

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ' בתמוז התשע"ה
7/7/15
סימוכין: 187457

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 7/7/15

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חברת וועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי, יועץ משפטי

הנושא: משרד ראש הממשלה - התקשוב הממשלתי וישראל דיגיטלית

החלטת ועדת המכרזים מיום 26/5/15
נתקבל בוועדת הפטור ביום 3/6/15
השלמות מיום 3/6/15, מיום 4/6/15, מיום 25/6/15 ומיום 2/7/15

בקשה מס': 566574

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת Edx.inc, לצורך הקמת פלטפורמה לימודית לאומית מקוונת ואספקת פלטפורמה בינלאומית להכשרות וקורסים מקוונים לאזרחי המדינה, לתקופה שמיום 1/8/15 ועד ליום 31/7/17 בתוספת אופציה בת שנה עד ליום 31/7/18, על פי תקנה 31(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

8,028,874 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות פטור מחובת מכרז עם חברת Edx.inc, על פי תקנה 31(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 1/8/15 ועד ליום 31/7/18 (מתוכן השנה האחרונה הינה אופציה שהפעלתה בכפוף לאישור ועדת המכרזים).


החלטה זו הינה בכפוף לאמור להלן:

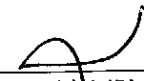
- א. אחת לשנה תציג היחידה לוועדת המכרזים המשרדית לתקשוב (ענ"א) את סטטוס התקדמות הפרויקט לרבות התייחסות להקמת והתאמת הפלטפורמות, פירוט הקורסים שמוקמים ומופעלים, היקף משתמשים ויעדים לשנים הבאות.
- ב. עלות התקשרות תהיה בדולרים למעט רכיב עלות היועצים שישולם בשקלים.

הערות ונימוקים:

1. מטה ישראל דיגיטלית במשרד רה"מ מעוניין לצאת בפרויקט להקמת פלטפורמה לימודית לאומית מקוונת לקורסים והכשרות מקצועיות, אשר תסייע ביצירת שוק מתקדם ופיתוח תכנים במגוון תחומים ומגזרים. לשם כך נדרשת התקשרות עם ספק שיכול להעמיד לרשות הפרויקט פלטפורמה בעלת המאפיינים הדרושים לביצוע הפרויקט ושהוא בעל ניסיון מתאים לפרויקט מסוג זה. השירותים הנדרשים מהספק כוללים שתי פלטפורמות: האחת שתשתמש כפלטפורמה הלאומית של ישראל להעברת שיעורים מקוונים מרובי משתתפים, והשנייה פלטפורמה בינ"ל להכשרות וקורסים בדרך של Mooc.
2. המשרד מציין כי נכון להיום קיים מספר מועט של גופים המציעים תכנים דיגיטליים במקצועות לימוד שונים, אך מדובר בהיקפים קטנים מאד וברמה טכנולוגית לא אחידה. המערכות הקיימות אינן נותנות מענה מלא לאתגר הלאומי שהתקשרות זו מבקשת לפתור, ואינן מאפשרות לייצר פלטפורמה לאומית מרובת משתמשים. הפלטפורמה המדוברת תשמש משרדי הממשלה וארגונים שונים במרחב הציבורי, כמו למשל - פיתוח מקצועי לעובדי הוראה באמצעות משרד החינוך, הכשרות לעובדים סוציאליים באמצעות משרד הרווחה, ועוד.
3. לאחר בדיקה מקיפה שערך המשרד נמצא כי אין בישראל ספק אשר ביכולתו לענות על דרישות היחידה המקצועית, ואשר עומד בתנאי הסף שנקבעו על ידיה. עוד העלתה הבדיקה כי בכל הנוגע לספקים בחו"ל, חברת Edx.inc האמריקאית היא הספק המוביל בתחום, וככל הנראה היחיד, בנסיבות העניין, אשר יכול לתת מענה מלא לצרכי היחידה המקצועית. הואיל וספק זה הוא ספק חוץ, כהגדרתו בתקנה 31(3) לתקנות חובת המכרזים, פרסמה היחידה המקצועית ביום 4.5.15 את כוונתה להתקשר עם ספק חוץ, וכן פרסמה חוות דעת בעניין. במהלך תקופת הפרסום הוגשה השגה אחת בלבד להתקשרות האמורה, אך היחידה המקצועית קבעה שהתנגדות זו אינה רלוונטית להתקשרות המבוקשת.
4. בסיום תקופת ההסכם, הידע שיצטבר במערכת יאפשר לגופים המעוניינים לתפעל את הפלטפורמה בעצמם, ללא צורך בשירותי גוף חיצוני. תנאי ההסכם מאפשרים להעביר את הפלטפורמה, התכנים, הנתונים והידע שנצברו בתקופת ההסכם ללא עלות בסיום ההתקשרות. המשרד מפתח ובונה את היכולות הנדרשות לארח ולנהל את הפלטפורמה, כך שבסיום התקופה לא יזדקק המשרד לשירותי

- חברה חיצונית בינלאומית. כמו כן, כל תוצרי הפרויקט יישארו בבעלות המדינה, והפלטפורמות שיפותחו במסגרתו עתידות לעבור לאירוח בממשל זמין.
5. אישור ההתקשרות בפטור ניתן לאור חוות הדעת המקצועית שצורפה על ידי הגורם המקצועי במשרד, גבי שי לי שפיגלמן, כי על פי הבדיקה המקיפה שבוצעה בישראל במשך מספר חודשים, בניסיון לאתר ספק שיעמוד בדרישות היחידה, לא נמצא ספק אשר בידו התוכנה, הפלטפורמה, היכולות הטכנולוגיות והמקצועיות, הידע והניסיון לביצוע ההתקשרות.
 6. מר רז הייפרמן, מנהל חטיבת מערכות מידע ושירותים רוחביים בשם ראש רשות התקשוב הממשלתי, ממליץ בחוות דעתו מיום 1 ביוני 2015, לאשר את ההתקשרות.
 7. גבי מילכה נשיא מנהלת תחום בכיר מחשוב ומערכות מידע בחשב הכללי בחוות דעתה מיום 2 ביולי 2015, ממליצה לאשר את ההתקשרות בכפוף למפורט:
 - א. אחת לשנה המשרד יציג לוועדת המכרזים המשרדית לתקשוב (ענ"א) את סטטוס התקדמות הפרויקט לרבות התייחסות להקמת והתאמת הפלטפורמות, פירוט הקורסים שמוקמים ומופעלים, היקף משתמשים ויעדים לשנים הבאות.
 - ב. עלות התקשרות תהיה בדולרים למעט רכיב עלות היועצים שישולם בשקלים.
 8. מר שלומי נעים רפרנט חטיבת ביטחון ומינהל בחשב הכללי, בחוות דעתו מיום 10 ביוני 2015, ממליץ לאשר את ההתקשרות באישור מר יובל רז הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.
 9. בהעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.


עו"ד ירון גולן


גבי מירב קדם


עו"ד נעמה קאופמן-פס