

הנהרה פרוטוקול ועדות המכרזים אינו מהווה התחייבות או תחייבות להתקשרות כלפי הספק
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי רכישת המכרזים. המכרזים אינם ניתנים על ידי מרשי
ה מיושם המכרזים. כל המידע אינו מהווה

ועדת מכרזים משרדית לרכש והתקשרויות בענייני ע"א (תחומי תקשוב וישראל דיגיטלית)

מיום 1.3.2015

17

נושא: בקשה ליציאה למכרז להקמת פלטפורמה לאומית להכשרות וקורסים מקוונים

משתתפים:

מר רז היינרמן מ"מ ממונה על המגזר הכימיקלי
מיכל גורן מילר יועמ"ת ישראל דיגיטלית חברת
גבי איילה יוסף סגנית השב בכיר משרד האוצר ומשרד
עוזר עמית וובג הורגבלום מ"מ עלו ליועץ הממשלתי
מר דב הורוביץ מנהל רכש משקיף
גבי שילי שפיגלמן סגנית תכנון מדיניות וקשיחה ישראל דיגיטלית משקיף
מרכז הוועדה מר זר אקשטיין מנחה ומין
מציב בקשת של שילי שפיגלמן סגנית תכנון מדיניות וקשיחה ישראל דיגיטלית

1. תיאור מהות ההתקשרות:

מבקשים להקים פלטפורמה לאומית שתאגד את כל המידע והתוכן במשרד האוצר והמשרד האש הנייטלה על בסיס פלטפורמה
כינלאומיות מובילה פתוחה אשר תסיר את המחסום המודרני והמקדם והמחיריים במגוון תחומים ומגורים
הספק יתניע פעילות אקטיבית לרשימות הפז מויות והטכנולוגיות המיושמות במומים וריוונטיים במגזר הציבורי עד
שיווצר הידע הנדרש והמיקוש לנושא באגז נצמאי והגז האמצע ה
פלטפורמה נקוונת אשר תאפשר את היכרות הבאות יצירת הכינוי בכי נויי ו שתאימות המרת קורסים ותכנים
קיימים שימוש במגוון תכנים ופדגוגיות איסוף וניתוח המידע על המשתמשים
קידום ומיתוח 3-4 ורטיקלים (סגמנטים) ראשוניים למקוריים ויקיפתון על בסיס מדיניות ודיוונטי והכשרות שובדי
מדינה הכשרות חרדיט המשתמשות במידע המגזר המונחיות והמקום והשכר המקיפה ועינה
קביעת מדיניות וסטנדרטים המיתוח תכנים והמשתמשות אפיוטכנולוגיה האומיות והמקום במידע על המשתמשים
רציב נוסח עקרוני של מפרט המכרז יורחיה בסיס להקמת משטחי המכרז השלמים

2. אופן / הליך הרכש:

המכרז הנוכחי יהנו מפרט המכרז

3. פרט עלויות ומקום הקבינה

3.1 עלות נאמדת: 1,000,000 ש"ח (אחד מיליון ש"ח)

3.2 תקנה תקציבית: 04511405

3.3 האם יש תקציב [כן/לא]: כן

מחלף דיון:

שי לי שפיגלמן הציגה את הצרכים והביקוש הקיים להקמת הפלטפורמה:

הבקשה שהוגשה היא במסגרת פרויקט שאושר לאחרונה בוועדת החריגים, לבניית פלטפורמה לאומית לקורסים והכשרות מקוונים. הפרויקט מקדם את ביצוע החלטת הממשלה באמצעות צמצום פערים חברתיים, חסכון בעלויות ושיפור הרווחה ואיכות החיים.

המטרה: להפוך את ישראל למדינה מובילה בעולם בקורסים והכשרות מקוונות ושיטות למידה חדשניות נוספות, הן בהיבט הפדגוגי והן בהיבט הטכנולוגי.

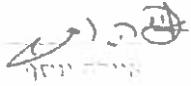
הפלטפורמה תתמוך בפיתוח סביבות למידה מתקדמות ותשרת גופים ציבוריים רבים, מעבר למערכת החינוך עצמה, כגון: נציבות שירות המדינה, משרד הרווחה, משרד הכלכלה, הצבא, אוניברסיטאות, ולמעשה כל הגורמים שחלק מתפקידם נדרשים לבצע הכשרות מקצועיות.

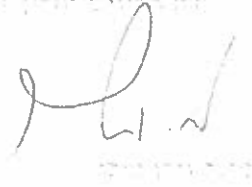
חלק מהגופים כבר פנו לישראל דיגיטלית בבקשות ספציפיות להעלאת תכנים, ומסתמן שהדרישה תהיה מאד גבוהה לכלי זה. כך למשל, נעשו פניות ממשרד הכלכלה ומנציבות שירות המדינה, לצורך קידום אוכלוסיות ספציפיות (הכשרות לחרדים ועובדי מדינה, למשל) ומהמגזר הערבי עלתה הדרישה להעלאת קורסי הכשרה למגזר הערבי, הן בערבית והן בעברית.

מחליטים:

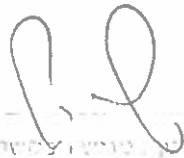
הועדה מאשרת את הערכות היועצת
מסגרת 11.10 להכנת מיטתם המוסר

התקשורת וזאת הערה רגועה ופורה


יהודה ניצן


חיים


רמי


שלמה

שילובי מפיגליה



י"ד סיון תשע"ה
 01 יוני 2015

הנדון: משרד ראש הממשלה/ישראל דיגיטלית-בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם חברת EDX להקמת פלטפורמה לאומית להכשרות וקורסים מקוונים

תקציר הבקשה

- מטת ישראל דיגיטלית במשרד ראש הממשלה (להלן: "היחידה") יוצא בפרויקט להקמת פלטפורמה לאומית מקוונת לקורסים והכשרות מקצועיות, על בסיס פלטפורמה בינלאומית מובילה פתוחה, אשר תסייע ביצירת שוק מתקדם ופיתוח תכנים במגוון תחומים ומגזרים. לשם כך נדרשת התקשרות עם ספק שיכול להעמיד לרשות הפרויקט פלטפורמה קיימת כאמור, בעלת המאפיינים הדרושים לביצוע הפרויקט, ושהוא בעל ניסיון מתאים לצורך הקמתה והטמעתה בארגון.
- השירותים הנדרשים מהספק לצורכי הפרויקט, כוללים, בין היתר, שתי פלטפורמות: האחת, שתשמש כפלטפורמה הלאומית של ישראל להעברת שיעורים מקוונים מרובי משתתפים (MOOCים = Massive Online Open Courses) והשנייה פלטפורמה בינלאומית קיימת להכשרות וקורסים בדרך של MOOCים.
- היחידה מבקשת אישור התקשרות בפטור ממכרז עם חברת EDX (להלן: "הספק").

מטרת הבקשה / חוות הדעת

- אישור התקשרות בפטור עם ספק חוץ, לפי סעיף 3 (31) בהתאם להוראת תכ"מ 7.2.7 והנחית ראש רשות התקשוב הממשלתי "עבודת ועדת התקשוב העליונה" <https://govshare.gov.il/he/node/671>.
- אישור התקשרות בהיקף העולה על 2,500,000 ש"ח, בהתאם להוראת תכ"מ 7.2.2 והנחית ראש רשות התקשוב לעיל.

רקע

- למידה מקוונת נמצאת במגמת עלייה. בעולם האקדמי MOOC (Massive Open Online Courses) ראשון הושק ב-2008 בקנדה ל-25 סטודנטים ו-2,300 שומעים חופשיים. כיום, רשומים באמצעות קורסים מקוונים מעל 12 מיליון סטודנטים ביותר מ-100 מדינות ובתרגום ליותר מ-24 שפות.
- גם העולם העסקי עושה שימוש נרחב במערכות אלו, על פי דוח של E-Learning Guild, מעל 70% מהארגונים העסקיים באמריקה הצפונית משתמשים במערכות ניהול למידה. בין השנים 2008 ל-2012 גדלה ההשקעה בטכנולוגיות ההוראה והחינוך ב-440%, מ-204 מיליון דולר לכמעט 900 מיליון דולר.
- היחידה מבקשת להקים פלטפורמה לאומית מקוונת בהובלתה על בסיס פלטפורמה בינלאומית מובילה פתוחה, אשר תסייע ביצירת שוק מתקדם ופיתוח תכנים במגוון תחומים ומגזרים.
- ביום 4.3.2015, אישרה ועדת המכרזים המשרדית, ליחידה, להיערך לקראת מכרז פומבי להקמת פלטפורמה לאומית מקוונת על בסיס פלטפורמה בינלאומית מובילה פתוחה, והתנעת פעילות אקטיבית להטמעת הפדגוגיות והטכנולוגיות החדשניות בגופים רלוונטיים במגזר הציבורי.
- לאחר אישור הועדה, ביקשה היחידה להקפיד את הליכי המכרז, לצורך חשיבה מחודשת על מבנה הפרויקט והשירותים הנדרשים לצורך ביצועו (לרבות בדיקה נוספת של ספקים פוטנציאליים לשירותים הנדרשים). בדיקה זו הביאה לשינוי בהגדרת השירותים שיתבקשו על ידי היחידה מהספקים הפוטנציאליים, ומשכך גם שינוי בדרישות הסף למציעים.
- לאחר בדיקה מקיפה נמצא כי אין בישראל ספק אשר ביכולתו לספק את דרישות היחידה, ואשר עומד בתנאי הסף שנקבעו על ידה. הבדיקה העלתה כי הספק הוא המוביל בתחום וביכולתו לתת מענה מלא לצרכי היחידה:
 - מספק פתרון דומה לשתי הפלטפורמות המבוקשות.
 - הוא גוף ללא כוונת רווח. ליחידה, שהוקמה לביצוע פרויקטים חברתיים כלכליים חשוב מאד שכל השקעה שתבוצע על ידי המדינה במערכת תחזור, בעקיפין, לקהילה, ולמדינת ישראל.
 - הפלטפורמה הבינלאומית של הספק מאפשרת גמישות גבוהה ביצירת הקורס ומאפייניו, בעוד שהחברות האחרות מציעות פורמט מובנה ולא גמיש.
 - הספק בעל יכולת טכנולוגית גבוהה ביחס לספקים בינלאומיים אחרים, מציע מגוון גדול של כלים פדגוגיים, יכולת עיבוד מידע לצרכי מדידה והערכה, ופתרון תמיכה לתלמידי הקורסים.

- הגמישות המוצעת על ידי הספק, בכל הנוגע לתוספים לפלטפורמה (קרי, הרחבה טכנולוגית אופציונלית ליכולות הפתרון), גבוהה ביחס לספקים בינלאומיים אחרים, ומבדלת את איכות השירותים המוענקים על ידי ספק זה מכל שאר הגופים המספקים שירותים דומים. מסיבה זו, מדינות (להבדיל ממוסדות אקדמאיות) בחרו בעבר להתקשר הספק.
- הפלטפורמה שתוקם עבור היחידה, על ידי הספק, היא בקוד פתוח ועל כן השימוש בפלטפורמה הלאומית, אינו כרוך בעלויות בגין זכויות השימוש בה.
- בנוסף, היות ובכוונת היחידה בטווח הבינוני והארוך היא לעבור לעבודה עצמאית, לאירוח והפעלת הפלטפורמה על בסיס היכולות הטכנולוגיות בישראל, והיות ומעבר זה צריך להיות חלק וללא הפרעה יש הכרח לעבוד עם גוף בין-לאומי ללא כוונת רווח שיאפשר ואף יעודד זאת.

רשימת דיונים והחלטות קודמות בנושא הנדון

#	מועד	פורום החלטה (ניהוי פרוטוקול)	תמצית החלטה
	26.05.2015	ועדת מכרזים משרדית	עדיין בתהליך אישור. ממתין, בין היתר, לחוות דעת זו.

פירוט הבקשה (תכולה, לוי' ותקציב)

השירות	שנה 1	שנה 2	שנה 3 (אופציה)	הערות
דמי חבר	1,000,000	1,180,000	180,000	מבוסס על דמי חבר לשנה ראשונה בסך 500 אלף \$ שנפרסים על פני שנתיים + \$45,000 לכל שנה נוספת.
בניית הפלטפורמה הלאומית	660,000	0	0	תשלום חד פעמי עבור תפוקה
התאמת שפות	280,000	0	0	תשלום חד פעמי עבור תפוקה
עלות עבור 4.5 עובדים	1,335,840	1,335,840	1,335,840	מנהל תכנית, מנהל פיתוח, מנהלי פרויקטים, מוביל אקדמי
סך הכל	3,275,840	2,515,840	1,515,840	

- הסכום הכולל מבוסס על שער המרה של 4 ₪ ל-\$ וללא מע"מ, היות ומדובר בתשלום לספק בחו"ל.

הבהרות המשרד לשאלות רשות התקשוב

- העובדים המתומחרים יועסקו ויודרכו מקצועית על ידי הספק, אבל יבחרו במשותף ע"י היחידה והספק וישבו במשרדי היחידה. העובדים יעסקו בתמיכה, פיתוח עיסקי וניהול הפרויקט.
- אחזקת הפלטפורמה בשנה הראשונה תעשה ע"י הספק. בשלב שני ולאחר ההתייצבות, תיבחן האפשרות להעביר את הפלטפורמה לתחזוקת ממשל זמין, שיתכן ויצטרך לגייס אנשים נוספים או חליפיים לשם תחזוקה ופיתוח.
- במהלך תקופת הפרסום הוגשה התנגדות אחת להתקשרות האמורה. עמדת היחידה היא, שההתנגדות אינה רלוונטית להתקשרות המבוקשת. ההתנגדות היא כללית ואינה מעלה כל טענה מהותית. למיטב ידיעת היחידה ובעלת הסמכות המקצועית, הפלטפורמות הקיימות בארץ (לרבות הפלטפורמה שהמתנגד ציין) אינן נותנות את המענה המלא שנותן ספק החוץ, ואינן עומדות בדרישות הסף.

חוות דעת ראש רשות התקשוב הממשלתי

לאור האמור לעיל, אני ממליץ לאשר את ההתקשרות עם חברת Edx עבור השירותים המפורטים לתקופה של שנתיים בסכומים של 3,275,840 ₪ לשנה הראשונה, 2,515,840 ₪ לשנה השנייה, וכן לתקופת אופציה של שנה נוספת בסכום של 1,515,840 ₪.

בברכה,

מר רז הייפרמן

מנהל חטיבת מערכות מידע ושירותים דוחביים
בשם ראש רשות התקשוב הממשלתי