

רשות האכיפה והגבייה

דוחות כספיים

ליום 31 בדצמבר 2014

# רשות האכיפה והגבייה

## דוחות כספיים

ליום 31 בדצמבר 2014

### תוכן העניינים

#### עמוד

2	דוח רואה חשבון המבקר
3-4	דוח על המצב הכספי
5	דוח על הביצוע הכספי
6	דוח על השינויים בנכסים, נטו
7-27	ביאורים לדוחות הכספיים



**דוח רואה החשבון המבקר**  
**לחשב הכללי של ממשלת ישראל על הדוחות הכספיים**  
**של רשות האכיפה והגבייה**

ביקרנו את הדוחות על המצב הכספי המצורפים של רשות האכיפה והגבייה (להלן - המשרד) לימים 31 בדצמבר 2014 ו-2013, את הדוחות על הביצוע הכספי והדוחות על השינויים בנכסים נטו של המשרד לכל אחת מהשנים שהסתיימו באותם תאריכים. דוחות כספיים אלה הונס באחריות המנכ"ל והחשב של המשרד. אחריותנו היא לחוות דעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973. על-פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצעה במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורת כוללת גם בחינה של כללי החשבונאות שיושמו ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי המנכ"ל והחשב של המשרד וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו, פרט לאמור להלן:

לא הועמדו לרשותנו האמצעים לבצע ביקורת ענ"א במערכת הממוחשבת הייעודית של ההוצאה לפועל שאינה חלק ממערכת המרכז"ה, על מנת לאפשר לנו לבחון את שלמות הרישומים.

לדעתנו, בכפוף להשפעה האפשרית של ההתאמות שהיו עשויות להידרש, אם בכלל, בשל האמור לעיל, הדוחות הכספיים לימים 31 בדצמבר 2014 ו-2013 ולשנים שהסתיימו באותם תאריכים משקפים באופן נאות, מכל הבחינות המהותיות, את המצב הכספי של המשרד לימים 31 בדצמבר 2014 ו-2013 ואת תוצאות פעילותו והשינויים בנכסים נטו שלו לשנים שהסתיימו באותם תאריכים בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים של המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית

ליאון, אורליצקי ושות'

רואי חשבון

11 באוקטובר 2015

## רשות האכיפה והגבייה

### דוח על המצב הכספי

ליום 31 בדצמבר		ביאור	
2013	2014		
<u>אלפי ש"ח</u>			
28,146	28,573	3	<b>נכסים שוטפים:</b>
288,014	445,768	4	מזומנים ושווי מזומנים
265,043	243,366	5	סכומים שנגבו עבור אחרים
13,032	63,259	6	חייבים בגין עסקאות שאינן חליפין
511	469		חייבים ויתרות חובה אחרים
			מלאי
<u>594,746</u>	<u>781,435</u>		<b>סה"כ נכסים שוטפים</b>
			<b>נכסים לא שוטפים:</b>
1,141,128	1,279,155	7	חייבים בגין עסקאות שאינן חליפין, נטו
310,348	351,130	8	חייבים בגין פיצוי לזוכים בהליך פלילי
2,043	2,358	9	פיקדון במינהל הרכב
14,194	12,516	10	רכוש קבוע, נטו
54,445	93,831	11	נכסים בלתי מוחשיים, נטו
<u>1,522,158</u>	<u>1,738,990</u>		<b>סה"כ נכסים לא שוטפים</b>
<u>2,116,904</u>	<u>2,520,425</u>		

הביאורים לדוחות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

## רשות האכיפה והגבייה

### דוח על המצב הכספי

ליום 31 בדצמבר		ביאור	
2013	2014		
אלפי ש"ח			
22	25		<b>התחייבויות שוטפות:</b>
288,014	445,768	4	אשראי לזמן קצר
36,234	41,767	12	התחייבויות בגין סכומים שנגבו עבור אחרים
324,270	487,560		זכאים ויתרות זכות
			<b>סה"כ התחייבויות שוטפות</b>
			<b>התחייבויות לא שוטפות:</b>
310,348	351,130	8	זכאים בגין פיצוי לזוכים בהליך פלילי
-	12,566	13	משרדי ממשלה זכאים בגין שירותי גבייה
18,494	21,617	14	התחייבויות בגין זכויות עובדים
1,923	1,815	15	הפרשה לתביעות משפטיות
330,765	387,128		<b>סה"כ התחייבויות לא שוטפות</b>
		16	שעבודים, התחייבויות תלויות והתקשרויות
1,461,869	1,645,737		<b>סה"כ נכסים נטו</b>
2,116,904	2,520,425		

מר יצחק דוידאן  
חשב המשרד

מר דן בן סימון  
מ"מ מנהל רשות האכיפה והגבייה

11 באוקטובר 2015  
תאריך אישור  
הדוחות הכספיים

הביאורים לדוחות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

## רשות האכיפה והגבייה

### דוח על הביצוע הכספי

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		ביאור	<u>הכנסות</u>
2013	2014		
<u>אלפי ש"ח</u>			
110,073	82,547		הכנסות מעסקאות שאינן חליפין:
(*) 283,203	454,568		הכנסות מאגרות הוצאה לפועל
392	381		הכנסות מהמרכז לגביית קנסות
-	87,190	18	הכנסות אחרות
<u>393,668</u>	<u>624,686</u>		הכנסות מתקציב
			<b>סך הכל הכנסות מעסקאות שאינן חליפין</b>
(*) 9,456	6,052	17	הכנסות מעסקאות חליפין:
			הכנסות מהספקת שירותים
<u>403,124</u>	<u>630,738</u>		<b>סך הכל הכנסות</b>
			<u>הוצאות</u>
55,344	-	18	העברות למשרד ממשלתי
150,246	161,260	19	שכר עבודה והטבות לעובדים
136,066	138,177	20	הוצאות תפעוליות
4,085	4,762	21	שיווק ויחסי ציבור
54,415	103,344	22	הוצאות הנהלה וכלליות
908	840	23	הוצאות מימון
<u>401,064</u>	<u>408,383</u>		<b>סך הכל הוצאות</b>
<u>2,060</u>	<u>222,355</u>		<b>עודף נטו</b>

(\*) סווג מחדש.

הביאורים לדוחות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

**רשות האכיפה והגבייה**  
**דוח על השינויים בנכסים נטו**

<u>סה"כ נכסים נטו</u>	<u>עודפים נצברים אלפי ש"ח</u>	<u>קרן הון</u>	
1,455,574	1,405,047	50,527	יתרה ליום 1 בינואר, 2013
4,235	-	4,235	עדכון בגין התחייבות לפנסיה תקציבית
2,060	2,060	-	עודף השנה
<u>1,461,869</u>	<u>1,407,107</u>	<u>54,762</u>	יתרה ליום 31 בדצמבר, 2013
			<b>שינויים במהלך שנת 2014:</b>
(43,261)	(43,261)	-	התאמות ליום 1 בינואר 2014 הנובעות מהשפעה מצטברת (ראה ביאור 24)
4,774	-	4,774	עדכון בגין התחייבות לפנסיה תקציבית
222,355	222,355	-	עודף השנה
<u>1,645,737</u>	<u>1,586,201</u>	<u>59,536</u>	יתרה ליום 31 בדצמבר, 2014

הביאורים לדוחות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

# רשות האכיפה והגבייה

## ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 1 - כללי

א. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3487 מיום 11 במאי 2008, על הקמת יחידה ארגונית להוצאה לפועל ולמרכז לגביית קנסות, בניהול נפרד מהנהלת בתי המשפט ובכפופות לשר המשפטים, פועלת רשות האכיפה והגבייה החל מחודש ינואר 2009. ברשות מועסקים כ- 900 עובדים בשנת 2014. למרות ההפרדה הארגונית, עדיין נשארו מבנים באכלוס משותף למשרד ולמערכת בתי המשפט. הוצאות שכירות בגין מבנים אלו, נכללו במלואם בדוחות הכספיים של בתי המשפט. כמו כן חלק מהוצאות השכר של המשרד בשנת 2011 (רשמים, מאבטחים ועובדי חשבונות) שולמו ע"י מערכת בתי המשפט. אי התחשבות זו נובעת מקושי טכני בייחוס העלויות ובשל העובדה כי מדובר בתקופת ההיפרדות בלבד. בגין תקופת ההפרדה הנ"ל לא תהיה התחשבות עתידית בין המשרד למערכת בתי המשפט. בשנת 2012 החלה ההפרדה של מבני לשכות הוצ"פ מבתי המשפט ברחבי הארץ, עד סוף שנת 2012 הופרדו 7 לשכות, בשנת 2013 הופרדו 3 לשכות נוספות. ההוצאות בגין הלשכות החדשות מבחינת שכירות, תחזוקה, תפעול ואבטחה נכללו בדוחות הכספיים של הרשות לשנים 2012 ו- 2013. כמו כן, בשנת 2012 נקלטו כל רשמי ההוצ"פ לעבוד תחת רשות האכיפה והגבייה.

### מערכת ההוצאה לפועל

פועלת מתוקף חוק ההוצאה לפועל התשכ"ז-1967, ומשמשת אדם או חברה לשם מימוש פסק דין שניתן לטובתו על ידי בית משפט או בית דין המוסמך לכך, וכן למימוש מסמכים המקנים זכויות כספיות שתוקפן דומה לתוקפו של פסק דין, כגון שטר משכנתא, שטר חוב או המחאה. הליך ההוצאה לפועל מוסדר באמצעות דיני ההוצאה לפועל.

### המרכז לגביית קנסות

המרכז לגביית אגרות קנסות והוצאות הוקם בשנת 1995. המרכז פועל מתוקף חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות התשנ"ה-1995. על פי חוק זה מוסמך המרכז לגבייה לגבות קנסות שהטיל בימ"ש, קנסות מנהליים, קנסות ברירות משפט, אגרות בתי משפט והוצאות לטובת המדינה. המרכז גובה חובות אשר רובם הגדול נפסקו לטובת המדינה למעט "פיצוי לזוכים בהליך פלילי" אותו פוסק בית המשפט לטובת מפוצה בהליך פלילי.

### ב. הגדרות:

בדוחות כספיים אלה:

המשרד	- רשות האכיפה והגבייה.
הממשלה	- ממשלת מדינת ישראל.
אנשי מפתח בהנהלה	- כמשמעותם בתקן חשבונאות ממשלתי מספר 20.
ישות ממשלתית	- כל משרדי הממשלה ויחידות הסמך שלה וכן ישויות סטטוטוריות שאופי פעולתן אינו עסקי ו/או שאינן פעולות כמשך סגור.
מטבע הדיווח	- שקל חדש.
צדדים קשורים	- כמשמעותם בתקן חשבונאות ממשלתי מספר 20.
שווי הוגן	- הוא הסכום שבו ניתן להחליף נכס, או לסלק התחייבות, בעסקה בין קונה מרצון לבין מוכר מרצון שאינם קשורים, הפועלים בצורה מושכלת.



## רשות האכיפה והגבייה ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 1 - כללי (המשך)

### ג. פרטים בדבר שערי מטבע חוץ ומדד המחירים לצרכן:

להלן פרטים על מדדי המחירים לצרכן, שערי החליפין של מטבעות עיקריים ושיעורי השינוי בתקופות הדיווח:

ליום 31 בדצמבר		
2013	2014	
107.62	107.41	מדד המחירים לצרכן (בנקודות)
3.471	3.889	דולר של ארה"ב (בש"ח ל-1 דולר)
		* המדד לפי בסיס ממוצע 2010

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2013	2014	
%	%	
1.82	(0.195)	מדד המחירים לצרכן
(7.02)	12.04	דולר של ארה"ב

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית

### א. עקרונות עריכת הדוחות הכספיים:

- (1) הצהרה לגבי יישום תקני חשבונאות ממשלתיים
 

הדוחות הכספיים ערוכים בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים, להוראות התכ"ם ולכללי חשבונאות מקובלים, כמפורט להלן.

הדוחות הכספיים מוצגים באלפי ש"ח, כאשר כל הערכים עוגלו לאלף הקרוב, אלא אם צוין אחרת.

עיקרי המדיניות החשבונאית המפורטים בהמשך יושמו באופן עקבי בכל תקופות הדיווח המוצגות בדוחות כספיים אלה.
- (2) בסיס המדידה ששימש בעריכת הדוחות הכספיים
 

הדוחות הכספיים נערכו על בסיס העלות ההיסטורית, למעט:

  - מלאי אשר מוצג לפי הנמוך מבין עלות, לבין שווי מימוש נטו, לפי הנמוך מבין העלות לבין עלות שחלוף נוכחית.
  - התחייבויות בגין הטבות לעובדים.

## רשות האכיפה והגבייה

### ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

#### ב. הנחות מפתח בהסתייעות באומדנים מהותיים:

##### (1) כללי

ביישום המדיניות החשבונאית של המשרד, נדרשה הנהלת המשרד, במקרים מסוימים, להפעיל שיקול דעת חשבונאי בנוגע לאומדנים והנחות בקשר לערכם בספרים של נכסים והתחייבויות שאינם בהכרח בנמצא ממקורות אחרים. אומדנים אלו מצריכים לעיתים שיקול דעת בסביבה של אי וודאות והינם בעלי השפעה מהותית על הצגת הנתונים בדוחות הכספיים. האומדנים וההנחות שבבסיסם, נבחנים בידי הנהלת המשרד באופן שוטף. שינויים באומדנים החשבונאיים מוכרים רק בתקופת דיווח בה בוצע שינוי באומדן, במידה והשינוי משפיע רק על אותה תקופת דיווח, או מוכרים בתקופת הדיווח האמורה ובתקופות דיווח עתידיות במקרים בהם השינוי משפיע הן על תקופת הדיווח הנוכחית והן על תקופות הדיווח העתידיות בשיקול דעתה בקביעת האומדנים, מתבססת הנהלת המשרד על ניסיון העבר, עובדות שונות, גורמים חיצוניים ועל הנחות סבירות בהתאם לנסיבות המתאימות לכל אומדן. התוצאות בפועל עשויות להיות שונות מאומדני ההנהלה.

##### (2) שיקולי דעת בהסתייעות באומדנים מהותיים

###### (א) אורך חיים שימושיים של רכוש קבוע ונכסים בלתי מוחשיים עם אורך חיים מוגדר

הנהלת המשרד בוחנת בכל תקופת דיווח שנתי, את אומדן אורך החיים השימושיים של פריטי רכוש קבוע. שינויים בהערכות ההנהלה עשויים להשפיע מהותית על הערכים בספרים של פריטי רכוש קבוע ועל הוצאות הפחת הנזקפות לעודף לתקופה.

###### (ב) הפרשות להליכים משפטיים

המשרד מכיר בהפרשות בגין תביעות כאשר קיימת מחויבות (משפטית או משתמעת) כתוצאה מאירועי העבר, צפוי שיידרש תזרים מזומנים שלילי של משאבים המגלמים הטבות כלכליות או פוטנציאל שירות כדי לסלקה וכן ניתן לערוך אומדן מהימן של סכום המחויבות. הסכום המוכר כהפרשה הינו האומדן הטוב ביותר של הוצאה הנדרשת לסילוק המחויבות הקיימת במועד הדיווח. המשרד בוחן כל תביעה שהוגשה ובעזרת יועציו המשפטיים מגיע למסקנה על סמך ניסיון העבר האם יש להכיר בהפרשה בדוחות הכספיים.

###### (ג) התחייבות בגין הטבות לעובדים

העלויות, הנכסים וההתחייבויות בגין תוכניות להטבה מוגדרת נקבעים בהתאם לשיטת יחידת הזכאות החזויה אשר לוקחת בחשבון הערכות בדבר עליות שכר עתידיות, שיעור היוון, שיעור תשואה חזוי וכדומה. שינוי במשתנים אלה עשוי לגרום לשינוי משמעותי בשווי של הנכסים וההתחייבויות וברווחים והפסדים אקטואריים בהם המשרד מכיר. בהתאם להוראות התכ"ם נדרש המשרד לרשום את עדכון ההפרשה האקטוארית לפנסיה תקציבית בגין שנת הדוח בדוח על הביצוע הכספי כנגד קרן הוגנת.

#### ג. הצמדה

נכסים והתחייבויות הצמודים למדד המחירים לצרכן נכללו לפי המדד המתאים לגבי כל נכס או התחייבות.

# רשות האכיפה והגבייה

## ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

### ד. מזומנים ושווי מזומנים

כשווי מזומנים נחשבות השקעות לזמן קצר בעלות נזילות גבוהה, הניתנות בקלות להמרה, לסכומים ידועים של מזומנים, והחשופות לסיכון לא משמעותי של שינויים בערך. שווי מזומנים כוללים, בין היתר, פיקדונות לזמן קצר שהופקדו בבנק ישראל ובבנק הדואר ושהתקופה עד למועד מימוש בעת ההשקעה בהם לא עלתה על שלושה חודשים. מזומנים ופיקדונות אשר קיימת מגבלה לגבי השימוש בהם ואשר מועד פירעונם במועד ההשקעה בהם עולה על תקופה בת שלושה חודשים מסווגים במסגרת סעיף סכומים שנגבו עבור אחרים.

### ה. הפרשה לחובות מסופקים

המשרד מכיר בהפרשה בגין קבוצות חייבים המוערכות באופן קולקטיבי בגין ירידת ערך בהתבסס על מאפייני סיכוני האשראי שלהם. חובות חייבים שחלה ירידה בערכם, נגרעים במועד בו נקבע שחובות אלה אינם ניתנים לגבייה. בוצעה הפרשה לחובות מסופקים בגין חייבים בעסקאות שאינן חליפין לזמן ארוך בשיעור של 41% מסך יתרת אותם החייבים (למעט החייבים בתיקי רשות המיס, להם בוצעה הפרשה בשיעור של 60%), האחוז נקבע על בסיס הערכת ההנהלה המתבססת על ניתוח גביית החובות לאור ניסיון העבר.

### ו. הפרשות

הפרשות מוכרות כאשר למשרד קיימת מחויבות (משפטית או משתמעת) בהווה כתוצאה מאירועי העבר, בגינה צפוי שיידרש תזרים שלילי של משאבים המגלם הטבות כלכליות או פוטנציאל שירות כדי לסלקה וכן ניתן לערוך אומדן מהימן של סכום המחויבות. הסכום המוכר כהפרשה הינו האומדן הטוב ביותר של ההנהלה לגבי הסכום הנדרש לסילוק המחויבות הקיימת במועד הדיווח. כאשר ערך הזמן הינו מהותי סכום ההפרשה יימדד לפי הערך הנוכחי של ההוצאות הנדרשות לסילוק המחויבות.

### ז. מלאי

המלאי מוערך לפי עלות או שווי מימוש נטו, כנמוך שבהם. המלאי הינו בעיקר ציוד משרדי לשימוש עצמי ומוערך לפי העלות. עלות המלאי נקבעת, לפי שיטת ממוצע משוקלל נע.

### ח. רכוש קבוע

- (1) רכוש קבוע הוא נכס מוחשי אשר מוחזק על ידי ישות לשימוש ביצור או בהספקת סחורות או שירותים, להשכרה לאחרים, או לצרכים מנהליים וכן, חזוי שישמשו בו במשך יותר מתקופת דיווח אחת.
- (2) רכוש קבוע נמדד לראשונה לפי עלות, לרבות עלויות שניתן לייחסן במישרין לרכישת רכוש קבוע ולהבאתו למיקום ולמצב הדרושים לצורך פעולתו. כאשר נכס נרכש ללא עלות או בעלות סמלית, עלותו היא שוויו ההוגן במועד הרכישה.
- (3) בתקופות שלאחר ההכרה לראשונה, הרכוש הקבוע מוצג לפי העלות בניכוי פחת ובניכוי הפסדים שנצברו מירידת ערך.
- (4) פחת ושיטת פחת:

(א) המשרד מפחית בנפרד כל חלק של רכוש קבוע עם עלות שהיא משמעותית ביחס לסך העלות של הפריט. סכומי הפחת לכל תקופת דיווח מוכרים כהוצאה בדוח על הביצוע הכספי.

## רשות האכיפה והגבייה

### ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

ה. רכוש קבוע (המשך)

(ב) להקצאת הסכום בר-פחת של הרכוש קבוע באופן שיטתי על פני אורך החיים השימושיים שלו, המשרד משתמש בשיטת הקו הישר. שיטת הפחת בה נעשה שימוש משקפת את הדפוס החזוי לצריכת ההטבות הכלכליות העתידיות ופוטנציאל השירות מהנכס.

(ג) המשרד סוקר את ערך השייר, את אורך החיים השימושיים של פריט רכוש קבוע ואת שיטת הפחת בה נעשה שימוש לפחות כל סוף שנת כספים. במידה ונמצא צורך בשינוי, הוא מטופל כשינוי באומדן חשבונאי.

(ד) שיפורים במושכר מופחתים על פני משך תקופת השכירות (כולל תקופת האופציה), או אורך חייהם השימושיים של השיפורים במושכר, כנמוך שבהם.

הפחת מחושב בשיעורים שנתיים שווים על בסיס שיטת הקו הישר לאורך תקופת החיים השימושיים בנכס כדלקמן:

בעיקר %	%	
12	10-15	מכונות וציוד
14	5-15	ריהוט וציוד משרדי
33	20-33	מחשבים וציוד היקפי
10	4-10	שיפורים במושכר

(5) עלויות עוקבות:

(א) עלויות התחזוקה השוטפות של הפריט. מוכרות כהוצאות בדוח על הביצוע הכספי בעת התהוותן.

(ב) עלות של החלפת חלקים של פריט רכוש קבוע מסוימים מוכרת כחלק מהערך בספרים של פריט רכוש קבוע.

ט. נכסים בלתי מוחשיים

(1) נכס בלתי מוחשי הינו נכס לא כספי, ניתן לזיהוי, חסר מהות פיזית. נכס זה ניתן לזיהוי אם הוא ניתן להפרדה או שנובע מזכויות חוזיות או זכויות משפטיות אחרות, וזאת מבלי להתחשב אם זכויות אלה ניתנות להעברה או ניתנות להפרדה מהמשרד או מזכויות וממחויבויות אחרות.

(2) נכס בלתי מוחשי מוכר לראשונה לפי עלות לרבות עלויות שניתן לייחסן במישרין לרכישת הנכס הבלתי מוחשי. יציאה בגין פריט בלתי מוחשי שהוכרה לראשונה כהוצאה, לא תוכר כחלק מהעלות של נכס בלתי מוחשי במועד מאוחר יותר.

(3) תקופת ההפחתה ושיטת ההפחתה:

א. המשרד מעריך לגבי כל אחד מהנכסים הבלתי מוחשיים האם אורך חייו השימושיים הינו מוגדר או בלתי מוגדר. המשרד בוחן מדי שנה האם ניתן לתמוך בהערכה כי אורך החיים השימושיים של הנכס הינו בלתי מוגדר. שינויים בהערכת המשרד מטופלים כשינוי אומדן.

ב. סכום בר-פחת של נכס בלתי מוחשי בעל אורך חיים שימושיים מוגדר, מוקצה באופן שיטתי על פני אורך חייו השימושיים. המשרד משתמש בשיטת הקו הישר. הוצאות ההפחתה לכל תקופה מוכרות כהוצאה בדוח על הביצוע הכספי.

ג. המשרד סוקר את אורך החיים השימושיים ואת שיטת ההפחתה בה נעשה שימוש לפחות בכל סוף שנת כספים. שינויים מטופלים כשינוי באומדן חשבונאי.

ד. נכס בלתי מוחשי בעל אורך חיים שימושיים בלתי מוגדר אינו מופחת.

## רשות האכיפה והגבייה

### ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

#### י. חכירות

חכירה היא הסכם לפיו המחכיר מעביר לחוכר תמורה לתשלום או לסדרת תשלומים את זכות השימוש בנכס לתקופת זמן מוסכמת. קיימים שני סוגי חכירות: חכירה מימונית (חכירה המעבירה באופן מהותי את כל הסיכונים וההטבות הנלווים לבעלות בנכס, ללא קשר להעברת הזכות הקניינית בסופו של ההסדר) וחכירה תפעולית (חכירה שאינה חכירה מימונית).  
תשלומי החכירה בגין חכירה תפעולית מוכרים כהוצאה בדוח על הביצוע הכספי על בסיס קו ישר לאורך תקופת החכירה, לרבות תקופת האופציה הקיימת לחוכר אשר במועד ההתקשרות בחכירה ניתן להניח באופן סביר שתמומש.

#### יא. הכרה בהכנסות מעסקאות חליפין

- (1) הכנסות משירותים נזקפות לדוח על הביצוע הכספי עם ביצוע השרות.
- (2) ההכנסה נמדדת לפי שוויה ההוגן של התמורה שהתקבלה או התמורה שהישות זכאית לקבל.

#### יב. הכרה בהכנסות מעסקאות שאינן חליפין

- (1) עסקאות שאינן חליפין הן עסקאות שאינן כוללות חליפין של ערכים, השווים בקירוב זה לזה, בין הצדדים לעסקה.
- (2) הכנסות מעסקאות שאינן חליפין הינן הכנסות מאגרות וקנסות - סכומים שהמשרד גובה מתוקף חוק ו/או תקנות.
- (3) הכנסות המשרד כוללות רק תזרים חיובי ברוטו של הטבות כלכליות שמקבל המשרד ו/או זכאי לקבל בעבור עצמו, לכן סכומים שגבה המשרד עבור צד שלישי אינם מהווים הכנסה.
- (4) נכס הנוצר כתוצאה מעסקה שאינה חליפין נמדד בעת ההכרה לראשונה לפי שוויו ההוגן.
- (4) תזרים פנימה של משאבים מעסקה שאינה חליפין אשר הוכר כנכס, יוכר כהכנסות, למעט סכום ההתחייבות שגם הוכר בהקשר לאותו תזרים פנימה.
- (5) הכנסות מעסקאות שאינן חליפין נמדדות לפי סכום השווה לנכס שהוכר בגין אותה עסקה, בניכוי כל התחייבות שהוכרה.

#### יג. הטבות לעובדים

- (1) התחייבויות בגין הטבות לעובדים לזמן קצר:  
הטבות לעובדים לזמן קצר כוללות משכורות, ימי חופשה, מחלה, הבראה והפקדות לביטוח לאומי ומוכרות כהוצאות עם מתן השירותים. כאשר למשרד קמה מחויבות משפטית או משתמעת, שניתנת לאמידה מהימנה, למתן מענקים לעובדים, המשרד מכיר בהתחייבות זו במועד בה קמה המחויבות.

## רשות האכיפה והגבייה

### ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

יג. הטבות לעובדים (המשך)

(2) **התחייבויות בגין סיום יחסי עובד מעביד, נטו:**

- א. בגין כל התחייבויות המשרד בגין סיום יחסי עובד מעביד נרשמות התחייבויות מתאימות על פי דין, הסכם, נוהג, וציפיות הנהלה.
- ב. התחייבות המשרד לתשלום פיצוי בגין ימי מחלה שלא נוצלו, לא נערכה בהתבסס על תחשיב אקטוארי, אלא בהתאם להנחיות החשבונאי הראשי.

יד. התחייבויות בגין פנסיה תקציבית

התחייבויות המשרד כוללות את ההתחייבויות הבאות:

1. התחייבויות לפי חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970 (להלן - "חוק הגמלאות"), מחושבת בהתבסס על הנתונים, השיטה וההנחות כמבואר להלן. ההתחייבויות שחושבו הן לקבוצות הבאות:
  - (א) ההתחייבויות לקצבה עתידית בשל עובד פעיל וכן ההתחייבויות לקצבת שאירים וקצבה בשל מצב בריאות לקוי בשל עובד כאמור.
  - (ב) התחייבות לקצבה עתידית בשל עובד אשר פרש לקצבה מטעם של מצב בריאות לקוי וכן התחייבויות לקצבת שאירים בשל עובד כאמור.
  - (ג) ההתחייבויות לקצבה בשל גמלאי אשר זכאי לקצבת פרישה לפי חוק הגמלאות ופרש מעבודתו עד ליום 31 בדצמבר 2014 וכן ההתחייבויות לקצבת שאירים בשל גמלאי כאמור.
  - (ד) ההתחייבויות לקצבאות שאירים של עובד או גמלאי שנפטר עד ליום 31 בדצמבר 2014;
  - (ה) לגבי עובד מדינה שעבר להיות מבוטח בקרן פנסיה ותיקה או אצל מעביד בפנסיה תקציבית חל עליו הסכם רציפות והוא פרש לקצבה (להלן - "גמלאי ברציפות זכויות") – התחייבויות להשתתפות בתשלום קצבה של גמלאי כאמור.

2. חבות בגין תשלומי השלמה לפיצויי פיטורין לעובדי מדינה או מערכת הביטחון שהסדר הפנסיה החל לגביהם אינו הסדר פנסיה תקציבית.

3. פנסיה תקציבית של עובדי המשרד הינה באחריות מינהל הגמלאות, לכן, ההכרה בהתחייבות לעובדי המשרד, המחושבת בחישוב אקטוארי במינהל הגמלאות, צריכה להירשם כנגד קרן הון המוצגת בדוח על הנכסים נטו/הון.

על פי הוראת החשבונאי הראשי בדבר "נוהל רישום פנסיה תקציבית בספרי משרדי הממשלה", המשרד ימדוד ויצג בדוחותיו הכספיים רק עלות שכר שוטפת בגין העובדים ללא שינויים

## רשות האכיפה והגבייה

### ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

יד. התחייבויות בגין פנסיה תקציבית (המשך)

בהנחות האקטואריות בגין הפנסיה התקציבית כהטבה מבעל שליטה, אשר תחושב על בסיס 20.83% מעלות השכר הפנסיוני. הנוהל חל החל מהדוחות הכספיים לשנת 2013, תוך תיקון מספרי השוואה לשנת 2012. עד לשנת 2011 חושבה עלות השכר השוטפת על בסיס תחשיב אקטוארי על ידי מינהל הגמלאות, על פי הנוהל בדוחות הכספיים לשנת 2013 לא בוצע תיקון ביתרת קרן ההון ליום 1 בינואר 2012.

#### טו. הוצאות פרסום

הוצאות בגין פעילויות פרסום ושיווק, כגון הפקת תשדירים ופרסומות באמצעי התקשורת, הפקת קטלוגים ועלוני פרסום, מוכרות כהוצאה במועד בו קיימת לישות גישה למוצרי הפרסום או כאשר השירות בגין הפעולות אלה ניתן לישות.

ביאור 3 - מזומנים ושווי מזומנים

ליום 31 בדצמבר	
2013	2014
אלפי ש"ח	
28,146	28,573

מזומנים בבנק הדואר

ביאור 4 - סכומים שנגבו עבור אחרים

סכומים שנגבו עבור אחרים מהווים כספי זוכים בתיקי ההוצאה לפועל. היתרה משקפת את הסכומים הקיימים בחשבונות הבנק של לשכות ההוצאה לפועל נכון ליום 31 בדצמבר 2014. בשנת 2013 הועברו מחשבונות ההוצאה לפועל סכומים בגין שיקים שנתנו לזוכים וטרם נפדו. סכומים אלו הועברו לחשבון בנק של הרשות ובמקביל פורסם נוהל בגזברות הארצית להחזר כספים אלו לזוכים שידרשו אותם.

ליום 31 בדצמבר	
2013	2014
אלפי ש"ח	
264,835	413,264
23,179	32,504
288,014	445,768

כספים בחשבונות הבנק של הלשכות שיקים שלא הוצגו לגבייה

**רשות האכיפה והגבייה**  
**ביאורים לדוחות הכספיים**

ביאור 5 - חייבים בגין עסקאות שאינן חליפין

א. ההרכב:

ליום 31 בדצמבר	
2013	2014
אלפי ש"ח	
265,043	240,095
-	3,271
<u>265,043</u>	<u>243,366</u>

חייבי המרכז לגביית קנסות - גבייה לאוצר המדינה  
חייבי המרכז לגביית קנסות - גבייה למשרדי ממשלה

ב. החל משנת 2010 שינה המשרד את המדיניות החשבונאית שלו לגבי אופן ההכרה בהכנסות המרכז לגביית קנסות באופן שההכנסות נרשמו על בסיס מצטבר. יתרת החובות המשוערכת ליום 31.12.2014, הינה 1,522,521 אלפי ש"ח (לאחר ניכוי חובות מסופקים).

ג. החל משנת 2014 רשות האכיפה והגבייה החלה בגביית חובות משרדי ממשלה המועברים לחשבון המשרדים עצמם, זאת בנוסף לגביית חובות המועברים לאוצר המדינה.

ביאור 6 - חייבים ויתרות חובה אחרים

ההרכב:

ליום 31 בדצמבר	
2013	2014
אלפי ש"ח	
10,957	61,514
1,940	651
24	52
75	104
(*) 12	933
(*) 24	5
<u>13,032</u>	<u>63,259</u>

הכנסות לקבל  
הוצאות מראש  
ביטוח לאומי  
עובדים  
חשכ"ל  
אחרים

(\*) סווג מחדש.



## רשות האכיפה והגבייה ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 7 - חייבים בגין עסקאות שאינן חליפין

א. הרכב יתרות החוב אשר הועברו לטיפול המרכז לגביית קנסות ונגבים לאוצר המדינה:

ליום 31 בדצמבר		
2013	2014	
אלפי ש"ח		
779,280	814,894	בית משפט - פלילי
368,639	375,844	בית משפט תעבורה
323,147	336,043	דוחות משטרה
136,120	194,097	תיקי אגרות והוצאות בתי משפט
257,128	280,900	עובדים זרים - רשות האוכלוסין והגירה
51	-	משרד האוצר - ממונה על הביטוח
2,733	3,387	משרד רוה"מ הרבנות - הונאה בכשרות
2,010	30,131	משרד האוצר - עיצום כספי
15,416	25,325	משרד התמ"ת - הפרת חוקי עבודה
1,161	1,079	משרד האנרגיה והמים
10,532	19,341	משרד החקלאות - שירותים וטרינרים
166	-	משרד החקלאות - אגף הדיג
20	-	משרד החקלאות - אגף הצומח
4,452	2,805	משרד הבריאות - איכות המזון
289	616	רשות שמורת הטבע והגנים
-	49	בנק ישראל
1,006	1,509	משרד הפנים - חוק מימון בחירות
27,981	-	משרד האוצר - הגנות ים המלח
41	12	רשם המפלגות
1,010	1,570	משרד התחבורה - מינהל הספנות
2,852	5,331	משרד השיכון - חוק המכר
81	-	משרד החקלאות - מועצת הדבש
-	79,402	רשות המים - אגרות הטל הפקה
1,934,115	2,172,335	סך הכל
792,987	905,746	בניכוי - הפרשה לחובות מסופקים
<u>1,141,128</u>	<u>1,266,589</u>	

**רשות האכיפה והגבייה**  
**ביאורים לדוחות הכספיים**

ביאור 7 - חייבים בגין עסקאות שאינן חליפין (המשך)

ב. הרכב יתרות החוב אשר הועברו לטיפול המרכז לגביית קנסות ונגבים עבור המשרדים (כאמור בביאור 5 ג):

ליום 31 בדצמבר		
2013	2014	
אלפי ש"ח		
-	3,774	משרד הבריאות - חובות גריאטריים
-	3,639	רשות התאגידים - רשם החברות
-	732	רשות כיבוי והצלה
-	4,421	סגוריה ציבורית
-	12,566	
<u>1,141,128</u>	<u>1,279,155</u>	סך הכל

ביאור 8 - פיצוי לזוכים בהליך פלילי

היתרה משקפת סכומים שנפסקו כפיצוי לטובת זוכים בהליך פלילי, בהתאם לפסקי דין בבתי משפט.

ביאור 9 - פיקדון במינהל הרכב

ליום 31 בדצמבר		
2013	2014	
אלפי ש"ח		
<u>2,043</u>	<u>2,358</u>	פיקדון במינהל הרכב

המשרד חוכר רכבים ממינהל הרכב הממשלתי. המשרד מפקיד פיקדון במינהל הרכב, אשר משמש לכיסוי עלות שירות השכירות שהמשרד מקבל ממינהל הרכב. עדכון הפקדון נרשם בסעיף השתתפות בהוצאות לחידוש כלי רכב.

**רשות האכיפה והגבייה**  
**ביאורים לדוחות הכספיים**

ביאור 10 - רכוש קבוע, נטו

א. הרכב ותנועה :

סה"כ	מחשבים וציוד היקפי	ריהוט וציוד משרדי אלפי ש"ח	מכונות וציוד	שיפורים במושכר
26,367	17,148	6,159	472	2,588
3,466	2,213	1,152	-	101
29,833	19,361	7,311	472	2,689
12,173	10,436	1,098	121	518
5,144	4,199	631	48	266
17,317	14,635	1,729	169	784
12,516	4,726	5,582	303	1,905
14,194	6,712	5,061	351	2,070
	20-33	5-15	10-15	4-10
	33	14	12	10

**עלות**

ליום 1 בינואר, 2014

שינויים במשך השנה -

תוספות

ליום 31 בדצמבר, 2014

**פחת נצבר**

ליום 1 בינואר, 2014

שינויים במשך השנה -

תוספות

ליום 31 בדצמבר, 2014

יתרה מופחתת ליום 31 בדצמבר, 2014

יתרה מופחתת ליום 31 בדצמבר, 2013

שיעור הפחת ב-%

שיעור הפחת העיקרי ב-%

## רשות האכיפה והגבייה

### ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 10 - רכוש קבוע, נטו (המשך)

ב. מבנים וכלי רכב בשימוש המשרד:

- (1) המבנים שבשימוש המשרד נמצאים בבעלות של מנהל הדיור הממשלתי ומוחכרים ממנו בחכירה תפעולית.
- (2) כלי הרכב שבשימוש המשרד מוחכרים ממנהל הרכב הממשלתי תמורת תשלומים שנתיים.

ביאור 11 - נכסים בלתי מוחשיים, נטו

א. הרכב ותנועה:

תוכנה אלפי ש"ח	עלות:
54,445	ליום 1 בינואר, 2014
40,163	תוספות במשך השנה
94,608	ליום 31 בדצמבר, 2014
-	<b>הפחתה שנצברה:</b>
777	ליום 1 בינואר, 2014
777	הפחתה במשך השנה
93,831	ליום 13 בדצמבר, 2014
54,445	יתרה מופחתת ליום 31 בדצמבר, 2014
54,445	יתרה מופחתת ליום 31 בדצמבר, 2013

ב. מערכת "כלים שלובים" ("נט הוצל"פ") -

פרויקט פיתוח מערכת "כלים שלובים" ("נט-הוצל"פ") - פיתוח מערכת חדשה להוצאה לפועל בתוספת השינויים הנדרשים במערכת התומכת ברפורמה שבוצעה בהוצאה לפועל ושדרוגים במערכת הכספיים ובספרי החשבונות. המערכת החלה לפעול בתאריך 26 באוקטובר 2014.

**רשות האכיפה והגבייה**  
**ביאורים לדוחות הכספיים**

ביאור 12 - זכאים ויתרות זכות

ההרכב:

ליום 31 בדצמבר

2013	2014
אלפי ש"ח	
5,040	5,537
13,895	10,474
<u>18,935</u>	<u>16,011</u>
-	18
907	22
7,904	8,757
74	34
43	213
<u>8,928</u>	<u>9,044</u>
8,371	13,441
-	3,271
<u>8,371</u>	<u>16,712</u>
<u>36,234</u>	<u>41,767</u>

א. זכאים בגין עסקאות חליפין:  
 ספקים ונותני שירותים  
 הוצאות לשלם

ב. זכאים ויתרות זכות אחרות:  
 משרד האוצר - החשב הכללי  
 חברות ממשלתיות ורשויות מקומיות  
 התחייבויות לעובדים בגין ימי חופשה ומחלה  
 הפרשה לתביעות משפטיות (ראה ביאור 14)  
 אחרים

ג. זכאים בגין עסקאות שאינן חליפין:  
 פיצוי בהליך פלילי  
 משרדי ממשלה זכאים בגין שירותי גבייה

ד. צדדים קשורים

רשות האכיפה והגבייה, ביחד עם הנהלת בתי המשפט כפופים למשרד המשפטים (יחידות סמך), כמו כן המשרדים מקיימים קשרי עבודה הדדיים. הנהלת בתי המשפט, מספקת לרשות האכיפה והגבייה שירותי איתור ועיקול באמצעות עובדי הנהלת בתי המשפט.

## רשות האכיפה והגבייה ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 13 - משרדי ממשלה זכאים בין שירותי גבייה

כאמור בביאור 5 ג', החל משנת 2014 רשות האכיפה והגבייה החלה בגביית חובות המועברים למשרדי הממשלה. היתרה מייצגת את הקף החובות לזמן ארוך.  
ההרכב:

ליום 31 בדצמבר		
2013	2014	
אלפי ש"ח		
-	3,774	משרד הבריאות - חובות גריאטריים
-	3,639	רשות התאגידים - רשם החברות
-	732	רשות כיבוי והצלה
-	4,421	סנגוריה ציבורית
-	12,566	סך הכל

ביאור 14 - התחייבויות בגין זכויות עובדים

א. התחייבויות בגין סיום יחסי עובד-מעביד, נטו:  
(1) ההרכב:

ליום 31 בדצמבר		
2013	2014	
אלפי ש"ח		
10,350	12,091	בשל סיום יחסי עובד מעביד
8,144	9,526	בשל ימי מחלה (ראה ביאור 2 ג')
18,494	21,617	

(2) בהתאם לחוקי העבודה וההסכמים הקיימים, מכוסות רוב התחייבויות הממשלה, בגין פיצויי פיטורים, על ידי הפקדות שוטפות לקופות הגמל (כהגדרתן בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים התשס"ה-2005, הכוללת את קרנות הפנסיה, קופות הביטוח וקופות הגמל לתגמולים ולפיצויים, להלן - קופות גמל), מתוקף סעיף 14 לחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963.

סכומי הצבירה בקופות הגמל הינם על שם העובד. קופות הגמל מקבלות על עצמן את חבות הממשלה הנובעת מהסכמי העבודה ומשחררות את הממשלה מתשלומים נוספים. יתרת ההתחייבויות הכלולה בדוחות הכספיים, הוערכה באופן שמרני כך שכל העובדים יהיו זכאים להשלמת פיצויי פיטורים.

## רשות האכיפה והגבייה

### ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 14 - התחייבויות בגין זכויות עובדים (המשך)

ב. הפרשה לימי מחלה:

פיצוי בעד חופשת מחלה שלא נוצלה לעובדים המבוטחים בפנסיה תקציבית ובפנסיה צוברת - הסכם

מיום 12 בינואר 2011

התחייבות המשרד לתשלום פיצוי עבור ימי מחלה שלא נוצלו לעובדים הזכאים לכך בתוקף הסכמי עבודה, חושבה על בסיס שכרם האחרון של העובדים למועד הדיווח, לפי יתרת ימי המחלה שלא נוצלו למועד הדיווח ובהתאם להנחיות החש"ל.

ביום 12 בינואר 2011, לאחר שסוכמו עיקרי ההסכם בנובמבר 2010, נחתם הסכם קיבוצי בין הממשלה ומעסיקים נוספים במגזר הציבורי לבין הסתדרות העובדים החדשה בעניין פיצוי בעד חופשת מחלה שלא נוצלה (להלן ההסכם). ההסכם כולל שינויים בהסדר הפיצוי בעד חופשת מחלה שלא נוצלה. ההסכם חל מיום 31 בדצמבר 2010 לגבי מי שיפרוש או יסיים העסקתו החל מהמועד האמור ואילך (ראה ביאור 2 יג').

ג. הפנסיה התקציבית של עובדי המשרד הינה באחריות מינהל הגמלאות:

הדוח הכספי לשנת 2013 כולל עלויות שכר שוטפות בגין העובדים הפעילים במסגרת הפנסיה התקציבית. עלויות אלו מחושבות בשיעור של 20.83% מעלות השכר הפנסיוני בהתאם להנחיית "נוהל רישום פנסיה תקציבית בספרי משרדי הממשלה". מתודולוגיית הרישום של הפנסיה התקציבית הינה בהתאם להפקדות שוטפות שעל המשרד היה לבצע באופן תיאורטי לגוף פיננסי חיצוני על מנת שזה ייטול את המחויבויות המתייחסות לפנסיה התקציבית (מעין אנלוגיה ל"סעיף 14"). במקרה כזה, מחויבות המשרד היא לבצע את ההפקדות השוטפות מבלי לשאת בסיכונים נוספים בשל שינויים בהנחות האקטואריות.

ביאור 15 - הפרשה לתביעות משפטיות

א. כללי -

המשרד הינו צד בתביעות אזרחיות שונות המוגשות נגדו, אשר בחלקן עשויות להסתיים בפשרות או בפסקי דין נגד המשרד. ההליך השיפוטי עשוי לעיתים להימשך על פני מספר תקופות חשבונאיות, כאשר לאורך התקופה אומדן ההוצאות בגין התביעות יכול להשתנות. הנהלת המשרד והיועצים המשפטיים, העריכו כי צפוי שחלק מתביעות אלה יגרמו למחויבות במשרד וכי קיים אומדן מהימן של סכום המחויבות. ההתחייבות שהוכרה כהפרשה בדוח על המצב הכספי בגין תביעות אלה ליום 31 בדצמבר 2014 הינה 1,849 אלפי ש"ח, לעומת 1,997 אלפי ש"ח ליום 31 בדצמבר 2013.

ב. הרכב:

הפרות חוזיות	
1,997	יתרה ליום 1 בינואר, 2014
1,527	סכומים שעודכנו השנה
(436)	תביעות שהסתיימו בפשרה
(1,273)	הפרשות שבוטלו השנה (ראה ד(2))
1,815	יתרה ליום 31 בדצמבר, 2014

## רשות האכיפה והגבייה

### ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 15 - הפרשה לתביעות משפטיות (המשך)

ג. סיווג ההפרשות בדוח על המצב הכספי:

הפרות חוזיות	
34	התחייבויות שוטפות (במסגרת ביאור 12- זכאים ויתרות זכות)
1,815	התחייבויות לא שוטפות
<u>1,849</u>	

ד. להלן עיקרי התביעות המהותיות:

- (1) תביעות ייצוגיות -
- א. תביעה ייצוגית ע"ס 420 מיליון ש"ח, שעניינה תשלום ריבית בגין כספים מעוכבים שהוחזקו בקופת ההוצאה לפועל. בעקבות תביעה זו הגישה הרשות בחודש מאי הודעת חדילה. יועציה המשפטים של הרשות מעריכים כי הוצאות שכר הטרחה בתיק זה הינו 400 אלף ש"ח, בוצעה הפרשה בסכום זה בספרים.
- ב. שתי תביעות ייצוגיות נוספות ע"ס 44.4 מיליון ש"ח ו- 4.2 מיליון ש"ח – הראשונה בטענה כי לא בוצע משלוח בקשות על ידי המזכירות בניגוד לתקנה 15א, והשנייה בטענה של גביית אגרה ביתר בתיקים שבהם הוגשה התנגדות. יועציה המשפטיים של הרשות מעריכים כי הוצאות שכר הטרחה בגין תביעות אלו יעמדו ע"ס 350 אלפי ש"ח, לפיכך בוצעה הפרשה בסכום זה בספרים.
- (2) בשנת 2014 נמחקו תביעה ייצוגיות ותביעות אזרחיות, להלן פירוט עיקר התביעות שנמחקו: תביעה ייצוגית ע"ס 3.5 מיליון ש"ח, על כך שהרשות לא מודיעה לחייבים ולזוכים בתיקי מזונות כי קיימת אגרה בתיקים אלו בגובה של 1%. בגין תביעה זו בוצעה בשנת 2010 הפרשה על סך 500 אלפי ש"ח.

ביאור 16 - שעבודים, התחייבויות תלויות והתקשרויות

א. שעבודים -

למשרד לא קיימים שעבודים.

ב. התחייבויות תלויות -

כנגד המשרד הוגשו מספר תביעות משפטיות הנובעות ממהלך הפעילות הרגיל בסכום כולל של כ- 478 מיליוני ש"ח, בשנת 2013 סך של כ- 13 מיליוני ש"ח. בגין חלק מהתביעות האמורות נערכו הפרשות בסך של 1,849 אלפי ש"ח (בשנת 2013 1,997 אלפי ש"ח). לדעת הנהלת המשרד בהסתמך על חוות דעת יועציה המשפטיים, ההפרשות הקיימות בספרים מספיקות לכיסוי ההפסדים האפשריים בגין התביעות האמורות.

ביאור 17 - הכנסות מהספקת שירותים

הכנסות בגין פקידים וקבלנים המספקים שירותי מסירות וגבייה לאזרח אשר פתח תיק הוצאה לפועל. ההכנסות בגין השירותים הנ"ל ניתנים על פי בקשה ישירה של מבקש השירות, לפי תעריף כלכלי המשקף את השווי ההוגן של השירות שניתן.



## רשות האכיפה והגבייה

### ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 18 - הכנסות מתקציב / העברות למשרד ממשלתי

הכנסות מתקציב נובעות מהעברות החשב הכללי. העברות למשרד ממשלתי נובעות מגביית הכנסות הגבוהה מביצוע הוצאות המשרד, אשר הועברה לחשב הכללי.

ביאור 19 - שכר עבודה והטבות לעובדים

א. הרכב:

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2013	2014	
אלפי ש"ח		
140,995	151,125	הוצאות בגין שכר עבודה
5,016	5,361	הוצאות בגין פרישת עובדים
4,235	4,774	עדכון הפרשה לפנסיה תקציבית (ראה ביאור 2 יד')
<u>150,246</u>	<u>161,260</u>	

ב. כללי -

אוכלוסיית העובדים במשרד מונה כ- 900 עובדים הכוללים: רשמים, עובדי מינהל, עוזרים משפטיים, מתמחים וסטודנטים.

## רשות האכיפה והגבייה ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 20 - הוצאות תפעוליות

א. הרכב:

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2013	2014	
אלפי ש"ח		
68,999	77,932	תפעול ותחזוקה (ב. להלן)
22,408	17,723	שירותי דואר
22,339	14,883	קבלני משנה
13,714	15,961	שכירות וחכירה (ג. להלן)
4,198	5,756	יעוץ
4,408	5,922	פחת והפחתות
<u>136,066</u>	<u>138,177</u>	

ב. הוצאות תפעול ותחזוקה - הרכב:

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2013	2014	
אלפי ש"ח		
30,818	39,957	תחזוקת מחשוב וציוד
11,633	10,383	עמלות בנק הדואר
6,055	8,460	תחזוקת מבנים
9,204	7,561	שמירה ואבטחה
1,784	2,074	חניה
4,328	3,794	ארנונה ומים
1,054	1,296	תחזוקת רכבים
1,666	1,989	תפעול ותחזוקה
2,072	2,052	חשמל
385	366	אחרות
<u>68,999</u>	<u>77,932</u>	

ג. הוצאות שכירות וחכירה:

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2013	2014	
אלפי ש"ח		
13,652	15,910	הוצאות שכירות מבנים (1)
62	51	הוצאות שכירות רכבים (2)
<u>13,714</u>	<u>15,961</u>	

- (1) מבני המשרדים בהם פועל המשרד מוכרים בחכירה תפעולית ממנהל הדיור הממשלתי.  
 (2) כלי הרכב של המשרד מוכרים בחכירה תפעולית ממנהל הרכב.

**רשות האכיפה והגבייה**  
**ביאורים לדוחות הכספיים**

**ביאור 21 - הוצאות שיווק ויחסי ציבור**

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2013	2014	
אלפי ש"ח		
3,992	4,514	פרסום
93	248	אירועים, טקסים וכנסים
<b>4,085</b>	<b>4,762</b>	

**ביאור 22 - הוצאות הנהלה וכלליות**

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2013	2014	
אלפי ש"ח		
4,555	7,011	משפטיות
(*) 185	2,176	הדרכה
-	11	נסיעות לחו"ל
15,624	18,464	שירותי מידע
(*) 1,385	1,807	ציוד משרדי
3,944	4,090	תקשורת
182	265	פעולות תרבות וספורט
28,507	69,498	חובות מסופקים חייבים מרכז לגביית קנסות
33	22	אחרות
<b>54,415</b>	<b>103,344</b>	

(\*) סווג מחדש.

**רשות האכיפה והגבייה**  
**ביאורים לדוחות הכספיים**

ביאור 23 - הוצאות מימון

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2013	2014
אלפי ש"ח	
699	568
209	272
908	840

עמלות בנקים וכרטיסי אשראי  
ריבית על פיקדונות

ביאור 24 - השפעה מצטברת לתחילת השנה, נטו:

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2013	2014
אלפי ש"ח	
-	(43,261)
-	(43,261)

עדכון רישום הפרשה לחובות מסופקים בגין רשות המים  
השפעה מצטברת לתחילת השנה