

רשות האכיפה והגבייה

דוחות כספיים

ליום 31 בדצמבר 2015

רשות האכיפה והגבייה

דוחות כספיים

ליום 31 בדצמבר 2015

תוכן העניינים

ע מ ד

2	דוח רואה חשבון המבקר
3-4	דוח על המצב הכספי
5	דוח על הביצוע הכספי
6	דוח על השינויים בנכסים, נטו
7-28	ביאורים לדוחות הכספיים

הגן הטכנולוגי, בנין 1, מלחה
ת.ד. 48250, ירושלים 96951
טלפון: 02-6796606
פקס: 02-6791011
general@caspy.co.il

אריאלה איזק - רואת חשבון
נידו איסק - רואה חשבון
ג'ניה גאילר - רואה חשבון
מאור ישראל - רואה חשבון
מורן בר נמי - רואת חשבון
ג'ף מלמד - רואה חשבון

כספי את כספי
רואי חשבון
משה כספי - רואה חשבון
איתן כספי - רואה חשבון

דוח רואה החשבון המבקר לחשב הכללי של ממשלת ישראל על הדוחות הכספיים של רשות האכיפה והגבייה

ביקרנו את הדוח על המצב הכספי המצורף של רשות האכיפה והגבייה (להלן: "המשרד") ליום 31 בדצמבר 2015, את הדוח על הביצוע הכספי והדוח על השינויים בנכסים נטו של המשרד לשנה שהסתיימה באותו תאריך. דוחות כספיים אלה הינם באחריות המנכ"ל והחשב של המשרד. אחריותנו היא לחוות דעה על דוחות כספיים אלה בהתבסס על ביקורתנו.

הדוחות הכספיים של המשרד ליום 31 בדצמבר 2014 ולשנה שהסתיימה באותו תאריך בוקרו על ידי רואה חשבון מבקר אחר אשר הדוח שלו עליהם מיום 11 באוקטובר 2015 כלל חוות דעת מסויגת מכיוון שלא הועמדו לרשותו האמצעים לבצע ביקורת ענ"א במערכת הממוחשבת הייעודית של הוצאה לפועל שאינה חלק ממערכת המרכז"ה, על מנת לאפשר לו לבחון את שלמות הרישומים.

ערכנו את ביקורתנו בהתאם לתקני ביקורת מקובלים בישראל, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973. על-פי תקנים אלה נדרש מאיתנו לתכנן את הביקורת ולבצעה במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית. ביקורת כוללת בדיקה מדגמית של ראיות התומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. ביקורת כוללת גם בחינה של כללי החשבונאות שיושמו ושל האומדנים המשמעותיים שנעשו על ידי המנכ"ל והחשב של המשרד וכן הערכת נאותות ההצגה בדוחות הכספיים בכללותה. אנו סבורים שביקורתנו מספקת בסיס נאות לחוות דעתנו.

לדעתנו, הדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 2015 ולשנה שהסתיימה באותו תאריך משקפים באופן נאות, מכל הבחינות המהותיות, את מצבו הכספי של המשרד ליום 31 בדצמבר 2015 ואת תוצאות פעילותו והשינויים בנכסים נטו שלו לשנה שהסתיימה באותו תאריך בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים של המוסד הישראלי לתקינה בחשבונאות ממשלתית.

מבלי לסייג את חוות דעתנו הנ"ל, אנו מפנים את תשומת הלב לביאור 2 ה' בדוחות הכספיים בדבר הכרה בחיובים בגין עסקאות שאינן חליפין.

כספי את כספי
רואי חשבון

14 במרץ 2016



רשות האכיפה והגבייה

דוח על המצב הכספי

ליום 31 בדצמבר		ביאור	
2014	2015		
אלפי ש"ח			
			<u>נכסים שוטפים:</u>
28,573	27,696	3	מזומנים ושווי מזומנים
445,768	479,885	4	מזומנים שנגבו עבור אחרים
243,366	288,742	5	חייבים בגין עסקאות שאינן חליפין
63,259	40,639	6	חייבים ויתרות חובה אחרים
469	405		מלאי
781,435	837,367		סה"כ נכסים שוטפים
			<u>נכסים לא שוטפים:</u>
1,279,155	1,494,975	7	חייבים בגין עסקאות שאינן חליפין, נטו
351,130	403,587	8	חייבים בגין פיצוי לזוכים בהליך פלילי
2,358	2,298	9	פיקדון במינהל הרכב
12,516	20,922	10	רכוש קבוע, נטו
93,831	87,982	11	נכסים בלתי מוחשיים, נטו
1,738,990	2,009,764		סה"כ נכסים לא שוטפים
2,520,425	2,847,131		

הביאורים לדוחות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

רשות האכיפה והגבייה

דוח על המצב הכספי

ליום 31 בדצמבר		ביאור	
2014	2015		
אלפי ש"ח			
25	14		התחייבויות שוטפות:
445,768	479,885	4	אשראי לזמן קצר
41,767	74,235	12	התחייבויות בגין מזומנים שנגבו עבור אחרים זכאים ויתרות זכות
487,560	554,134		סה"כ התחייבויות שוטפות
			התחייבויות לא שוטפות:
351,130	403,587	8	זכאים בגין פיצוי לזוכים בהליך פלילי
12,566	118,477	13	משרדי ממשלה זכאים בגין שירותי גבייה
21,617	24,580	14	התחייבויות בגין זכויות עובדים
1,815	4,938	15	הפרשה לתביעות משפטיות
387,128	551,582		סה"כ התחייבויות לא שוטפות
		16	שעבודים, התחייבויות תלויות והתקשרויות
1,645,737	1,741,415		סה"כ נכסים נטו
2,520,425	2,847,131		

 מר' יצחק דוידאן חשב המשרד	 מר' תומר מוסקוביץ מנהל רשות האכיפה והגבייה	13 במארס 2016 תאריך אישור הדוחות הכספיים
---	--	--

הביאורים לדוחות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

רשות האכיפה והגבייה

דוח על הביצוע הכספי

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		ביאור	
2014	2015		
<u>אלפי ש"ח</u>			
			<u>הכנסות</u>
82,547	82,040		הכנסות מעסקאות שאינן חליפין:
454,568	497,225		הכנסות מאגרות הוצאה לפועל
381	329		הכנסות מהמרכז לגביית קנסות
87,190	-	18	הכנסות אחרות
			הכנסות מתקציב
<u>624,686</u>	<u>579,594</u>		סך הכל הכנסות מעסקאות שאינן חליפין
6,052	7,282	17	הכנסות מעסקאות חליפין:
			הכנסות מאספקת שירותים
<u>630,738</u>	<u>586,876</u>		סך הכל הכנסות
			<u>הוצאות</u>
-	11,255	18	העברות למשרד ממשלתי
161,260	169,901	19	שכר עבודה והטבות לעובדים
138,177	187,420	20	הוצאות תפעוליות
4,762	749	21	שיווק ויחסי ציבור
103,344	124,734	22	הוצאות הנהלה וכלליות
840	1,921	23	הוצאות מימון
<u>408,383</u>	<u>495,980</u>		סך הכל הוצאות
<u>222,355</u>	<u>90,896</u>		עודף נטו

הביאורים לדוחות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

רשות האכיפה והגבייה
דוח על השינויים בנכסים נטו

<u>סה"כ נכסים נטו</u>	<u>עודפים נצברים אלפי ש"ח</u>	<u>קרן הון</u>	
1,461,869	1,407,107	54,762	יתרה ליום 1 בינואר 2014
(43,261)	(43,261)	-	התאמות ליום 1 בינואר 2015 הנובעות מהשפעה מצטברת (ראה ביאור 24)
4,774	-	4,774	עדכון בגין התחייבות לפנסיה תקציבית
222,355	222,355	-	עודף השנה
<u>1,645,737</u>	<u>1,586,201</u>	<u>59,536</u>	יתרה ליום 31 בדצמבר 2014
			שינויים במהלך שנת 2015:
4,782	-	4,782	עדכון בגין התחייבות לפנסיה תקציבית
90,896	90,896	-	עודף השנה
<u>1,741,415</u>	<u>1,677,097</u>	<u>64,318</u>	יתרה ליום 31 בדצמבר 2015

הביאורים לדוחות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהדוחות הכספיים.

רשות האכיפה והגבייה

ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 1 - כללי

א. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3487 מיום 11 במאי 2008, על הקמת יחידה ארגונית להוצאה לפועל ולמרכז לגביית קנסות, בניהול נפרד מהנהלת בתי המשפט ובכפיפות לשר המשפטים, פועלת רשות האכיפה והגבייה החל מחודש ינואר 2009. ברשות מועסקים כ- 900 עובדים בשנת 2015. למרות ההפרדה הארגונית, עדיין נשארו מבנים באכלוס משותף למשרד ולמערכת בתי המשפט. הוצאות שכירות בגין מבנים אלו, נכללו במלואם בדוחות הכספיים של בתי המשפט. כמו כן חלק מהוצאות השכר של המשרד בשנת 2011 (רשמים, מאבטחים ועובדי חשבות) שולמו ע"י מערכת בתי המשפט. אי התחשבות זו נובעת מקושי טכני בייחוס העלויות ובשל העובדה כי מדובר בתקופת ההיפרדות בלבד. בגין תקופת ההפרדה הנ"ל לא תהיה התחשבות עתידית בין המשרד למערכת בתי המשפט. בשנת 2012 החלה ההפרדה של מבני לשכות הוצל"פ מבתי המשפט ברחבי הארץ, עד סוף שנת 2012 הופרדו 7 לשכות, בשנת 2013 הופרדו 3 לשכות נוספות. הוצאות בגין הלשכות החדשות מבחינת שכירות, תחזוקה, תפעול ואבטחה נכללו בדוחות הכספיים של הרשות לשנים 2012 ו- 2013. כמו כן, בשנת 2012 נקלטו כל רשמי הוצל"פ לעבוד תחת רשות האכיפה והגבייה.

מערכת ההוצאה לפועל

פועלת מתוקף חוק ההוצאה לפועל התשכ"ז-1967, ומשמשת אדם או חברה לשם מימוש פסק דין שניתן לטובתו על ידי בית משפט או בית דין המוסמך לכך, וכן למימוש מסמכים המקנים זכויות כספיות שתוקפן דומה לתוקפו של פסק דין, כגון שטר משכנתא, שטר חוב או המחאה. הליך ההוצאה לפועל מוסדר באמצעות דיני ההוצאה לפועל.

המרכז לגביית קנסות

המרכז לגביית אגרות קנסות והוצאות הוקם בשנת 1995. המרכז פועל מתוקף חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות התשנ"ה-1995. על פי חוק זה מוסמך המרכז לגבייה לגבות קנסות שהטיל בימ"ש, קנסות מנהליים, קנסות ברירות משפט, אגרות בתי משפט והוצאות לטובת המדינה. המרכז גובה חובות אשר רובם הגדול נפסקו לטובת המדינה למעט "פיצוי לזוכים בהליך פלילי" אותו פוסק בית המשפט לטובת מפוצה בהליך פלילי.

ב. הגדרות:

בדוחות כספיים אלה:

- | | |
|------------------|---|
| המשרד | - רשות האכיפה והגבייה. |
| הממשלה | - ממשלת מדינת ישראל. |
| אנשי מפתח בהנהלה | - כמשמעותם בתקן חשבונאות ממשלתי מספר 20. |
| ישות ממשלתית | - כל משרדי הממשלה ויחידות הסמך שלה וכן ישויות סטטוטוריות שאופי פעולתן אינו עסקי ו/או שאינן פעולות כמשך סגור. |
| מטבע הדיווח | - שקל חדש. |
| צדדים קשורים | - כמשמעותם בתקן חשבונאות ממשלתי מספר 20. |
| שווי הוגן | - הוא הסכום שבו ניתן להחליף נכס, או לסלק התחייבות, בעסקה בין קונה מרצון לבין מוכר מרצון שאינם קשורים, הפועלים בצורה מושכלת. |

רשות האכיפה והגבייה ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 1 - כללי (המשך)

ג. פרטים בדבר שערי מטבע חוץ ומדד המחירים לצרכן:

להלן פרטים על מדדי המחירים לצרכן, שערי החליפין של מטבעות עיקריים ושיעורי השינוי בתקופות הדיווח:

ליום 31 בדצמבר		
2014	2015	
107.41	106.34	מדד המחירים לצרכן (בנקודות)
3.889	3.902	דולר של ארה"ב (בש"ח ל-1 דולר)
		* המדד לפי בסיס ממוצע 2010

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר		
2014	2015	
%	%	
(0.195)	(1)	מדד המחירים לצרכן
12.04	0.33	דולר של ארה"ב

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית

א. עקרונות עריכת הדוחות הכספיים:

- (1) הצהרה לגבי יישום תקני חשבונאות ממשלתיים הדוחות הכספיים ערוכים בהתאם לתקני חשבונאות ממשלתיים, להוראות התכ"ם ולכללי חשבונאות מקובלים, כמפורט להלן. הדוחות הכספיים מוצגים באלפי ש"ח, כאשר כל הערכים עוגלו לאלף הקרוב, אלא אם צוין אחרת. עיקרי המדיניות החשבונאית המפורטים בהמשך יושמו באופן עקבי בכל תקופות הדיווח המוצגות בדוחות כספיים אלה.
- (2) בסיס המדידה ששימש בעריכת הדוחות הכספיים הדוחות הכספיים נערכו על בסיס העלות ההיסטורית, למעט:
 - מלאי אשר מוצג לפי הנמוך מבין עלות, לבין שווי מימוש נטו, לפי הנמוך מבין העלות לבין עלות שחלוף נוכחית.
 - התחייבויות בגין הטבות לעובדים.

רשות האכיפה והגבייה

ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

ג. הנחות מפתח בהסתייעות באומדנים מהותיים:

(1) כללי

ביישום המדיניות החשבונאית של המשרד, נדרשה הנהלת המשרד, במקרים מסוימים, להפעיל שיקול דעת חשבונאי בנוגע לאומדנים והנחות בקשר לערכם בספרים של נכסים והתחייבויות שאינם בהכרח בנמצא ממקורות אחרים. אומדנים אלו מצריכים לעיתים שיקול דעת בסביבה של אי וודאות והינם בעלי השפעה מהותית על הצגת הנתונים בדוחות הכספיים. האומדנים וההנחות שבבסיסם, נבחנים בידי הנהלת המשרד באופן שוטף. שינויים באומדנים החשבונאיים מוכרים רק בתקופת דיווח בה בוצע שינוי באומדן, במידה והשינוי משפיע רק על אותה תקופת דיווח, או מוכרים בתקופת הדיווח האמורה ובתקופות דיווח עתידיות במקרים בהם השינוי משפיע הן על תקופת הדיווח הנוכחית והן על תקופות הדיווח העתידיות בשיקול דעתה בקביעת האומדנים, מתבססת הנהלת המשרד על ניסיון העבר, עובדות שונות, גורמים חיצוניים ועל הנחות סבירות בהתאם לנסיבות המתאימות לכל אומדן. התוצאות בפועל עשויות להיות שונות מאומדני ההנהלה.

(2) שיקולי דעת בהסתייעות באומדנים מהותיים

(א) אורך חיים שימושיים של רכוש קבוע ונכסים בלתי מוחשיים עם אורך חיים מוגדר

הנהלת המשרד בוחנת בכל תקופת דיווח שנתי, את אומדן אורך החיים השימושיים של פריטי רכוש קבוע. שינויים בהערכות ההנהלה עשויים להשפיע מהותית על הערכים בספרים של פריטי רכוש קבוע ועל הוצאות הפחת הנזקפות לעודף לתקופה.

(ב) הפרשות להליכים משפטיים

המשרד מכיר בהפרשות בגין תביעות כאשר קיימת מחויבות (משפטית או משתמעת) כתוצאה מאירועי העבר, צפוי שיידרש תזרים מזומנים שלילי של משאבים המגלמים הטבות לכליות או פוטנציאל שירות כדי לסלקה וכן ניתן לערוך אומדן מהימן של סכום המחויבות. הסכום המוכר כהפרשה הינו האומדן הטוב ביותר של הוצאה הנדרשת לסילוק המחויבות הקיימת במועד הדיווח. המשרד בוחן כל תביעה שהוגשה ובעזרת יועציו המשפטיים מגיע למסקנה על סמך ניסיון העבר האם יש להכיר בהפרשה בדוחות הכספיים.

(ג) התחייבות בגין הטבות לעובדים

העלויות, הנכסים וההתחייבויות בגין תוכניות להטבה מוגדרת נקבעים בהתאם לשיטת יחידת הזכאות החזויה אשר לוקחת בחשבון הערכות בדבר עליות שכר עתידיות, שיעור היוון, שיעור תשואה חזוי וכדומה. שינוי במשתנים אלה עשוי לגרום לשינוי משמעותי בשווי של הנכסים וההתחייבויות וברווחים והפסדים אקטואריים בהם המשרד מכיר. בהתאם להוראות התכ"ם נדרש המשרד לרשום את עדכון ההפרשה האקטוארית לפנסיה תקציבית בגין שנת הדוח בדוח על הביצוע הכספי כנגד קרן הונית.

ג. הצמדה

נכסים והתחייבויות הצמודים למדד המחירים לצרכן נכללו לפי המדד המתאים לגבי כל נכס או התחייבות.

רשות האכיפה והגבייה

ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

ד. מזומנים ושווי מזומנים

כשווי מזומנים נחשבות השקעות לזמן קצר בעלות נזילות גבוהה, הניתנות בקלות להמרה, לסכומים ידועים של מזומנים, והחשופות לסיכון לא משמעותי של שינויים בערך. שווי מזומנים כוללים, בין היתר, פיקדונות לזמן קצר שהופקדו בבנק ישראל ובבנק הדואר ושהתקופה עד למועד מימושם בעת ההשקעה בהם לא עלתה על שלושה חודשים. מזומנים ופיקדונות אשר קיימת מגבלה לגבי השימוש בהם ואשר מועד פירעונם במועד ההשקעה בהם עולה על תקופה בת שלושה חודשים מסווגים במסגרת סעיף סכומים שנגבו עבור אחרים.

ה. הכרה בחייבים בגין עסקאות שאינן חליפין

חייבים בגין עסקאות שאינן חליפין הינם בגין חייבי המרכז לגביית קנסות הכוללים שלושה סוגי חייבים כמפורט להלן:

1. חייבים לאוצר המדינה – נגבים על ידי המשרד ישירות לאוצר המדינה.
2. חייבים בגין חובות המועברים למשרדי ממשלה אחרים – נגבים על ידי המשרד ומועברים למשרדי ממשלה אחרים - ראה גם ביאורים 5 ג' ו-7 ב' להלן.
3. חייבים בגין פיצוי בהליך פלילי – נגבים על ידי המשרד ומועברים לזוכים.

בהתאם להנחיית החשב הכללי באוצר, הוחלט כי החל משנת 2009, השנה הראשונה בה נערכו הדוחות הכספיים של המשרד, חובות המועברים למשרדי ממשלה אחרים וחובות בגין פיצוי בהליך פלילי יוצגו בסכומי החוב ולא בסכומי המזומנים שנגבו בפועל, זאת בדומה להצגת החייבים לאוצר המדינה. הצגה זו לא עקבית עם הצגת החובות של חייבי ההוצאה לפועל בסעיף מזומנים שנגבו עבור אחרים אשר מוצגים על בסיס הגביה בפועל בלבד.

סוגיית אי העקביות ונאותות הסטייה מכללי חשבונאות מקובלים בהתאם לעקרון הסטנדרט הכפול נדונה נכון למועד הוצאת הדוחות הכספיים מול החשב הכללי באוצר.

ו. הפרשה לחובות מסופקים

המשרד מכיר בהפרשה בגין קבוצות חייבים המוערכות באופן קולקטיבי בגין ירידת ערך בהתבסס על מאפייני סיכוני האשראי שלהם. חובות חייבים שחלה ירידה בערכם, נגרעים במועד בו נקבע שחובות אלה אינם ניתנים לגבייה.

בוצעה הפרשה לחובות מסופקים בגין חייבים בעסקאות שאינן חליפין לזמן ארוך בשיעור של 41% מסך יתרת אותם החייבים (למעט החייבים בתיקי רשות המיס, להם בוצעה הפרשה בשיעור של 60%), האחוז נקבע על בסיס הערכת ההנהלה המתבססת על ניתוח גביית החובות לאור ניסיון העבר.

ז. הפרשות

הפרשות מוכרות כאשר למשרד קיימת מחויבות (משפטית או משתמעת) בהווה כתוצאה מאירועי העבר, בגינה צפוי שיידרש תזרים שלילי של משאבים המגלם הטבות כלכליות או פוטנציאל שירות כדי לסלקה וכן ניתן לערוך אומדן מהימן של סכום המחויבות. הסכום המוכר כהפרשה הינו האומדן הטוב ביותר של ההנהלה לגבי הסכום הנדרש לסילוק המחויבות הקיימת במועד הדיווח. כאשר ערך הזמן הינו מהותי סכום ההפרשה יימדד לפי הערך הנוכחי של ההוצאות הנדרשות לסילוק המחויבות.

ח. מלאי

המלאי מוערך לפי עלות או שווי מימוש נטו, כנמוך שבהם. המלאי הינו בעיקר ציוד משרדי לשימוש עצמי ומוערך לפי העלות.

רשות האכיפה והגבייה

ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

עלות המלאי נקבעת, לפי שיטת ממוצע משוקלל נע.

ט. רכוש קבוע

- (1) רכוש קבוע הוא נכס מוחשי אשר מוחזק על ידי ישות לשימוש ביצור או בהספקת סחורות או שירותים, להשכרה לאחרים, או לצרכים מנהליים וכן, חזוי שישתמשו בו במשך יותר מתקופת דיווח אחת.
 - (2) רכוש קבוע נמדד לראשונה לפי עלות, לרבות עלויות שניתן לייחסן במישרין לרכישת רכוש קבוע ולהבאתו למיקום ולמצב הדרושים לצורך פעולתו. כאשר נכס נרכש ללא עלות או בעלות סמלית, עלותו היא שוויו ההוגן במועד הרכישה.
 - (3) בתקופות שלאחר ההכרה לראשונה, הרכוש הקבוע מוצג לפי העלות בניכוי פחת נצבר ובניכוי הפסדים שנצברו מירידת ערך.
 - (4) פחת ושיטת פחת:
- (א) המשרד מפחית בנפרד כל חלק של רכוש קבוע עם עלות שהיא משמעותית ביחס לסך העלות של הפריט. סכומי הפחת לכל תקופת דיווח מוכרים כהוצאה בדוח על הביצוע הכספי.
- (ב) להקצאת הסכום בר-פחת של הרכוש קבוע באופן שיטתי על פני אורך החיים השימושיים שלו, המשרד משתמש בשיטת הקו הישר. שיטת הפחת בה נעשה שימוש משקפת את הדפוס החזוי לצריכת ההטבות הכלכליות העתידיות ופוטנציאל השירות מהנכס.
- (ג) המשרד סוקר את ערך השייר, את אורך החיים השימושיים של פריט רכוש קבוע ואת שיטת הפחת בה נעשה שימוש לפחות כל סוף שנת כספים. במידה ונמצא צורך בשינוי, הוא מטופל כשינוי באומדן חשבונאי.
- (ד) שיפורים במושכר מופחתים על פני משך תקופת השכירות (כולל תקופת האופציה), או אורך חייהם השימושיים של השיפורים במושכר, כנמוך שבהם.
- הפחת מחושב בשיעורים שנתיים שווים על בסיס שיטת הקו הישר לאורך תקופת החיים השימושיים בנכס כדלקמן:

בעיקר %	%	
12	10-15	מכונות וציוד
14	5-15	ריהוט וציוד משרדי
33	20-33	מחשבים וציוד היקפי
10	4-10	שיפורים במושכר

(5) עלויות עוקבות:

- (א) עלויות התחזוקה השוטפות של הפריט. מוכרות כהוצאות בדוח על הביצוע הכספי בעת התהוותן.
- (ב) עלות של החלפת חלקים של פריטי רכוש קבוע מסוימים מוכרת כחלק מהערך בספרים של פריט רכוש קבוע.

רשות האכיפה והגבייה

ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

ט. נכסים בלתי מוחשיים

- (1) נכס בלתי מוחשי הינו נכס לא כספי, ניתן לזיהוי, חסר מהות פיזית. נכס זה ניתן לזיהוי אם הוא ניתן להפרדה או שנובע מזכויות הוזיות או זכויות משפטיות אחרות, וזאת מבלי להתחשב אם זכויות אלה ניתנות להעברה או ניתנות להפרדה מהמשרד או מזכויות וממחויבויות אחרות.
- (2) נכס בלתי מוחשי מוכר לראשונה לפי עלות לרבות עלויות שניתן לייחסן במישרין לרכישת הנכס הבלתי מוחשי. יציאה בגין פריט בלתי מוחשי שהוכרה לראשונה כהוצאה, לא תוכר כחלק מהעלות של נכס בלתי מוחשי במועד מאוחר יותר.
- (3) תקופת ההפחתה ושיטת ההפחתה:
 - א. המשרד מעריך לגבי כל אחד מהנכסים הבלתי מוחשיים האם אורך חייו השימושיים הינו מוגדר או בלתי מוגדר. המשרד בוחן מדי שנה האם ניתן לתמוך בהערכה כי אורך החיים השימושיים של הנכס הינו בלתי מוגדר. שינויים בהערכת המשרד מטופלים כשינוי אומדן.
 - ב. סכום בר-פחת של נכס בלתי מוחשי בעל אורך חיים שימושיים מוגדר, מוקצה באופן שיטתי על פני אורך חייו השימושיים. המשרד משתמש בשיטת הקו הישר. הוצאות ההפחתה לכל תקופה מוכרות כהוצאה בדוח על הביצוע הכספי.
 - ג. המשרד סוקר את אורך החיים השימושיים ואת שיטת ההפחתה בה נעשה שימוש לפחות בכל סוף שנת כספים. שינויים מטופלים כשינוי באומדן חשבונאי.
 - ד. נכס בלתי מוחשי בעל אורך חיים שימושיים בלתי מוגדר אינו מופחת.

י. חכירות

חכירה היא הסכם לפיו המחכיר מעביר לחוכר תמורה לתשלום או לסדרת תשלומים את זכות השימוש בנכס לתקופת זמן מוסכמת. קיימים שני סוגי חכירות: חכירה מימונית (חכירה המעבירה באופן מהותי את כל הסיכונים וההטבות הנלווים לבעלות בנכס, ללא קשר להעברת הזכות הקניינית בסופו של ההסדר) וחכירה תפעולית (חכירה שאינה חכירה מימונית). תשלומי החכירה בגין חכירה תפעולית מוכרים כהוצאה בדוח על הביצוע הכספי על בסיס קו ישר לאורך תקופת החכירה, לרבות תקופת האופציה הקיימת לחוכר אשר במועד ההתקשרות בחכירה ניתן להניח באופן סביר שתמומש.

יא. הכרה בהכנסות מעסקאות חליפין

- (1) הכנסות משירותים נזקפות לדוח על הביצוע הכספי עם ביצוע השרות.
- (2) ההכנסה נמדדת לפי שוויה ההוגן של התמורה שהתקבלה או התמורה שהישות זכאית לקבל.

יב. הכרה בהכנסות מעסקאות שאינן חליפין

- (1) עסקאות שאינן חליפין הן עסקאות שאינן כוללות חליפין של ערכים, השווים בקירוב זה לזה, בין הצדדים לעסקה.
- (2) הכנסות מעסקאות שאינן חליפין הינן הכנסות מאגרות וקנסות - סכומים שהמשרד גובה מתוקף חוק ו/או תקנות.

רשות האכיפה והגבייה

ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

- הכנסות המשרד כוללות רק תזרים חיובי ברוטו של הטבות כלכליות שמקבל המשרד ו/או זכאי לקבל בעבור עצמו, לכן סכומים שגבה המשרד עבור צד שלישי אינם מהווים הכנסה.
- (3) נכס הנוצר כתוצאה מעסקה שאינה חליפין נמדד בעת ההכרה לראשונה לפי שוויו ההוגן.
- (4) תזרים פנימה של משאבים מעסקה שאינה חליפין אשר הוכר כנכס, יוכר כהכנסות, למעט סכום ההתחייבות שגם הוכר בהקשר לאותו תזרים פנימה.
- (5) הכנסות מעסקאות שאינן חליפין נמדדות לפי סכום השווה לנכס שהוכר בגין אותה עסקה, בניכוי כל התחייבות שהוכרה.

יג. הטבות לעובדים

- (1) התחייבויות בגין הטבות לעובדים לזמן קצר: הטבות לעובדים לזמן קצר כוללות משכורות, ימי חופשה, מחלה, הבראה והפקדות לביטוח לאומי ומוכרות כהוצאות עם מתן השירותים. כאשר למשרד קמה מחויבות משפטית או משתמעת, שניתנת לאמידה מהימנה, למתן מענקים לעובדים, המשרד מכיר בהתחייבות זו במועד בה קמה המחויבות.
- (2) התחייבויות בגין סיום יחסי עובד מעביד, נטו: א. בגין כל התחייבויות המשרד בגין סיום יחסי עובד מעביד נרשמות התחייבויות מתאימות על פי דין, הסכם, נוהג, וציפיות ההנהלה. ב. התחייבות המשרד לתשלום פיצוי בגין ימי מחלה שלא נוצלו, לא נערכה בהתבסס על תחשיב אקטוארי, אלא בהתאם להנחיות החשבונאי הראשי.

יד. התחייבויות בגין פנסיה תקציבית

- התחייבויות המשרד כוללות את ההתחייבויות הבאות:
1. התחייבויות לפי חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970 (להלן - "חוק הגמלאות"), מחושבת בהתבסס על הנתונים, השיטה וההנחות כמבואר להלן. ההתחייבויות שחושבו הן לקבוצות הבאות:
- (א) ההתחייבויות לקצבה עתידית בשל עובד פעיל וכן ההתחייבויות לקצבת שאירים וקצבה בשל מצב בריאות לקוי בשל עובד כאמור.
- (ב) התחייבות לקצבה עתידית בשל עובד אשר פרש לקצבה מטעם של מצב בריאות לקוי וכן התחייבויות לקצבת שאירים בשל עובד כאמור.

רשות האכיפה והגבייה

ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

- (ג) ההתחייבויות לקצבה בשל גמלאי אשר זכאי לקצבת פרישה לפי חוק הגמלאות ופרש מעבודתו עד ליום 31 בדצמבר 2014 וכן ההתחייבויות לקצבת שאירים בשל גמלאי כאמור.
- (ד) ההתחייבויות לקצבאות שאירים של עובד או גמלאי שנפטר עד ליום 31 בדצמבר 2014;
- (ה) לגבי עובד מדינה שעבר להיות מבוסס בקרן פנסיה ותיקה או אצל מעביד בפנסיה תקציבית חל עליו הסכם רציפות והוא פרש לקצבה (להלן - "גמלאי ברציפות זכויות") - ההתחייבויות להשתתפות בתשלום קצבה של גמלאי כאמור.
2. חבות בגין תשלומי השלמה לפיצויי פיטורין לעובדי מדינה או מערכת הביטחון שהסדר הפנסיה החל לגביהם אינו הסדר פנסיה תקציבית.
3. פנסיה תקציבית של עובדי המשרד הינה באחריות מינהל הגמלאות, לכן, ההכרה בהתחייבות לעובדי המשרד, המחושבת בחישוב אקטוארי במינהל הגמלאות, צריכה להירשם כנגד קרן הון המוצגת בדוח על הנכסים נטו/הון.
- על פי הוראת החשבונאי הראשי בדבר "נוהל רישום פנסיה תקציבית בספרי משרדי הממשלה", המשרד ימדוד ויציג בדוחותיו הכספיים רק עלות שכר שוטפת בגין העובדים ללא שינויים בהנחות האקטואריות בגין הפנסיה התקציבית כהטבה מבעל שליטה, אשר תחושב על בסיס 20.83% מעלות השכר הפנסיוני. הנוהל חל מהדוחות הכספיים לשנת 2013, תוך תיקון מספרי השוואה לשנת 2012. עד לשנת 2011 חושבה עלות השכר השוטפת על בסיס תחשיב אקטוארי על ידי מינהל הגמלאות, על פי הנוהל בדוחות הכספיים לשנת 2013 לא בוצע תיקון ביתרת קרן ההון ליום 1 בינואר 2012.

טו. הוצאות פרסום

הוצאות בגין פעילויות פרסום ושיווק, כגון הפקת תשדירים ופרסומות באמצעי התקשורת, הפקת קטלוגים ועלוני פרסום, מוכרות כהוצאה במועד בו קיימת לישות גישה למוצרי הפרסום או כאשר השירות בגין הפעולות אלה ניתן לישות.

ביאור 3 - מזומנים ושווי מזומנים

ליום 31 בדצמבר	
2014	2015
אלפי ש"ח	
28,573	27,696

מזומנים בבנק הדואר

רשות האכיפה והגבייה ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 4 - מזומנים שנגבו עבור אחרים

מזומנים שנגבו עבור אחרים מהווים כספי זוכים בתיקי ההוצאה לפועל. היתרה משקפת את המזומנים הקיימים בחשבונות הבנק של לשכות ההוצאה לפועל נכון ליום 31 בדצמבר 2015 וטרם הועברו לזוכים. בשנת 2013 הועברו מחשבונות ההוצאה לפועל סכומים בגין שיקים שנתנו לזוכים וטרם נפדו. סכומים אלו הועברו לחשבון בנק של הרשות ובמקביל פורסם נוהל בגזברות הארצית להחזר כספים אלו לזוכים שידרשו אותם.

ליום 31 בדצמבר	
2014	2015
אלפי ש"ח	
413,264	447,908
32,504	31,977
445,768	479,885

מזומנים בחשבונות הבנק של הלשכות
שיקים שלא הוצגו לגבייה

ביאור 5 - חייבים בגין עסקאות שאינן חליפין

א. ההרכב:

ליום 31 בדצמבר	
2014	2015
אלפי ש"ח	
240,095	265,097
3,271	23,645
243,366	288,742

חייבי המרכז לגביית קנסות - גבייה לאוצר המדינה
חייבי המרכז לגביית קנסות - גבייה למשרדי ממשלה

ב. החל משנת 2010 שינה המשרד את המדיניות החשבונאית שלו לגבי אופן ההכרה בהכנסות המרכז לגביית קנסות באופן שההכנסות נרשמו על בסיס מצטבר. יתרת החובות המשוערכת ליום 31.12.2015, הינה 1,783,717 אלפי ש"ח (לאחר ניכוי חובות מסופקים).

ג. החל משנת 2014 רשות האכיפה והגבייה החלה בגביית חובות משרדי ממשלה המועברים לחשבון המשרדים עצמם, זאת בנוסף לגביית חובות המועברים לאוצר המדינה. ראה גם ביאור 2 ה' לעיל.

רשות האכיפה והגבייה
ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 6 - חייבים ויתרות תובה אחרים

ההרכב:

ליום 31 בדצמבר		
2014	2015	
אלפי ש"ח		
61,514	7,737	הכנסות לקבל
651	-	הוצאות מראש
52	62	ביטוח לאומי
104	256	עובדים
933	31,486	חשכ"ל
5	1,098	אחרים
63,259	40,639	

רשות האכיפה והגבייה
ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 7 - חייבים בגין עסקאות שאינן חליפין

א. הרכב יתרות החוב אשר הועברו לטיפול המרכז לגביית קנסות ונגבים לאוצר המדינה:

ליום 31 בדצמבר		
2014	2015	
אלפי ש"ח		
814,894	951,053	בית משפט - פלילי
375,844	381,104	בית משפט תעבורה
336,043	390,924	דוחות משטרה
194,097	164,741	תיקי אגרות והוצאות בתי משפט
280,900	272,595	עובדים זרים - רשות האוכלוסין והגירה
3,387	3,631	משרד רוה"מ הרבנות - הונאה בכשרות
30,131	29,545	משרד האוצר - עיצום כספי
25,325	33,763	משרד התמ"ת - הפרת חוקי עבודה
1,079	1,064	משרד האנרגיה והמים
19,341	11,983	משרד החקלאות - שירותים וטרינרים
2,805	2,805	משרד הבריאות - איכות המזון
616	938	רשות שמורת הטבע והגנים
49	50	בנק ישראל
1,509	1,512	משרד הפנים - חוק מימון בחירות
12	55	רשם המפלגות
1,570	1,578	משרד התחבורה - מינהל הספנות
5,331	791	משרד השיכון - חוק המכר
79,402	125,252	רשות המים - אגרות הטל הפקה
2,172,335	2,373,384	סך הכל
905,746	996,886	בניכוי - הפרשה לחובות מסופקים
1,266,589	1,376,498	

רשות האכיפה והגבייה
ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 7 - חיובים בגין עסקאות שאינן חליפין (המשך)

ב. הרכב יתרות החוב אשר הועברו לטיפול המרכז לגביית קנסות ונגבים עבור המשרדים (כאמור בביאורים 2 ח' ו-5 ג'):

ליום 31 בדצמבר		
2014	2015	
אלפי ש"ח		
3,774	4,324	משרד הבריאות - חובות גריאטריים רשות התאגידים - רשם החברות רשות כיבוי והצלה סנגוריה ציבורית המשרד להגנת הסביבה
3,639	107,550	
732	498	
4,421	6,028	
-	77	
<u>12,566</u>	<u>118,477</u>	
<u>1,279,155</u>	<u>1,494,975</u>	סך הכל

ביאור 8 - פיצוי לזוכים בהליך פלילי

היתרה משקפת סכומים שנפסקו כפיצוי לטובת זוכים בהליך פלילי, בהתאם לפסקי דין בבתי משפט.

ביאור 9 - פיקדון במינהל הרכב

ליום 31 בדצמבר		
2014	2015	
אלפי ש"ח		
<u>2,358</u>	<u>2,298</u>	פיקדון במינהל הרכב

המשרד חוכר רכבים ממינהל הרכב הממשלתי. המשרד מפקיד פיקדון במינהל הרכב, אשר משמש לכיסוי עלות שירות השכירות שהמשרד מקבל ממינהל הרכב. עדכון הפקדון נרשם בסעיף השתתפות בהוצאות לחידוש כלי רכב.

רשות האכיפה והגבייה
ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 10 - רכוש קבוע, נטו

א. הרכב ותנועה :

סה"כ	מחשבים, ציוד היקפי ונכסים בהקמה	ריהוט וציוד משרדי אלפי ש"ח	מכונות וציוד	שיפורים במושכר	
29,833	19,361	7,311	472	2,689	עלות
12,373	11,507	866			ליום 1 בינואר 2015
					שינויים במשך השנה - תוספות
42,206	30,868	8,177	472	2,689	ליום 31 בדצמבר 2015
					פחת נצבר
17,317	14,635	1,729	169	784	ליום 1 בינואר 2015
3,967	2,916	739	47	265	שינויים במשך השנה - תוספות
21,284	17,551	2,468	216	1,049	ליום 31 בדצמבר 2015
20,922	13,317	5,709	256	1,640	יתרה מופחתת ליום 31 בדצמבר 2015
12,516	4,726	5,582	303	1,905	יתרה מופחתת ליום 31 בדצמבר 2014
	* 20-33	5-15	10-15	4-10	שיעור הפחת ב-%
	33	14	12	10	שיעור הפחת העיקרי ב-%

* נכסים בהקמה טרם מופחתים.

רשות האכיפה והגבייה

ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 10 - רכוש קבוע, נטו (המשך)

ב. מבנים וכלי דכב בשימוש המשרד:

(1) המבנים שבשימוש המשרד נמצאים בבעלות של מנהל הדיור הממשלתי ומוכרים ממנו בחכירה תפעולית.

(2) כלי הרכב שבשימוש המשרד מוכרים ממנהל הרכב הממשלתי תמורת תשלומים שנתיים.

ביאור 11 - נכסים בלתי מוחשיים, נטו

א. הרכב ותנועה:

תוכנה	אלפי ש"ח	עלות:
	94,608	ליום 1 בינואר 2015
	(366)	תוספות במשך השנה
	94,242	ליום 31 בדצמבר 2015
	777	הפחתה שנצברה:
	5,483	ליום 1 בינואר 2015
	6,260	הפחתה במשך השנה
	87,982	ליום 13 בדצמבר 2015
	93,831	יתרה מופחתת ליום 31 בדצמבר 2015
		יתרה מופחתת ליום 31 בדצמבר 2014

ב. מערכת "כלים שלובים" ("נט הוצל"פ") -

פרויקט פיתוח מערכת "כלים שלובים" ("נט-הוצל"פ") - פיתוח מערכת חדשה להוצאה לפועל בתוספת השינויים הנדרשים במערכת התומכת ברפורמה שבוצעה בהוצאה לפועל ושינויים במערכת הכספים ובספרי החשבונות. המערכת החלה לפעול בתאריך 26 באוקטובר 2014 ומופחתת בשיטת הקו הישר על פני עשרים שנה.

רשות האכיפה והגבייה
ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 12 - זכאים ויתרות זכות

החרכב:

ליום 31 בדצמבר	
2014	2015
אלפי ש"ח	
5,537	7,200
10,474	10,638
<u>16,011</u>	<u>17,838</u>
18	-
22	42
8,757	10,050
34	74
213	288
<u>9,044</u>	<u>10,454</u>
13,441	22,298
3,271	23,645
<u>16,712</u>	<u>45,943</u>
<u>41,767</u>	<u>74,235</u>

א. זכאים בגין עסקאות חליפין:
 ספקים ונותני שירותים
 הוצאות לשלם

ב. זכאים ויתרות זכות אחרות:
 משרד האוצר - החשב הכללי
 חברות ממשלתיות ורשויות מקומיות
 התחייבויות לעובדים בגין ימי חופשה ומחלה
 הפרשה לתביעות משפטיות (ראה ביאור 15)
 אחרים

ג. זכאים בגין עסקאות שאינן חליפין:
 פיצוי בהליך פלילי
 משרדי ממשלה זכאים בגין שירותי גבייה

ד. צודדים קשורים

רשות האכיפה והגבייה, ביחד עם הנהלת בתי המשפט כפופים למשרד המשפטים (יחידות סמך), כמו כן המשרדים מקיימים קשרי עבודה הדדיים. הנהלת בתי המשפט, מספקת לרשות האכיפה והגבייה שירותי איתור ועיקול באמצעות עובדי הנהלת בתי המשפט.

רשות האכיפה והגבייה ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 13 - משרדי ממשלה זכאים בין שירותי גבייה

כאמור בביאור 5 ג', החל משנת 2014 רשות האכיפה והגבייה החלה בגביית חובות המועברים למשרדי הממשלה. היתרה מייצגת את היקף החובות לזמן ארוך.
הרכב:

ליום 31 בדצמבר		
2014	2015	
אלפי ש"ח		
3,774	4,324	משרד הבריאות - חובות גריאטריים רשות התאגידים - רשם התברות רשות כיבוי והצלה סגוריה ציבורית המשרד להגנת הסביבה
3,639	107,550	
732	498	
4,421	6,028	
-	77	
12,566	118,477	סך הכל

ביאור 14 - התחייבויות בגין זכויות עובדים

א. התחייבויות בגין סיום יחסי עובד-מעביד, נטו:
(1) ההרכב:

ליום 31 בדצמבר		
2014	2015	
אלפי ש"ח		
12,091	13,727	בשל סיום יחסי עובד מעביד בשל ימי מחלה (ראה ביאור 2 ג')
9,526	10,853	
21,617	24,580	

(2) בהתאם לחוקי העבודה וההסכמים הקיימים, מכוסות רוב התחייבויות הממשלה, בגין פיצויי פיטורים, על ידי הפקדות שוטפות לקופות הגמל (כהגדרתן בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים התשס"ה-2005, הכוללת את קרנות הפנסיה, קופות הביטוח וקופות הגמל לתגמולים ולפיצויים, להלן - קופות גמל), מתוקף סעיף 14 לחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963.

סכומי הצבירה בקופות הגמל הינם על שם העובד. קופות הגמל מקבלות על עצמן את חבות הממשלה הנובעת מהסכמי העבודה ומשחררות את הממשלה מתשלומים נוספים. יתרת ההתחייבויות הכלולה בדוחות הכספיים, הוערכה באופן שמרני כך שכל העובדים יהיו זכאים להשלמת פיצויי פיטורים.

רשות האכיפה והגבייה

ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 14 - התחייבויות בגין זכויות עובדים (המשך)

ב. הפרשה לימי מחלה:

פיצוי בעד חופשת מחלה שלא נוצלה לעובדים המבוטחים בפנסיה תקציבית ובפנסיה צוברת - הסכם

מיום 12 בינואר 2011

התחייבות המשרד לתשלום פיצוי עבור ימי מחלה שלא נוצלו לעובדים הזכאים לכך בתוקף הסכמי עבודה, חושבה על בסיס שכרם האחרון של העובדים למועד הדיווח, לפי יתרת ימי המחלה שלא נוצלו למועד הדיווח ובהתאם להנחיות החש"ל.

ביום 12 בינואר 2011, לאחר שסוכמו עיקרי ההסכם בנובמבר 2010, נחתם הסכם קיבוצי בין הממשלה ומעסיקים נוספים במגזר הציבורי לבין הסתדרות העובדים החדשה בעניין פיצוי בעד חופשת מחלה שלא נוצלה (להלן ההסכם). ההסכם כולל שינויים בהסדר הפיצוי בעד חופשת מחלה שלא נוצלה. ההסכם חל מיום 31 בדצמבר 2010 לגבי מי שיפרוש או יסיים העסקתו החל מהמועד האמור ואילך (ראה ביאור 2 ג').

ג. הפנסיה התקציבית של עובדי המשרד הינה באחריות מינהל הגמלאות:

החל משנת 2013 הדוח הכספי כולל עלויות שכר שוטפות בגין העובדים הפעילים במסגרת הפנסיה התקציבית. עלויות אלו מחושבות בשיעור של 20.83% מעלות השכר הפנסיוני בהתאם להנחיית "נוהל רישום פנסיה תקציבית בספרי משרדי הממשלה". מתודולוגיית הרישום של הפנסיה התקציבית הינה בהתאם להפקדות שוטפות שעל המשרד היה לבצע באופן תיאורטי לגוף פננסיוני חיצוני על מנת שזה ייטול את המחויבויות המתייחסות לפנסיה התקציבית (מעין אנלוגיה ל"סעיף 14"). במקרה כזה, מחויבות המשרד היא לבצע את ההפקדות השוטפות מבלי לשאת בסיכונים נוספים בשל שינויים בהנחות האקטואריות.

ביאור 15 - הפרשה לתביעות משפטיות

א. כללי -

המשרד הינו צד בתביעות אזרחיות שונות המוגשות נגדו, אשר בחלקן עשויות להסתיים בפשרות או בפסקי דין נגד המשרד. ההליך השיפוטי עשוי לעיתים להימשך על פני מספר תקופות חשבונאיות, כאשר לאורך התקופה אומדן ההוצאות בגין התביעות יכול להשתנות. הנהלת המשרד והיועצים המשפטיים, העריכו כי צפוי שחלק מתביעות אלה יגרמו למחויבות במשרד וכי קיים אומדן מהימן של סכום המחויבות. ההתחייבות שהוכרה כהפרשה בדוח על המצב הכספי בגין תביעות אלה ליום 31 בדצמבר 2015 הינה 5,012 אלפי ש"ח, לעומת 1,849 אלפי ש"ח ליום 31 בדצמבר 2014.

ב. הרכב:

הפרות חוזיות	
1,849	יתרה ליום 1 בינואר 2015
4,310	סכומים שעודכנו השנה
(188)	תביעות שהסתיימו בפשרה
(959)	הפרשות שבוטלו השנה (ראה ד(2))
5,012	יתרה ליום 31 בדצמבר 2015

רשות האכיפה והגבייה ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 15 - הפרשה לתביעות משפטיות (המשך)

ג. סיווג ההפרשות בדוח על המצב הכספי:

הפרות חוזיות	
74	התחייבויות שוטפות (במסגרת ביאור 12- זכאים ויתרות זכות)
4,938	התחייבויות לא שוטפות
5,012	

ד. להלן עיקרי התביעות המהותיות:

- (1) תביעות ייצוגיות -
 - א. תביעה ייצוגית ע"ס 15 מיליון ש"ח, בעילה כי הרשות גובה שלא כדין הוצאות עיקול. לטענת התובע גבייה זו מנוגדת לפקודת מיסים-גבייה.
 - ב. תביעה ייצוגית ע"ס 13 מיליון ש"ח, בגין גביית הרשות תשלום עבור המועמדים לקורס רשמיים. לטענת התובע גביית התשלום עבור הקורס מנוגדת לחוק קבלת בטוחות מעובד. התיק מצוי בשלבים סופיים של הסדר פשרה ולפיו ישולם על ידי הרשות ועל ידי הנהלת בתי המשפט יחד סך של 65 אלפי ש"ח.
- (2) תביעות אזרחיות -

תביעה אזרחית ע"ס 23.4 מיליון ש"ח, בעילה כי לטענתם בנם הקטין של משפחה התאבד כתוצאה ממסירת צו פינוי ע"י קבלן הוצל"פ. התובעים הינם בני המשפחה אשר תובעים את הנזקים שנגרמו להם בעקבות זאת. בוצעה הפרשה לתביעה זו על סך 500 אלפי ש"ח בספרים.
- (3) בשנת 2015 נדחו תביעה ייצוגיות ותביעות אזרחיות, להלן פירוט עיקר התביעות שנדחו:

תביעה ייצוגית ע"ס 44.4 מיליון ש"ח, בטענה כי לא בוצע משלוח בקשות על ידי המזכירות בניגוד לתקנה 15א. בגין תביעה זו בוצעה בשנת 2014 הפרשה על סך 100 אלפי ש"ח.

ביאור 16 - שעבודים, התחייבויות תלויות והתקשרויות

א. שעבודים -

למשרד לא קיימים שעבודים.

ב. התחייבויות תלויות -

כנגד המשרד הוגשו בשנת 2015 מספר תביעות משפטיות הנובעות ממהלך הפעילות הרגיל בסכום כולל של כ- 84 מיליוני ש"ח, בשנת 2014 סך של כ- 478 מיליוני ש"ח. בגין חלק מהתביעות האמורות נערכו הפרשות בסך של 5,012 אלפי ש"ח (בשנת 2014 1,849 אלפי ש"ח). לדעת הנהלת המשרד בהסתמך על חוות דעת יועציה המשפטיים, ההפרשות הקיימות בספרים מספיקות לכיסוי ההפסדים האפשריים בגין התביעות האמורות.

רשות האכיפה והגבייה

ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 17 - הכנסות מאספקת שירותים

הכנסות בגין פקידים וקבלנים המספקים שירותי מסירות וגבייה לאזרח אשר פתח תיק הוצאה לפועל. ההכנסות בגין השירותים הנ"ל ניתנים על פי בקשה ישירה של מבקש השירות, לפי תעריף כלכלי המשקף את השווי ההוגן של השירות שניתן.

ביאור 18 - הכנסות מתקציב / העברות למשרד ממשלתי

הכנסות מתקציב נובעות מהעברות החשב הכללי. העברות למשרד ממשלתי נובעות מגביית הכנסות הגבוהה מביצוע הוצאות המשרד, אשר הועברה לחשב הכללי.

ביאור 19 - שכר עבודה והטבות לעובדים

א. הרכב:

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2014	2015
אלפי ש"ח	
151,125	160,541
5,361	4,578
4,774	4,782
<u>161,260</u>	<u>169,901</u>

הוצאות בגין שכר עבודה
הוצאות בגין פרישת עובדים
עדכון הפרשה לפנסיה תקציבית (ראה ביאור 2 יד')

ב. כללי -

אוכלוסיית העובדים במשרד מונה כ- 900 עובדים הכוללים: רשמים, עובדי מינהל, עוזרים משפטיים, מתמחים וסטודנטים.

רשות האכיפה והגבייה
ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 20 - הוצאות תפעוליות

א. הרכב:

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2014	2015
אלפי ש"ח	
77,932	119,704
17,723	21,970
14,883	14,176
15,961	17,119
5,756	5,001
5,922	9,450
138,177	187,420

תפעול ותחזוקה (ב. להלן)
 שירותי דואר
 קבלני משנה
 שכירות וחכירה (ג. להלן)
 יעוץ
 פחת והפחתות

ב. הוצאות תפעול ותחזוקה - הרכב:

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2014	2015
אלפי ש"ח	
39,957	78,855
10,383	10,473
8,460	8,111
7,561	8,724
2,074	2,371
3,794	4,828
1,296	985
1,989	2,703
2,052	2,281
366	373
77,932	119,704

תחזוקת מחשוב וציוד
 עמלות בנק הדואר
 תחזוקת מבנים
 שמירה ואבטחה
 חניה
 ארנונה ומים
 תחזוקת רכבים
 תפעול ותחזוקה
 חשמל
 אחרות

ג. הוצאות שכירות וחכירה:

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2014	2015
אלפי ש"ח	
15,910	17,109
51	10
15,961	17,119

הוצאות שכירות מבנים (1)
 הוצאות שכירות רכבים (2)

(1) מבני המשרדים בהם פועל המשרד מוחכרים בחכירה תפעולית ממנהל הדיור הממשלתי.
 (2) כלי הרכב של המשרד מוחכרים בחכירה תפעולית ממנהל הרכב.

רשות האכיפה והגבייה
ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 21 - הוצאות שיווק ויחסי ציבור

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2014	2015
אלפי ש"ח	
4,514	671
248	78
4,762	749

פרסום
אירועים, טקסים וכנסים

ביאור 22 - הוצאות הנהלה וכלליות

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2014	2015
אלפי ש"ח	
7,011	8,753
2,176	3,632
11	-
18,464	13,959
1,807	1,890
4,090	5,179
265	127
69,498	91,139
22	55
103,344	124,734

משפטיות
הדרכה
נסיעות לחו"ל
שירותי מידע
ציוד משרדי
תקשורת
פעולות תרבות וספורט
חובות מסופקים חייבים מרכז לגביית קנסות
אחרות

רשות האכיפה והגבייה
ביאורים לדוחות הכספיים

ביאור 23 - הוצאות מימון

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2014	2015
אלפי ש"ח	
568	503
272	1,418
<u>840</u>	<u>1,921</u>

עמלות בנקים וכרטיסי אשראי
ריבית על פיקדונות

ביאור 24 - השפעה מצטברת לתחילת השנה, נטו:

לשנה שהסתיימה ביום 31 בדצמבר	
2014	2015
אלפי ש"ח	
(43,261)	-
<u>(43,261)</u>	<u>-</u>

עדכון רישום הפרשה לחובות מסופקים בגין רשות המים
השפעה מצטברת לתחילת השנה