	6
דרום	9
מרכז	9
צפון	11
ימ"ר	1
חוף	9
נציבות	2

ב. לבקשתך השנייה – כפי שהובהר, ככל שקיים צורך בהסדר ניגוד עניינים, הנושא מטופל ע"י 'מנהלת תחום בכירה מנהל הסגל הבכיר, בנציבות שירות המדינה' והינך מתבקש לפנות אליה בעניין.

4. אני תקווה כי בכך סגי.

בכבוד רב
ובברכת שנה טובה,

יריב אגמון
משרד המבקר ותלונות הציבור
נציבות כבאות והצלה
פקס: [039532224](tel:039532224)

יריב שלום,

איני מקבל תשובה זו לגבי אף אחד משני החלקים.

לגבי מספר ההיתרים, סוכם כי המידע יימסר ברזולוציה גבוה יותר ולכל הפחות בחלוקה למחוזות תוך הבהרה כי מדובר אך ורק בעובדים בדרג זוטר ובצירוף כמות הכבאים באותו מחוז.



לגבי הסדרי ניגוד ענייניים, השאלה לא הייתה האם העובדים מילאו את השאלונים, אלא בקשה לקבל את ההסדרים שנערכו. אני מבקש לקבל הבהרה האם נערכו הסדרים או לא, ובמידה ונערכו לקבל את ההסדרים שנערכו.

בברכה,

2017-08-23 14:55 GMT+03:00 <yariva@102.gov.il> יריב אגמון

לכבוד

א.נ.,

הנדון: פנייתך בעניין "בקשת מידע להסדרי ניגוד ענייניים והיתרי עבודה פרטית"

סימון:

1. תשובת הביניים של מבקר הרשות הארצית לכבאות והצלה, אליך, בנושא שבדדון, באמצעות הדוא"ל, מיום 2/8/2017 - להלן פנייתך הנוספת אל מבקר הרשות הארצית לכבאות והצלה, באמצעות הדוא"ל, בנושא שבדדון, מיום 31/7/2017 - להלן.
2. אישור קבלה לפניך בנושא שבדדון, ממבקר הרשות הארצית לכבאות והצלה, באמצעות הדוא"ל, מיום 2/7/2017 - להלן.
3. פנייתך אל משרד מבקר, הרשות הארצית לכבאות והצלה, בנושא שבדדון, באמצעות הדוא"ל, מיום 18/8/2017 - מצ"ב להלן.
- 4.

1. בהמשך לפניותך שבסימוכין, לתשובותינו ולאחר בדיקה במערכת, להלן נתונים כמותיים לגבי מספר הבקשות שהוגשו להיתר עבודה פרטית ברשות הארצית לכבאות והצלה. יצוין, כי נתונים אלה נלקחו מכלל המחוזות לרבות עובדי המטה.

א. בשנת העבודה 2016 אושרו בקשות ל - 70 עובדים.

ב. בשנת העבודה 2017-2018 - אושרו בקשות ל- 45 עובדים

2. באשר לבקשה בעניין הסדרי ניגוד ענייניים, אשיבך כי:

א. עובדים אשר מחוייבים למלא טופס, הנקרא 'שאלון לאיתור חשש לניגוד ענייניים' בהתאם להוראות פרק 13.621 בתקשי"ר, ממלאים טופס זה עם כניסתם לתפקיד. טופס זה, נכנס לתיקו של העובד ומועבר אל מנהלת תחום בכירה מנהל הסגל הבכיר, בנציבות שירות המדינה ושם, השאלון לגופו, נבחן ומטופל בהתאם לצורך.

ב. נמשיך ונציין, כי בהתאם לבדיקתנו, מאז הקמת הרשות הארצית לכבאות והצלה, בשנת 2013, נקלטו ברשות 12 בעלי תפקידים אשר מחוייבים למלא את השאלון כנ"ל וכך נהגו.

בכבוד רב,

יריב אגמון

משרד המבקר ותלונות הציבור

נציבות כבאות והצלה

פק: 039532224

From: אבינועם בירן

Sent: Wednesday, August 02, 2017 1:32 PM

Cc: יריב אגמון

Subject: RE: בקשת מידע להסדרי ניגוד ענייניים והיתרי עבודה פרטית

Sent: Tuesday, June 27, 2017 12:41 PM

To: אבינועם בירן

Subject: בקשת מידע להסדרי ניגוד ענייניים והיתרי עבודה פרטית



אבינועם שלום,

בהמשך לשיחתנו להלן מספר נקודות הבהרה:

1. בכלל הרשויות הציבוריות נהוג לערוך הסדרי ניגוד עניינים לכל עובד שעשוי להמצא בניגוד עניינים במסגרת עבודתו. רבים מעובדי המדינה הכפופים להוראות התקשי"ר נדרשים למלא הצהרות בדבר זיקות שיש להם ובהתאם לשיקול הדעת המשפטי נערכים הסדרים. מתכונת דומה חלה על עובדים במשרות אמון, נבחרי ציבור, חברי ועדות תכנון ברשויות המקומיות, שרים וסגני שרים. כמובן שאין לי כוונה לחייב רשות ציבורית לערוך הסדרים שכאלה, אך ככל שלא קיימים, אבקש לקבל זאת כתשובה בכתב לבקשת המידע.
2. בנוגע להיתרי עבודה פרטית, להבנתי היתרי עבודה פרטית ברשות ציבורית הם בבחינת מידע שיש למסור על פי חוק חופש המידע. חריג לעניין הפרטיות מוגבל למקרים מאד ברורים (לדוגמא פרטי הצהרת ההון של נבחרי ועובדי ציבור) ואין זה המקרה. בנוסף, ברור כי יש עניין ציבורי רב בעבודה כי עובד ציבור מקבל שכר עבור פעילותו בתאגיד אחר והדבר אף מייצר חשש לניגוד עניינים משמעותי. ניגוד עניינים זה, הוא לבדו מחייב עריכת הסדר, והסדר זה כפוף להנחיית יועמ"ש 1.555 ולהנחיית יועמ"ש 3.1005 ולפיכך כפוף לחוק חופש המידע ויש למסרו למבקש (בשים לב כי קיימת שאלה האם יש מקום לחייב פרסום יזום ולא רק החלת חוק חופש המידע במקרים אלה, ולראייה החקיקה האחרונה בנושא, הייתה חובת פרסום הסדרים במסגרת תיקון 101 לחוק תכנון ובנייה). לאור זאת, ככל שהחלטת הרשות הינה להימנע ממסירת היתרי עבודה פרטית, אבקש לקבל זאת כתשובה מנומקת בכתב ועליה אשקול הגשת עתירה לפי חוק.
3. לסיום, ברוח סעיף 11 לחוק, ככל שאתה סבור שיש להמנע ממסירת היתרי עבודה פרטית, אשמח כי תשקל האפשרות למסור מידע זה בצורה חלקית. לצורך העניין ניתן טכנית למסור אך ורק היתרים בהתאם לחלוקת הדרגות ברשות (נניח רק מרמת מפקד תחנה). בנוסף, אף אם יש מניעה מלחשוף את שם העובד, ניתן להשחיר מידע זה ולמסור אותו לאחר השחרה (תוך ציון השיקולים). על כל פנים, לכל הפחות את המידע הסטטיסטי אודות כמות ההיתרים התקפים, המועדים שבהם ניתנו וכדומה, אין כל מניעה מלמסור. כמובן שלמסירת המידע בצורה חלקית תהיה השלכה בדבר השיקולים בעד ונגד הגשת עתירה כנגד החלטה זו.