

**מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד הבריאות במוסדות ציבור המעניקים שירותי עזרה ראשונה
דחופה באמצעות אופנועים להגשת עזרה ראשונה**

לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹ (להלן – החוק), ובחתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד הבריאות (להלן-**המשרד**), במוסדות ציבור המעניקים שירותי עזרה ראשונה דחופה באמצעות אופנועים להגשת עזרה ראשונה, כמפורט להלן:

תקנה תקציבית : 24070970

- 1. כללי**
- (א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – הוועדה) תדון בעניין תמיכה מתקציב המשרד בהתאם לנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדיון בהן² (להלן - הנוהל) ובהתאם למבחנים אלה.
- (ב) התמיכה עצמה צריך שתינתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על-פי עקרונות של סבירות ושוויון.
- (ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני אחיד וענייני של המבחנים.
- (ד) כל שיקוליה של הוועדה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שידרש לפי נסיבות העניין; החלטת הוועדה תהיה מנומקת.

2. הגדרות

במבחנים אלה-

"אופנוע" - אופנוע להגשת עזרה ראשונה, כמשמעותו בתקנות התעבורה, התשכ"א-1961³;

"יומן פעילות" -יומן המנוהל על ידי מוסד ציבור (להלן- המוסד), וכולל פרטים אלה לפחות:

- (1) תאריך ושעת הפניה וההזנקה;
- (2) תוכן הפניה, לרבות תיאור האירוע וכתובתו;
- (3) פרטי הפונה והמטופל, ככל שניתן בנסיבות העניין;
- (4) זהות המתנדב הרכוב ששוגר למקום האירוע;
- (5) ;

"מתנדב- אחד מאלה:

- (1) חובש רפואת חירום - בוגר קורס חובשים או נהגי אמבולנס, ובלבד שמתכונת הקורס לא תפחת מ-188 שעות, לפי חוזר מינהל רפואה מס' 30/2013 (להלן קישור: https://www.health.gov.il/hozer/mr30_2013.pdf)
- (2) פרמדיק- בוגר מסלול לימודי פרמדיק בתכנית שהוכרה על ידי משרד הבריאות ושקיבל תעודת הסמכה שהוכרה ע"י מנכ"ל משרד הבריאות;

(3) רופא.

¹ סייח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.

² התשע"ג, עמ' 3172, ועמ' 5152; התשע"ד, עמ' 472; התשע"ה, עמ' 658 ועמ' 8220; התשע"ו עמ' 10192.

³ ק"ת התשכ"א, עמ' 1425.

"מתנדב פעיל" – מתנדב הנענה לקריאות בזמינות מיידית ובאופן קבוע, ויוצא להזנקה אחת בשבוע לפחות;

"מתנדב רכוב" – מתנדב פעיל שצויד על ידי המוסד באופנוע להגשת עזרה ראשונה שבבעלות המוסד, ובלבד שהאופנוע לא שוייך באותו זמן למתנדב אחר;

"עזרה ראשונה דחופה" – סיוע רפואי ראשוני דחוף הניתן לשם הצלת חיים או לשם מניעת נכות;

"מוקד החרום הלאומי" – מוקד חרום המופעל ע"י מד"א (מוקד 101), המפעיל את כלל הכוננים המופעלים על ידי משרד הבריאות.

3. הפעילות הנתמכת

הפעלת מערך עזרה ראשונה על ידי המוסד, באמצעות אופנועי עזרה ראשונה, לרבות רכישת אופנועים והפעלתם, וכן אחזקה שוטפת של כוח אדם מתנדב.

4. מטרת התמיכה

הסתייעות במוסדות ציבור לצורך הגברת הזמינות של מתן עזרה ראשונה דחופה הניתנים בישראל באמצעות הזנקה על ידי מוקד החירום הלאומי, תוך שימוש באופנועי עזרה ראשונה שבבעלות המוסד הנתמך, להגשת עזרה ראשונה.

5. הגוף הנתמך

גוף נתמך לפי מבחנים אלה הוא מוסד ציבורי, כהגדרתו בסעיף 3א לחוק, המנהל מערך מאורגן של שירותי עזרה ראשונה דחופה, לשם הזנקת מתנדבים רכובים על אופנועים על ידי מוקד החירום הלאומי להגשת עזרה ראשונה דחופה במקום האירוע; המתנדבים יעסקו בייצוב המטופל ובהכנתו לקראת פינוי, אך לא יעסקו בפועל בפינוי המטופל למוסד רפואי; לעניין זה, לא ייחשב המוסד כגוף העוסק בפינוי מטופלים, אם כל הפינויים שהוא מבצע נעשים לפי הנחיית מד"א או גורם רפואי מוסמך אחר מטעם משרד הבריאות.

6. תנאי סף למתן התמיכה

- תמיכה לפי מבחנים אלה תינתן למוסד שמתקיימים בו כל תנאים אלה:
- (1) המוסד הינו מוסד מוכר ורשום על פי דין במדינת ישראל ומטרת פעילותו כקבוע במסמך ההתאגדות שלו, הינה בין היתר מתן שירותי עזרה ראשונה דחופה, באמצעות מתנדבים כהגדרתם במבחנים אלה;
 - (2) המוסד פעל כאמור בסעיף 5 שנתיים לפחות לפני הגשת הבקשה לתמיכה;
 - (3) שירותי עזרה ראשונה שמעניק המוסד ניתנים בהתנדבות וללא תמורה;
 - (4) שירותי המוסד ניתנים לכל פונה או נזקק באופן שוויוני וללא הפליה;
 - (5) מערך המתנדבים הרכובים זמין 24 שעות ובכל ימות השנה;
 - (6) המוסד מפעיל 5 אופנועים לפחות;
 - (7) מוסד המפעיל מעל 60 מתנדבים רכובים – על פעילותו להתקיים בפריסה הכוללת שלושה מחוזות לפחות, לפי החלוקה למחוזות של משרד הבריאות, שאחד מהם לפחות הוא מחוז צפון או דרום, ובכל מחוז - 20 מתנדבים רכובים לפחות;
 - (8) המוסד דואג לכך שמתנדביו יעברו ריענונים מקצועיים, לפי נהלי משרד הבריאות לחובשים ולפרמדיקים הפועלים במסגרת אמבולנסים פרטיים; הנהלים מופעים באתר משרד הבריאות-האגף לרישוי אמבולנסים (להלן קישור: https://www.health.gov.il/hozer/mr30_2013.pdf);
 - (9) נהלי המוסד מחייבים את מתנדביו לפעול לפי הנחיות משרד

- הבריאות הן ביחס לפעילותו השוטפת של המתנדב והן בשעת חירום או באירוע רב נפגעים ;
- (10) המוסד מנהל יומן פעילות כהגדרתו במבחנים אלה ;
- (11) המוסד מנהל רישום של המתנדבים הרכובים הכולל פרטים אלה :
- (א) זהות המתנדב והכשרתו ;
- (ב) פרטי האופנוע להגשת עזרה ראשונה בו צויד המתנדב הרכוב, כולל מספר רישיון, ככל שנדרש ;
- (ג) העתק רישיון נהיגה בתוקף של המתנדב הרכוב.

7. אמות מידה לתמיכה ואופן חישוב חלוקתה

(א) חלוקת כספי התמיכה בין מוסדות שנתקיימו בהם תנאי הסף שבסעיף 6 (להלן – מוסד זכאי) תיעשה לפי אמות המידה המפורטות להלן, לפי השיעור הנקוב בצידן :

(1) הגעת מתנדבים רכובים באמצעות אופנועים להגשת עזרה ראשונה - 70%

הניקוד באמת מידה זו יהיה כמפורט להלן :

- (א) בעד כל הגעת מתנדב רכוב שהוזנק ע"י מוקד החרום הלאומי באמצעות אופנוע להגשת עזרה ראשונה- נקודה אחת.
- (ב) בעד כל הגעת מתנדב רכוב כאמור בסעיף 6(א) (1) א. עד חמש דקות – תוספת 0.5 נקודה.
- (ג) בעד כל הגעת מתנדב רכוב כאמור ליעד ביישוב פריפריאלי מאוד – 1.5 נקודות ; בעד הגעה כאמור ליעד בישוב פריפריאלי – 1.25 ;
- לעניין אמת מידה זו, "יישוב פריפריאלי" – יישוב המצוי ברשות מקומית המדורגת באשכולות 3-4 במדד הפריפריאליות של רשויות מקומיות בישראל, שמפרסמת הלשכה לסטטיסטיקה מעת לעת (להלן- מדד הפריפריאליות) (להלן קישור : <http://www.cbs.gov.il/publications/pw45.pdf>)

"יישוב פריפריאלי מאוד" – יישוב המצוי ברשות מקומית המדורגת באשכולות 1-2 למדד הפריפריאליות ;

- (ד) מוסד שיעדי ההזנקה שלו כוללים יותר משלושה מחוזות, לפי האמור בסעיף 6(8), יהיה זכאי בעד כל מחוז נוסף כאמור לתוספת של 0.2 נקודה בעד כל הגעת מתנדב רכוב כאמור בפסקאות משנה (א) - (ג) ; ואולם התוספת לפי פסקת משנה זו לא תעלה על 0.5 נקודה ; לעניין זה יימנו רק מחוזות בהם הגעת מתנדבים רכובים היוותה 5% לפחות מהמספר הכולל של הגעת מתנדבים מאותו מוסד ;
- (2) רמת הכשרת המתנדבים הרכובים - 30% ; הניקוד באמת מידה זו יינתן כמפורט להלן :
- (א) בעד כל מתנדב רכוב שהוא חובש רפואת חירום - נקודה אחת ;
- (ב) בעד כל מתנדב רכוב שהוא פרמדיק או רופא - 2 נקודות.

(ב) שיעור התמיכה בכל מוסד ייקבע לפי שלבים אלה : בשלב הראשון, כל מוסד ינוקד בכל אמת מידה לפי האמור בה, כמפורט בסעיף קטן (א) ; בשלב השני, יחושב חלקו היחסי של כל מוסד מתוך כלל הניקוד שהוענק בכל אמת מידה לכלל המוסדות ; בשלב השלישי, יחושב חלקו המצטבר של המוסד בכלל אמות המידה לפי שיעורו

ובהתאם לכך ייקבע חלקו היחסי בתמיכה.

8. נהלים
- (א) המוסד יגיש לוועדה את תכנית פעילותו הכוללת לשם בדיקת התאמתה למטרות התמיכה ולתנאיה, ולמניעת כפל תמיכה.
- (ב) המוסד יעביר למשרד הבריאות את רשימת המתנדבים הפעילים לצורך הזנקתם על ידי מוקד החירום הלאומי לפי קירבתם למקום האירוע;
- (ג) חלוקת התמיכה תיעשה על בסיס נתונים הנתמכים ביומן הפעילות, תעודות ההכשרה של המתנדבים הרכובים שבעד פעילותם מתבקשת התמיכה, וכל מידע נוסף הנדרש באופן סביר כדי לאמת את נתוני הבקשה.
- (ד) תמיכת המדינה לפי מבחנים אלה לא תעלה על 90% מכלל עלות הפעילות, ובכל מקרה לא תשמש את המוסד למימון פעילות אחרת, זולת מתן שירותי עזרה ראשונה דחופה באמצעות אופנוע להגשת עזרה ראשונה.
- (ה) למען הסר ספק, נמצא כי הפעילות המדווחת בידי המוסד אינה מתקיימת במלואה - יחולו הוראות הנוהל.

תחילתם של מבחנים אלה ביום פרסומם.

9. תחילה


מנכ"ל נתניהו
ראש הממשלה ושר הבריאות

ד' תשע"ז (20 ז'אנר, 2017)

(803-35-2011-000054)