

# מבחנים של משרד הבריאות לתמיכה במוסדות ציבור המסייעים לחולים במחלות קשות ולבני משפחותיהם

לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>1</sup> (להלן - החוק), ובהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים של משרד הבריאות (להלן - המשרד) לתמיכה במוסדות ציבור המסייעים לחולים במחלות קשות ולבני משפחותיהם.

## 1. כללי

- (א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – הוועדה) תדון בעניין תמיכה מתקציב המשרד לפי הנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדיון בהן<sup>2</sup> (להלן- הנוהל), ובהתאם למבחנים אלה.
- (ב) התמיכה עצמה צריך שתיתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על-פי עקרונות של סבירות ושוויון.
- (ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני אחיד וענייני של המבחנים.
- (ד) כל שיקוליה של הוועדה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש לפי נסיבות העניין; הוועדה תנמק החלטותיה.
- (ה) חלוקת הסכום המיועד לתמיכות בתקציב השנתי של המשרד תיעשה לפי תחומי הפעילות, הכל בכפוף לאמור במבחנים אלה ובחוק לשנת הכספים השוטפת, כפי שיפורט להלן.

## 2. הגדרות

במבחנים אלה-

- "מוסד" – כהגדרת "מוסד ציבור" בסעיף 3א לחוק ;
- "מחלה קשה" – מחלה הפוגעת במצבו הבריאותי של האדם לתקופה ממושכת, כגון : איידס, אלצהיימר, פרקינסון, טרשת נפוצה, כיפיון, סיסטיק פיברוזיס, סוכרת, סרטן, שחפת, ALS, זאבת, שיתוק מוחין ;
- "יסל שירותי הבריאות" - כהגדרתו בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994<sup>3</sup> ;

## 3. תנאי סף למתן התמיכה

לתמיכה לפי מבחנים אלה זכאי רק תאגיד שהוא מוסד, שמתקיימים בו כל תנאי הסף האלה :

- (1) המוסד פעל באופן ממשי בתחום הפעילות הנתמכת במשך שתי השנים שקדמו לשנת בקשת התמיכה ;
- (2) פעילויות הסיוע, התמיכה והליווי שהוא מארגן פתוחות בפני חולים במחלות קשות ובני משפחותיהם, בכל רחבי הארץ, ללא אפליה, ובכלל זה, בין היתר, ללא הבדל דת, מוצא ומין ;
- (3) אחת ממטרותיו העיקריות הרשומות בתקנון או במסמכי היסוד שלו היא פעילות בתחום סיוע, תמיכה וליווי מקצועי לחולים במחלות קשות ולבני משפחותיהם ;

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.

<sup>2</sup> י"פ התשע"ג, עמ' 3172 ועמ' 5152; התשע"ד, עמ' 472; התשע"ה, עמ' 658.

<sup>3</sup> ס"ח התשנ"ד, עמ' 156; התש"ע, עמ' 596.

- (4) היקף פעילותו בתחום הנתמך בשנה שטרם הגשת הבקשה הראשונה לתמיכה לא פחת ממחצית היקף הפעילות לפי התכנית שהגיש כמפורט בסעיף 6(א) בשנה הראשונה שבה מתבקשת התמיכה ;
- (5) המוסד הגיש, במהלך השנה שבעדה מתבקשת התמיכה, דוחות ביצוע שוטפים המעידים על עמידתו בתכנית העבודה ודוחות שנתיים/

#### 4. תחומי הפעילות הנתמכת ותנאיהם

התמיכה לפי מבחנים אלה תינתן למוסד בעד מתן שירותי סיוע, תמיכה וליווי מקצועי של החולה ובני משפחתו, לצורך שיפור התפקוד של החולה והתמודדותו עם המחלה הקשה באחד או יותר מאלה :

(1) ליווי מקצועי הניתן לחולה או לבן משפחתו בידי עובד סוציאלי או פסיכולוג – פרטני או קבוצתי ; (2) פעילות הסברתית הן בקרב החולים ובני משפחתם לגבי דרכי התמודדות עם המחלה והן בקרב הציבור הרחב לגבי סיבות ומאפייני המחלה, ההתמודדות עמה ועידוד קבלת החולה ושילובו בחברה ובקהילה ; הפעילות תבצע באמצעות קמפיינים פרסומיים , או באמצעות מפגשים וכנסים פרונטליים ; (3) פעילות של הנגשה לשונית ותרבותית, שאינה מתבצעת על ידי קופת חולים, מוסד רפואי או תאגיד בריאות, וכוללת אחד או יותר מאלה :

(א) תרגום וסיוע לשוני- במפגש עם החולה, במוסד הרפואי, במוקדים טלפוניים או בניהול פורומים ואתרי אינטרנט ;

(ב) הכשרת מטפלים – הכשרה שמטרתה להכשיר מטפלים לתת טיפול לקבוצות בעלות מאפיינים תרבותיים מוגדרים, מתוך הכרות ורגישות למאפיינים אלה, והשפעתן על הגישה הטיפולית, ובלבד שתוכנית ההכשרה הוצגה למינהל הרפואה במשרד, ונמצאה תואמת את מטרות ההכשרה ;

(ג) תרגום טפסים ומסמכים לשפות ערבית, רוסית ואמהרית ;

(ד) טיפולים לחולים במחלות קשות שאינם בסל , כמפורט להלן, ובלבד שיינתנו ללא תשלום או בתשלום סימלי בלבד :

(א) תרופות שאינן כלולות בסל שירותי הבריאות, ;

(ב) רפואה משלימה ;

(5) הסעת חולים שבשל מגבלה בתנועתם מתקשים להשתמש בתחבורה ציבורית ונזקקים להסעה ישירה מביתם לצורך קבלת טיפול בבתי החולים ; לעניין שירות זה, תילקח בחשבון גם פעילות הניתנת למי שאינם חולים במחלה קשה.

#### 5. אמות מידה לתמיכה ואופן חישוב חלוקתה

חלוקת סכום התמיכה בין תחומי הפעילות השונים המנויים בסעיף 4, ואופן חישוב חלוקתה בין המוסדות הזכאים לתמיכה היא לפי אמות המידה המפורטות להלן :

(1) ליווי מקצועי כאמור בסעיף 1(1) - 20% מסכום התמיכה כמפורט להלן :

(א) היקף הפעילות של המוסד בתחום האמור יהיה מספרם המצטבר של המטופלים וקרוביהם שהשתתפו בכל שעת מפגש ;

(ב) חלוקת התמיכה בין המוסדות תהיה לפי היחס בין היקף פעילותו של כל מוסד כפי שחושבה לפי פסקת משנה (א) להיקף הפעילות המצטבר של כלל המוסדות הנתמכים ;

- (2) פעילות הסברתית כאמור בסעיף 4(2) – 20% מסכום התמיכה, שיחולקו בשיעורים המפורטים להלן:
- (א) מסעות פרסום (קמפיינים) - מחצית השיעור האמור נשאר שיעור לטעמי מוסד יהיה זכאי לתמיכה בשיעור השווה ליחס שבין השקעתו בקמפיינים פרסומיים בשנה שקדמה לשנת התמיכה לעומת השקעתם של כלל המוסדות האחרים באותה שנה;
- (ב) מפגשים וכנסים חזיתיים (פרונטאליים) - מחצית השיעור האמור:
- (1) היקף הפעילות של המוסד בתחום האמור יהיה מספרם המצטבר של המשתתפים בכל מפגש או כנס, ואולם לא תינתן תמיכה בעד יותר ממפגש או כנס אחד ליום;
- (2) חלוקת התמיכה בין המוסדות תהיה לפי היחס שבין היקף פעילותו של כל מוסד כפי שחושבה לפי פסקת משנה (1) להיקף הפעילות המצטבר של כלל המוסדות הנתמכים;
- (3) פעילות הנגשה כאמור בסעיף 4(3) – 10% מסכום התמיכה, שיחולקו בשיעורים המפורטים להלן:
- (א) תרגום וסיוע לשוני כאמור בסעיף 4(3)(א) – שליש השיעור האמור שיחושבו כך:
- (1) היקף הפעילות של המוסד בתחום האמור יהיה מספרם המצטבר של המטופלים שלו בידי מסייע או מתרגם בכל יום פעילות, בשנה שקדמה לשנת התמיכה; יודגש כי מטופל לא ייספר פעמיים בעד פעולות שבוצעו באותו היום;
- (2) חלוקת התמיכה בין המוסדות תיעשה לפי היחס שבין היקף פעילותו של כל מוסד כפי שחושבה לפי פסקת משנה (1) להיקף הפעילות המצטבר של כלל המוסדות;
- (ב) הכשרת מטפלים כאמור בסעיף 4(3)(ב) – שליש השיעור האמור שיחושבו כך:
- (1) היקף פעילותו של המוסד בתחום האמור יהיה מספרם המצטבר של המודרכים שהודרכו בכל שעת הדרכה בשנה שקדמה לשנת התמיכה;
- (2) חלוקת התמיכה בין המוסדות תיעשה לפי היחס שבין היקף פעילותו של כל מוסד כפי שחושבה לפי פסקת משנה (1) להיקף הפעילות המצטבר של כלל המוסדות.
- (ג) תרגום טפסים ומסמכים כאמור בסעיף 4(3)(ג) – שליש השיעור האמור שיחושבו כך:
- מוסד יהיה זכאי לתמיכה בשיעור השווה ליחס שבין מספר הטפסים והמסמכים שתירגם בשנה שקדמה לבקשת התמיכה לבין מספר הטפסים והמסמכים שתירגמו כלל המוסדות האחרים באותה שנה; לגבי מסמך או טופס שתורגמו ליותר משפה אחת, מבין השפות האמורות בסעיף 4(3)(ג) – יימנה כל תרגום כמסמך או טופס נפרד, ומשקלו של כל תרגום נוסף יהיה 1.5;
- (4) טיפולים לחולים קשים שאינם בסל הבריאות כאמור בסעיף 4(ד) – 40% מסכום התמיכה, שיחולקו בשיעורים המפורטים להלן:
- (א) חלק השווה ל- 60% מהשיעור האמור יחולק בין המוסדות לפי היחס שבין הוצאותיו של כל מוסד לרכישת תרופות או למתן שירותי רפואה משלימה בשנה שקדמה לשנת התמיכה לבין הוצאות כלל המוסדות האחרים לעניין זה באותה שנה;

(ב) חלק השווה ל- 40% מהשיעור האמור יחולק בין המוסדות לפי היחס שבין מספר המטופלים שקיבלו תרופות או שירותי רפואה משלימה מאותו מוסד בשנה שקדמה לשנת התמיכה לבין מספר המטופלים שקיבלו סיוע כאמור מהמוסדות האחרים באותה שנה, ובלבד שמטופל אחד לא ייספר יותר מפעם אחת;

(5) הסעות חולים ומוגבלים כאמור בסעיף 4ה – 10% מסכום התמיכה, שיחולקו בשיעורים המפורטים להלן:

(א) חלק השווה ל-50% מהשיעור האמור יחולק בין המוסדות לפי היחס שבין מספר ההסעות של כל מוסד למתן הסעות בשנה שקדמה לשנת התמיכה לבין סך ההסעות של כלל המוסדות הנתמכים בסעיף זה באותה שנה;

(ב) חלק השווה ל-50% מהשיעור האמור יחולק בין המוסדות לפי היחס שבין מספר המטופלים שהוסעו ע"י כל מוסד בשנה שקדמה לשנת התמיכה לבין מספרם המצטבר של המטופלים שהוסעו ע"י כלל המוסדות באותה שנה.

## 6. נהלים

(א) המוסד יגיש לוועדת התמיכות מראש ולא יאוחר ממועד הגשת הבקשה לתמיכה, את תוכנית פעילותו השנתית הכוללת לשם בדיקת התאמתה למטרות התמיכה ולתנאיה, ולמניעת כפל תמיכה.

(ב) תשלום התמיכה בעד פעילותו של מוסד ציבור שאושרה לו בידי הוועדה כאמור בסעיף קטן (א) יועבר כנגד דוחות הביצוע שהמוסד יגיש לתקופת התמיכה, וכנגד הוכחת הוצאות בפועל בעד הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה, ולפי הנוהל;

(ג) מוסד המבקש תמיכה בשנה מסוימת, ולא הגיש בשנה שקדמה לה בקשת תמיכה לפי מבחנים אלה, יגיש למשרד בנוסף לטופסי הבקשה הרגילים גם דיווח על היקפי הפעילות הנתמכת כפי שבוצעה בשנה הקודמת.

(ד) בכל מקרה, התמיכה במוסד לא תעלה על 90% מכלל עלות הפעילות שבעדה הוא ביקש את התמיכה לפי מבחנים אלה; במוסד העורך פעילויות נוספות מלבד הפעילות הנתמכת, הפעילות תנוהל כמשק כספים סגור, מופרד מיתר פעילויות המוסד, וכספי התמיכה ייועדו לפעילות זו בלבד.

(ה) מוסד לא ייתמך בעד אותה פעילות לפי יותר מתחום פעילות אחד; פעילות שניתן לשייכה ליותר מתחום פעילות אחד, רשאית ועדת התמיכות לשייכה לתחום פעילות המתאים לה ביותר לפי שיקול דעתה.

(ו) לא תינתן תמיכה בעד פעילות הנתמכת או מתוקצבת בידי משרד ממשרדי הממשלה, במישרין או בעקיפין, או כלולה בהסכם לרכישת שירותים בין מוסד הציבור לבין משרד ממשרדי הממשלה, לרבות פעילות המיועדת לאותה אוכלוסייה שבנוגע אליה ניתנים תקציב, תמיכה, או שירות לפי הסכם התקשרות; בלי לגרוע מהאמור לא ייתמך מוסד הנתמך לפי המבחנים למתן תמיכות של משרד הרווחה והשירותים החברתיים למוסדות ציבור העוסקים בטיפול באנשים עם מוגבלויות ובשיקומם<sup>4</sup>; ולא תיתמך פעילות הנתמכת לפי המבחנים למתן תמיכות של משרד הרווחה והשירותים החברתיים למוסדות ציבור העוסקים ברכישת רכב להסעת נכים<sup>5</sup>.

<sup>4</sup> י"פ התשנ"ב, עמ' 3661; התשע"ו, עמ' 7490.  
<sup>5</sup> י"פ השח"ח, עמ' 4883; התשע"ג, עמ' 5339.

### 7. ביטול מבחנים

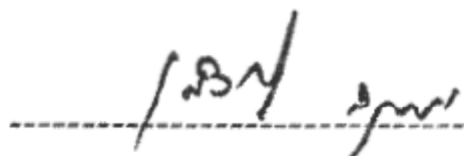
מבחנים של משרד הבריאות לתמיכה במוסדות ציבור המסייעים לחולים במחלות קשות ולבני משפחותיהם<sup>6</sup> – בטלים.

### 8. תחילה

תחילתם של מבחנים אלה ביום כ' בטבת התשע"ו ( 1 בינואר 2016 ).

ט' אלול התשע"ז (12 בספטמבר 2016)

---



יעקב ליצמן

שר הבריאות

(3-1888)