

ירושלים, כ"ט בתשרי תש"פ
28 באוקטובר, 2019

לכבוד

בדואר אלקטרוני

הנדון: בקשה לקבלת מסמך מהוועדה לצמצום הריכוזיות

סימוכין: פניותיך מהתאריכים 10 ביוני 2019, 17 ביוני 2019, 25 ביולי 2019 ו-13 באוקטובר 2019 ותשובותינו מהתאריכים 17 ביוני 2019, 18 ביוני 2019 ו-13 באוגוסט 2019

לאחר שעיינתי בפנייתך מיום 13 באוקטובר 2019, אני מתכבד להשיבך בדלקמן:

1. בפנייתך ביקשת לקבל את רשימת מלוא המסמכים שהוכנו או הוצגו לוועדה לצמצום הריכוזיות (להלן הוועדה) בעניין הקצאת רישיון הולכת גז לקבוצות דלק ונובל, וכל חוות דעת שהוכנה או הוצגה לוועדה בהקשר זה.
2. לוועדה הוצגו: פניית רשות הגז הטבעי להתייעצות מיום 22 לאוגוסט 2019, מכתב מגוף ציבורי שפנית בשמו מיום 7 באוגוסט 2019 ומזכר שהוכן על ידי חטיבת הריכוזיות ברשות התחרות (להלן המזכר).
3. כפי שהסברנו לך באריכות בתשובותינו שבסימוכין בעניין הענקת רישיונות שידור במסגרת מיזוג רשת מדיה – ערוץ עשר, המזכר הוא מסמך שחוק חופש המידע אינו מחייב למוסרו, וגם אין עניין ציבורי במסירתו. נחזור על הסברנו בקיצור.
4. המזכר הוא מסמך פנימי שהוכן על ידי חטיבת הריכוזיות ברשות התחרות כדי שהוועדה תוכל לקיים דיון מושכל בהשפעות ההקצאה על הריכוזיות הכלל-משקית. סעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע קובע באופן שאינו משתמע לשני פנים שרשות ציבורית אינה חייבת למסור "מידע בדבר דיונים פנימיים, התייעצויות פנימיות בין עובדי רשויות ציבוריות, חבריהן או יועציהן, או של דברים שנאמרו במסגרת תחקיר פנימי, וכן חוות דעת, טיוטה, עצה או המלצה, שניתנו לצורך קבלת החלטה,..."
5. הסבר סעיף זה מופיע בדברי ההסבר לחוק: "לא ניתן לקיים דיונים כנים במהלך פעילותה של הרשות אלא אם יובטח מעטה מסוים של חיסיון לתהליך גיבוש שיקול הדעת של הרשות". גם בעניינו המזכר נועד לשמש מצע לדיון הפנימי שהוועדה מקיימת, וחשיפתו עלולה לפגוע באפשרות לקיום דיונים כנים בוועדה.
6. יתר על כן, המלצתה המנומקת והמפורטת של הוועדה מיום 2 באוקטובר 2019, פורסמה באתר הוועדה, והיא כוללת את הנימוקים שהביאו את הוועדה להמלצתה. לפיכך לא ברור איזה טעם יש בחשיפת המזכר שהוכן לצורך קיום הדיון הפנימי בוועדה.

7. למעלה מן הצורך נוסיף, כי במזכר שהועבר לוועדה מצויים גם נתונים שהם בגדר סוד מסחרי שאין חובה לגלותו לפי סעיף 9(ב)(6) לחוק חופש המידע.
8. מטעמים אלו, אין לנו אלא לדחות את בקשתך בעניין המזכר.
9. בהתאם לסעיף 7(ו) לחוק חופש המידע, הריני ליידע אותך כי באפשרותך לעתור נגד החלטה זו, לפי הוראות חוק בתי משפט לעניינים מנהליים, התש"ס-2000, בתוך 45 ימים.

בברכה,
עמנואל ברכפלד

עמנואל ברכפלד, עו"ד
ראש חטיבת הריכוזיות