



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

ירושלים, י"ב אב, תשע"ט
13 אוגוסט, 2019
בתשובתך נא ציין:
תיק מס' 2015-19-0283

לכבוד,

ג.נ.

הנדון: בקשה לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998

(סימוכין: פנייתך מיום 28/5/2019)

בפנייתך שבסימוכין, ביקשת לפי חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: "חוק חופש המידע"), לקבל מידע רחב על אודות תיקי עבירות מין לפי סימן ה' בחוק העונשין תשל"ז-1977 (להלן: "עבירות מין") ותיקי הטרדה מינית, על פי החוק למניעת הטרדה מינית התשנ"ח-1988 (להלן: "הטרדה מינית"). המידע התבקש לשנת 2018 וכן גם בהשוואה לשנים קודמות (2013-2017).

לאחר בירור בקשתך, הריני להשיבך כדלקמן:

1. בפתח הדברים יצוין, כי בשנת 2011 החלה הפרקליטות במעבר לשימוש במערכת מחשוב חדשה. מעבר זה נעשה באופן מדורג על ידי מחוזות הפרקליטות השונים. משום כך, הנתונים המובאים במענה שלהלן הם משנת 2014 ואילך, שכן הנתונים שהוזנו עובר למועד זה - במהלך הטמעת המערכת ביחידות השונות - עלולים להיות לא מספיק מהימנים. בדיקה ידנית אחר נתונים אלו תדרוש מעבר על תיקים רבים, ועולה לכדי הקצאת משאבים בלתי סבירה. חשוב לציין, כי מאחר שהנתונים מוזנים באופן ידני למערכת, ייתכנו אי-דיוקים מסוימים בנתונים שלהלן.
2. הנתונים שלהלן יתייחסו לסעיפים 349-345 ו-351 לחוק העונשין ולחוק למניעת הטרדה מינית בכללותו.
3. מספר סעיפים בחוק למניעת הטרדה מינית מפנים לסעיפים בחוק העונשין.¹ כאשר נפתחים תיקים בחשד לעבירות אלו, או מוגשים כתבי אישום, הם נפתחים או מוגשים, ככלל, בגין העבירות המנויות בחוק העונשין, ולא בחוק למניעת הטרדה מינית, ומשום כך לא יבואו במניין הנתונים הנוגעים לחוק למניעת הטרדה מינית.

¹ סעיפים 3(א), 3(א), 3(א)2 ו-5(ה) לחוק למניעת הטרדה מינית.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

4. בדומה למענה שנמסר ביחס לנתונים של שנה שעברה, הנתונים במענה זה מתייחסים לתיקים בהם לפחות אחד מבין הסעיפים שיוחסו לחשוד על ידי המשטרה או הפרקליטות, ולא דווקא הסעיף הראשי שהוגדר, נמנה על סעיפי עבירות המין או על החוק למניעת הטרדה מינית.
5. בתיקים שנפתחו בפרקליטות או נגזזו בפרקליטות ללא הגשת כתב אישום – הסעיפים הוגדרו על ידי המשטרה; בתיקים בהם הוגש כתב אישום – הסעיפים הוגדרו על ידי הפרקליטות, על פי העבירות שיוחסו בכתב האישום.
6. כל פילוחי הסעיפים שיובאו במענה זה לפי "סוג העבירה" כבקשתכם, בוצעו על פי סעיף העבירה הראשי שהוגדר לתיק. כאשר מצוין "אחר" משמעות הדבר היא כי התיק כולל עבירת מין או עבירה על פי החוק למניעת הטרדה מינית, אך הסעיף הראשי שהוגדר לתיק הוא אחר.
7. נתונים שונים אשר התבקשו על ידיכם בבקשה, בין היתר בכל הנוגע לגיל הנפגעות/בעת הפגיעה, מגדר הנפגעות, מגדר הפוגעות והזיקה בין הפוגעות והנפגעות הינם נתונים שאין בידנו האפשרות לפלח באמצעות המערכת הממוחשבת שבשימוש, מאחר שהם לא מתועדים בה. על מנת למסור נתונים אלו נדרש לעבור באופן ידני על כלל תיקי הפרקליטות שנפתחו וכתבי האישום שהוגשו בעבירות אלו. מכיוון שמדובר בכמות רבה של תיקים וכתבי אישום, עולה הדבר לכדי הקצאת משאבים בלתי סבירה, ולכן לעניין זה הבקשה נדחית לפי סעיף 18(1) לחוק חופש המידע.
8. עוד ביקשתם להשוות את נתוני עבירות המין של שנת 2018 לנתוני עבירות המין של שנת 2013. כאמור לעיל, אדגיש כי הנתונים הקודמים לשנת 2014 אינם מהימנים ועל כן, בתיאום אתכם, מצורף המענה שהועבר אליכם בשנת 2015 ביחס לנתוני שנת 2014. ככל שביקשתם בבקשה זו נתונים שלא הופיעו במענה לשנת 2014, הוספנו אותם למענה זה, בעקב לנתון המתייחס לשנת 2018.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

תיקי עבירות מין:

1. תיקי עבירות מין שנפתחו בפרקליטות בשנת 2018

על פי הנתונים שהועברו מהמשטרה לפרקליטות ותועדו במערכת הממוחשבת, בשנת 2018 נפתחו בפרקליטות 4,090 תיקים בחשד לעבירות מין. הנתונים כוללים תיקים בהם לפחות אחד מבין הסעיפים שהוגדרו לאחד או יותר מהחשודים (ולא בהכרח הסעיף הראשי) הינו עבירת מין.

סעיף	העבירה	כמות
345	אינוס	889
346	בעילה אסורה בהסכמה	45
347	מעשה סדום	251
347א	יחסי מין בין מטפל נפשי למטופל	1
348	מעשה מגונה	1722
349	מעשה מגונה בפומבי	469
351	עבירות מין במשפחה ובידי אחראי על חסר ישע	331
אחר*	סעיף העבירה הראשי שהוגדר על ידי המשטרה אינו עבירת מין, אך לפחות אחד מבין הסעיפים שהוגדרו לחשוד או יותר בתיק הינו עבירת מין	382

*54 תיקים מבין התיקים המנויים תחת "אחר" הינם תיקים שסעיף העבירה הראשי שלהם הוא סעיף הנמנה על החוק למניעת הטרדה מינית, והם יספרו גם בפרק העוסק בחוק זה.

2. מספר כתבי אישום שהוגשו ע"י הפרקליטות בשנת 2018 בתיקי עבירות מין

בשנת 2018 הגישה הפרקליטות 684 כתבי אישום שכללו לפחות עבירת מין אחת מבין העבירות המבוקשות המנויות על חוק העונשין, על פי הפילוח שלהלן:

סעיף	העבירה	כמות
345	אינוס	70
346	בעילה אסורה בהסכמה	7
347	מעשה סדום	47



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

1	יחסי מין בין מטפל נפשי למטופל	347א
396	מעשה מגונה	348
47	מעשה מגונה בפומבי	349
66	עבירות מין במשפחה ובידי אחראי על חסר ישע	351
50	סעיף העבירה הראשי שהוגדר אינו עבירת מין, אך לפחות אחד מבין הסעיפים שהוגדרו לחשוד או יותר בתיק הינו עבירת מין	אחר

*יובהר כי תיקי הפרקליטות בהם הוגשו כתבי אישום אלו לא נפתחו בהכרח בשנת 2018.

3. תיקי עבירות המין שנגנזו בפרקליטות בשנת 2018 ללא הגשת כתב אישום

בשנת 2018 נסגרו בפרקליטות ללא הגשת כתב אישום 3,227 תיקים שכללו לפחות עבירת מין אחת, כנגד 3,559 חשודים. יודגש, כי הנתונים אלו נוגעים לתיקים אשר נגנזו בשנת 2018, ולא בהכרח נפתחו בשנה זו.

פילוח התיקים על פי סוג העבירה :

2018	העבירה	סעיף
732	אינוס	345
49	בעילה אסורה בהסכמה	346
224	מעשה סדום	347
3	יחסי מין בין מטפל נפשי למטופל	347א
1322	מעשה מגונה	348
318	מעשה מגונה בפומבי	349
268	עבירות מין במשפחה ובידי אחראי על חסר ישע	351
311	סעיף העבירה הראשי שהוגדר על ידי המשטרה אינו עבירת מין, אך לפחות אחד מבין הסעיפים שהוגדרו לחשוד או יותר בתיק הינו עבירת מין	אחר



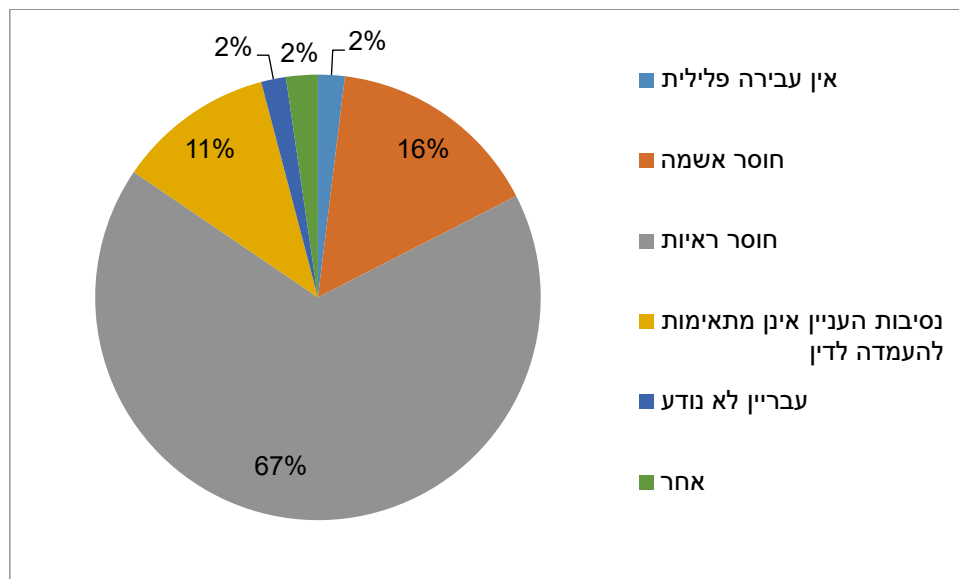
משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

פילוח לפי עילות הסגירה:

[הנתונים מתייחסים לעילות הסגירה שהוזנו ל-3559 החשודים שהחשדות כנגדם נגזרו]:

מספר חשודים	עילת סגירה
69	אין עבירה פלילית
553	חוסר אשמה
2386	חוסר ראיות
405	נסיבות העניין אינן מתאימות להעמדה לדין
64	עברייני לא נודע
82	אחר*

*אחר – אינו בר עונשין, התיישנות, מות חשוד/נאשם, צורף/הועבר לגוף תובע אחר, נסגר בהסדר מותנה, עברייני נמלט.



יצוין כי התפלגות עילות הגניזה ביחס לכל תיקי הפרקליטות מראה אף היא אחוזי גניזה גבוהים בגין עילה של "חוסר בראיות" (כ-60% מעילות הגניזה).

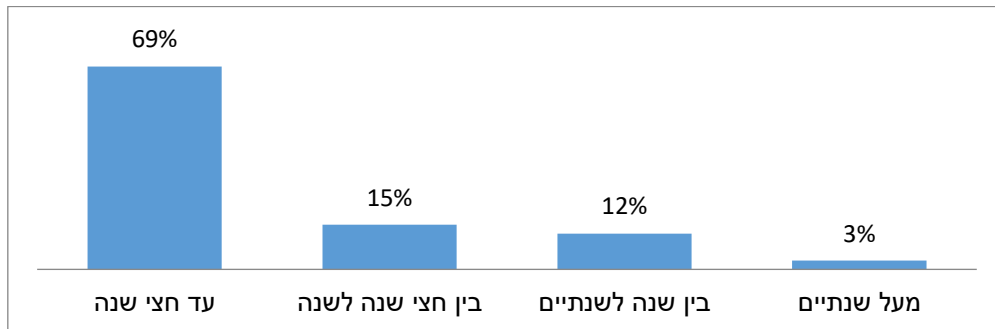
פילוח התיקים שנגזרו ללא הגשת כתב אישום על פי משך זמן הטיפול - להלן הנתונים בגרף עבור שנת 2018, לעומת שנת 2014. משך זמן הטיפול נמדד ממועד פתיחת התיק במערכת הממוחשבת ועד למועד סגירתו במערכת הממוחשבת (ולא מועד הגניזה עצמה, שעשוי להיות



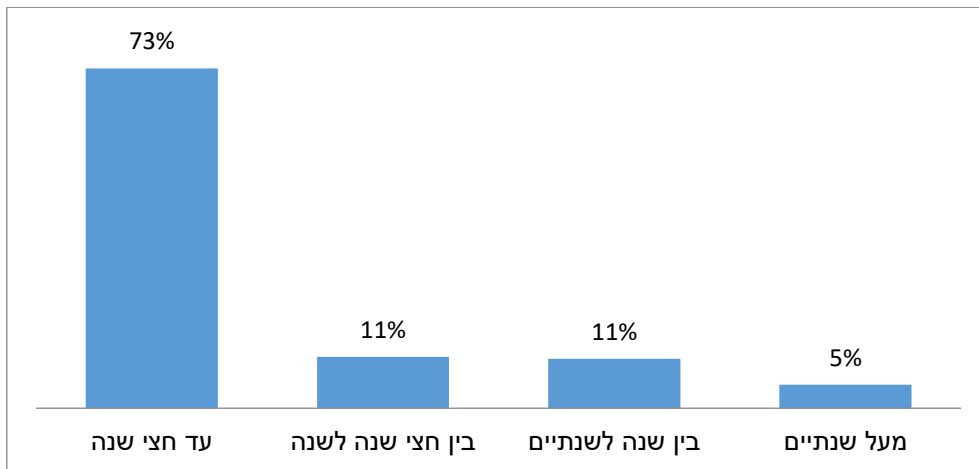
משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

מוקדם יותר ממועד הסגירה במערכת). כמו כן, משך הזמן כולל בתוכו גם תקופות בהן התיק היה מצוי בהשלמת חקירה.

:2018



:2014



4. הליכים שיפוטיים שהסתיימו במהלך שנת 2018 בתיקי עבירות מין

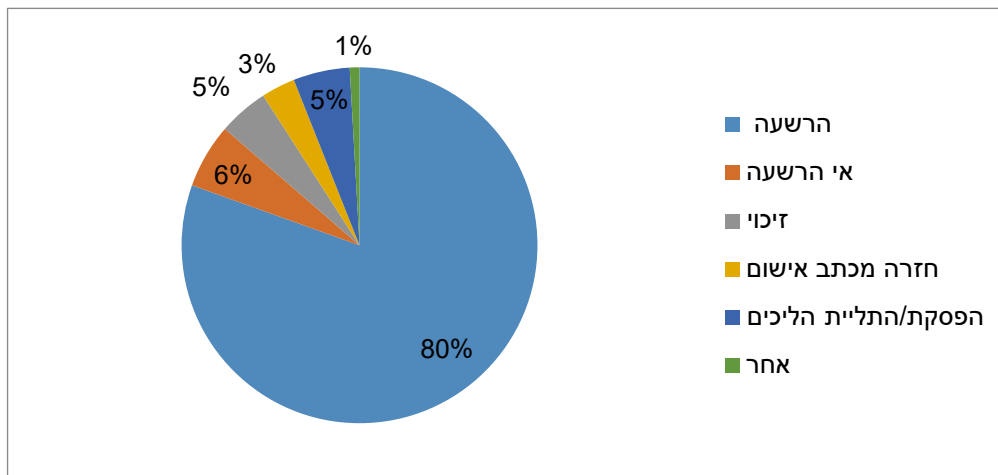
בשנת 2018 הסתיימו 664 הליכים שיפוטיים שהתנהלו כנגד 681 נאשמים. אין המדובר בהכרח בהליכים אשר הוגשו לבית המשפט בשנת 2018.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

להלן פילוח תוצאות ההליכים (תוצאות ההליכים מתייחסות לנאשמים):

תוצאת הליך	מספר נאשמים 2018
הרשעה	548
אי הרשעה	40
זיכוי	31
חזרה מכתב אישום	21
הפסקת/התליית הליכים	35
אחר	6



*אחר – מות חשוד/נאשם, עיכוב הליכים, עברייני נמלט.

לעניין משך הזמן בו נוהל התיק בבית המשפט, הריני לדחות בקשתך לפי סעיף 8(3) לחוק חופש המידע, שכן המידע המבוקש אינו מצוי בידנו באופן שניתן למסרו, ללא בחינה פרטנית של כל תיק, תחת עיבודו של המידע. בהתאם להוראת סעיף 8(5) לחוק חופש המידע, ייתכן שניתן יהיה לבדוק נתונים אלו מול הממונה על העמדת מידע לציבור בהנהלת בתי המשפט.

מספר הסדרי טיעון אליהם הגיעה הפרקליטות בשנת 2018 :

מבין הנאשמים שההליך השיפוטי שנוהל נגדם הסתיים בהרשעה או באי הרשעה בשנת 2018 (588 נאשמים - 86%), ביחס ל- 455 נאשמים הוצג הסדר טיעון. 82% מהתיקים המסתיימים בהרשעה הינם תיקים שנגמרו במסגרת הסדר. 78% מתיקי המין המסתיימים בהרשעה הינם תיקים שנגמרו במסגרת הסדר.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

פילוח הסדרי הטיעון בהליכים שהסתיימו בשנת 2018 לפי סעיף העבירה הראשי שיוחס
בכתב האישום:

סעיף	העבירה	2018
345	אינוס	57
346	בעילה אסורה בהסכמה	7
347	מעשה סדום	41
א347	יחסי מין בין מטפל נפשי למטופל	0
348	מעשה מגונה	255
349	מעשה מגונה בפומבי	16
351	עבירות מין במשפחה ובידי אחראי על חסר ישע	49
אחר		30

5. מספר העררים שהוגשו על סגירת תיקי עבירות מין בשנת 2018 ומספר העררים שהתקבלו
בפילוח לפי סעיף עבירה – ראו להלן בעמוד 13.

6. מספר התיקים שבהם הגישה הפרקליטות בקשה ליועמ"ש להעמדה לדין אחרי סיום תקופת
ההתיישנות בשנת 2018 ומספר התיקים שבהם הבקשה התקבלה - בשנת 2018 הוגשו 22
בקשות לאישורי יועץ לפי סעיף 354 לחוק העונשין (אישור העמדה לדין אחרי סיום תקופת
ההתיישנות), מתוכן אושרו 19 בקשות.

7. מספר התיקים שהסתיימו בהרשעה בשנת 2018

בשנת 2018 הורשעו 548 נאשמים (הנכללים תחת הליכים שיפוטיים שהסתיימו בשנת 2018).

פילוח התיקים שהסתיימו בהרשעה על פי סוג העבירה הראשית שיוחסה בכתב האישום:

סעיף	העבירה	כמות
345	אינוס	72
346	בעילה אסורה בהסכמה	12
347	מעשה סדום	44
א347	יחסי מין בין מטפל נפשי למטופל	1



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

299	מעשה מגונה	348
18	מעשה מגונה בפומבי	349
65	עבירות מין במשפחה ובידי אחראי על חסר ישע	351
37		אחר

* יש לשים לב כי המספר ממנו נגזר אחוז הסדרי הטיעון גבוה יותר ממספר התיקים שהסתיימו בהרשעה, שכן הוא כולל גם תיקים שהסתיימו ב"אי הרשעה".

לעניין סוג העונש, הריני לדחות בקשתך לפי סעיף 38(3) לחוק חופש המידע, שכן המידע המבוקש אינו נאסף על ידנו באופן מרוכז ושלם איסופו, יש לבצע בדיקה פרטנית של כל תיק ותיק, תחת עיבודו של המידע.

8. מספר התיקים שנגנזו בשל התיישנות בשנת 2018

בשנת 2018 נגנזו 27 תיקים בשל התיישנות (התיקים נכללו גם בסך התיקים שנגנזו ללא הגשת כתב אישום תחת – "אחר").

פילוח התיקים על פי סעיף העבירה הראשי שיוחס לחשוד:

סעיף	העבירה	כמות
345	אינוס	5
346	בעילה אסורה בהסכמה	1
347	מעשה סדום	6
347א	יחסי מין בין מטפל נפשי למטופל	0
348	מעשה מגונה	9
349	מעשה מגונה בפומבי	2
351	עבירות מין במשפחה ובידי אחראי על חסר ישע	3
אחר	סעיף העבירה הראשי שהוגדר על ידי המשטרה אינו עבירת מין, אך לפחות אחד מבין הסעיפים שהוגדרו לחשוד או יותר בתיק הינו עבירת מין	1



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

תיקי הטרדה מינית

1. על פי נתוני המשטרה כפי שהועברו לפרקליטות ותועדו במערכת הממוחשבת, בשנת 2018 נפתחו בפרקליטות 676 תיקים בחשד לעבירות לפי החוק למניעת הטרדה מינית. הנתונים כוללים תיקים שסעיף העבירה הראשי שהוגדר להם הינו עבירה לפי החוק או תיקים בהם לפחות אחד מבין הסעיפים שהוגדרו לאחד או יותר מהחשודים הינו עבירה לפי החוק.

2. מספר כתבי האישום בתיקי הטרדה מינית אשר הוגשו בשנת 2017 ו-2018

- א. בשנת 2018 הגישה הפרקליטות **168** כתבי אישום² בגין עבירות המנויות בחוק למניעת הטרדה מינית.
- ב. בשנת 2017 הגישה הפרקליטות **129** כתבי אישום³ בגין עבירות המנויות בחוק למניעת הטרדה מינית.
- ג. בשנת 2016 הוגשו **99** כתבי אישום סכין עבירות המנויות בחוק למניעת הטרדה מינית.
- אם כן, ניתן לראות מגמה של עלייה בהיקף כתבי האישום המוגשים בגין עבירות המנויות בחוק בשנים האחרונות.

3. מספר התיקים שנסגרו בפרקליטות בשנת 2018 ללא הגשת כתב אישום בעבירות הטרדה

מינית - בשנת 2018 נגנזו ללא הגשת כתב אישום 534 תיקים שכללו חשדות כנגד 598 חשודים.

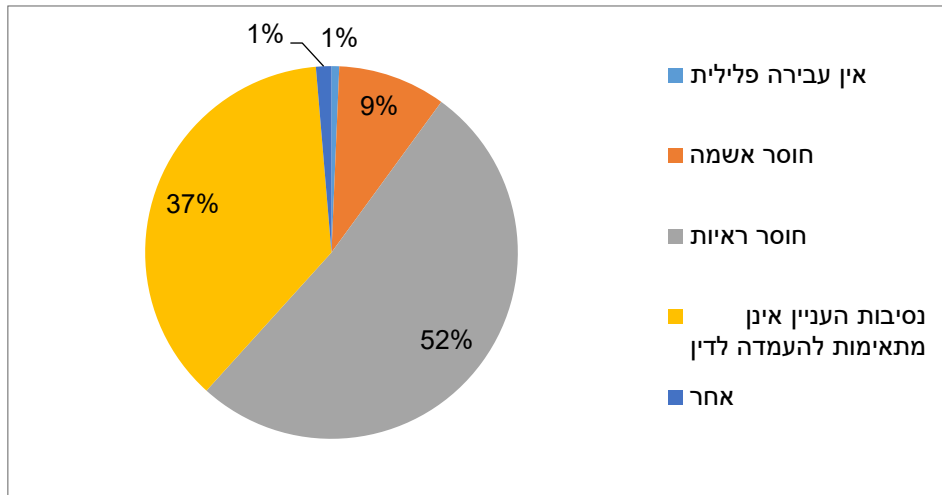
המידע התבקש בפילוח לפי עילת הגניזה - ככלל, כאשר התיק כולל יותר מחשוד אחד, עילות הגניזה הן אינדיבידואליות לכל חשוד בתיק ולא לתיק בכללותו. לצורך מענה לשאלתכם, יובא להלן פילוח "גס" וכללי של חלקה היחסי של כל עילת סגירה מתיקי עבירות המין וההטרדה המינית שנסגרו ללא הגשת כתב אישום בשנת 2018.

² יובהר כי תיקי הפרקליטות בהם הוגשו כתבי אישום אלו לא נפתחו בהכרח שנת 2018.
³ יובהר כי תיקי הפרקליטות בהם הוגשו כתבי אישום אלו לא נפתחו בהכרח שנת 2017.



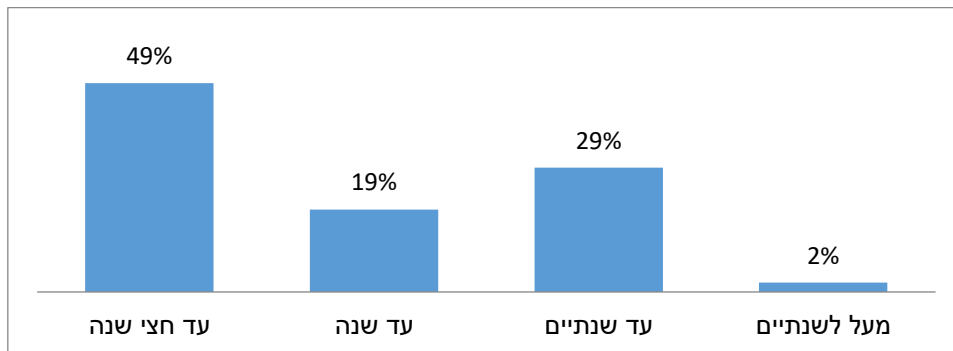
משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

פילוח לפי עילת סגירה:



פילוח לפי משך הזמן בו טופל התיק:

יוער כי משך זמן הטיפול נמדד ממועד פתיחת התיק במערכת הממוחשבת ועד למועד סגירתו במערכת הממוחשבת (ולא מועד הגניזה עצמה, שעשוי להיות מוקדם יותר ממועד הסגירה במערכת). כמו כן, משך הזמן כולל בתוכו גם תקופות בהן התיק היה מצוי בהשלמת חקירה.



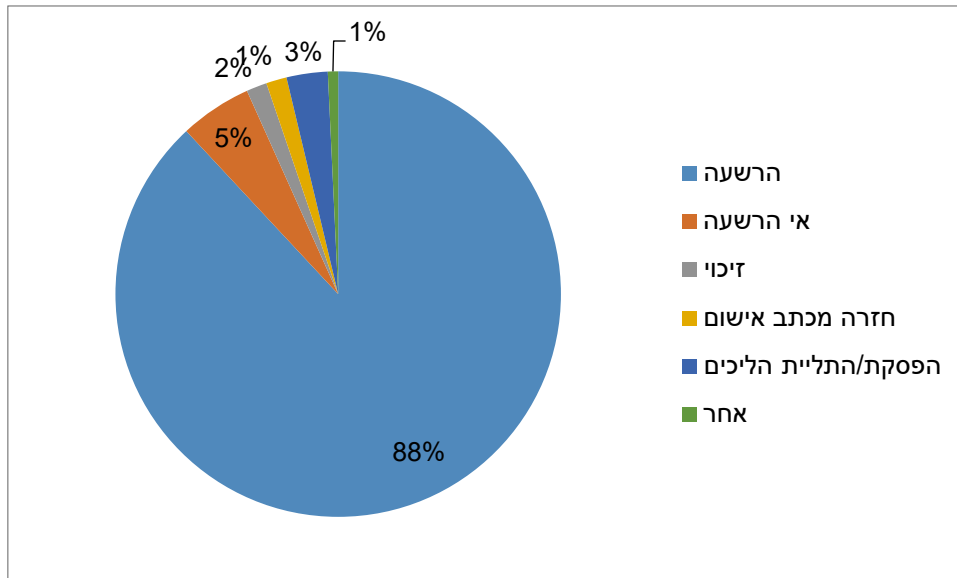
4. מספר ההליכים השיפוטיים שהגיעו לסיום בשנת 2018

בשנת 2018 הסתיימו 134 הליכים שיפוטיים שהתנהלו כנגד 134 נאשמים, כאשר אחד לפחות מסעיפי העבירה שנכללו בהם היה לפי חוק למניעת הטרדה מינית. אין המדובר בהכרח בהליכים אשר הוגשו לבית המשפט בשנת 2018.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

להלן פילוח תוצאות ההליכים :



5. **מספר הסדרי טיעון שערכה הפרקליטות בשנת 2018** - מבין הנאשמים שההליך השיפוטי שנוהל נגדם הסתיים בהרשעה או באי הרשעה (125 נאשמים - 93%), ביחס ל- 103 נאשמים הוצג הסדר טיעון (82% בדומה לנתון הכללי).

6. **מספר התיקים שנגמרו בהרשעה בשנת 2018** - 118 תיקים שכללו עבירה מהחוק למניעת הטרדה מינית הסתיימו בהרשעה.

7. **מספר העררים שהוגשו על סגירה תיקי הטרדה מינית בשנת 2018** - ראו להלן בעמוד 13.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

נתוני עררים שהוגשו על סגירת תיקי עבירות מין ותיקי הטרדה מינית

בשנת 2018 התקבלו החלטות ב-182 עררים שהוגשו על סגירת תיקי מין ועבירות על החוק למניעת הטרדה מינית. לאחר בחינת העררים הוחלט להותיר את החלטת הסגירה על כנה, למעט מקרה אחד שבו הוחלט להחזיר להשלמת חקירה.

עררים על סגירת תיקי עבירות מין בשנת 2018 ⁴	
סוג עבירה	סה"כ תיקי ערר
אינוס (345)	37
בעילה אסורה בהסכמה (346)	2
מעשה סדום (347)	24
יחסי מין בין מטפל נפשי למטופל (א347)	0
יחסי מין בין כהן דת לאדם שקיבל ממנו ייעוץ או הדרכה (ב347)	0
מעשה מגונה (348)	71 מתוכם התקבל ערר אחד במובן של השלמת חקירה
מעשה מגונה בפומבי (349)	7
גרם מעשה (350)	0
עבירות מין במשפחה ובידי אחראי על חסר ישע (351)	7
עררים על סגירת תיקי הטרדה מינית בשנת 2018	
סוג עבירה	סה"כ תיקי ערר
הטרדה מינית	29
הטרדה מינית והתנכלות	5

⁴ ניתן להסיק מדחיית העררים שהוגשו על החלטות הגניזה המקוריות, לאחר שנבחנו על ידי יחידת העררים בפרקליטות, על קבלת החלטה מושכלת, לאחר בחינה יסודית, של התיקים על ידי היחידות המטפלות.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

נתוני המחלקה לחקירות שוטרים

1. מספר התלונות על עבירות מין שנתקבלו במח"ש בשנת 2016 - 585 תלונות.

אשר לפילוח שהתבקש לפי סוג עבירה - נכון לשנת 2016 טרם הוזנו סעיפי עבירה, כך שאין אפשרות ממוחשבת לביצוע פילוח לגבי סוג העבירה לשנה זו. לצורך איתור המידע המבוקש נדרשת בדיקה פרטנית של כל תיק ותיק ובכלל זה, בחינה של חומר החקירה בתיק לצורך קביעה משפטית בדבר סיווג העבירה המתאימה.

אשר לפילוח שהתבקש לפי זהות הנפגעת/ת (שוטר/ת או אזרח/ית), מגדר הנפגעת/ת ודרגת הפוגעת/ת - בדומה לאמור, יש קושי לאתר את המידע גם לעניין זה. כך לדוגמא, לצורך איתור דרגת הפוגע - ככל שמדובר בתיק שנחקר, ניתן לעיין בחקירת הפוגע ולראות האם מצוינת שם דרגתו. אם לא מצוינת דרגתו בגוף החקירה יש לנסות לחפש, באמצעות פרטיו, את דרגתו במערכות ממוחשבות וככל שעדיין לא אותר המידע, נדרשת פניה לאנשי המודיעין של מח"ש, שהם בעלי גישה רחבה יותר למערכות המשטרטיות לצורך איתור המידע המבוקש. ככל שמדובר בתיק שלא נחקר - נדרש עיון בחומר החקירה על מנת לבחון האם הנפגעת או מעורב אחר נקבו בדרגתו של הפוגע וככל שלא, לפנות למערכות הממוחשבות כפי שפורט לעיל. לעתים מועבר דיווח ונפגעת העבירה כלל אינה מוכנה לשתף פעולה וכלל לא ידועים פרטי הפוגע וממילא לא ידועה דרגתו. לעתים נמסרים בדיווח פרטים חלקיים, לדוגמא שם פרטי בלבד והתחנה בה משרתת הנפגעת, ובאמצעות פרטים חלקיים אלה יש לפנות לאנשי המודיעין של מח"ש ולבקשם לאתר שוטר בעל נתונים מתאימים ואז לברר את דרגתו. כל אלו, פעולות שיש לבצע מעבר לנדרש כדי לאתר את המידע המבוקש. פעולות אלו יכולות לקחת 20 דקות עבודה לתיק שנחקר ועד מספר שעות לתיק שלא נחקר, כאשר כמות התיקים בהם לא נחקר חשוד עולה על אלו בהם כן נחקר חשוד. בממוצע של שעת עבודה לתיק,

לפיכך, מדובר על כ-85 שעות עבודה רק במסגרת סעיף זה (לשנת 2017 מדובר על ממוצע של 45 דקות עבודה לתיק בעבור 90 תיקים - כ-67.5 שעות עבודה; לשנת 2018 מדובר על ממוצע של כ-45 דקות עבודה לתיק בעבור 79 תיקים - כ-59.25 שעות עבודה). המדובר למעשה בעבודה שתדרוש הקצאת משאבים בלתי סבירה, ודאי לנוכח המענה הנרחב והמשאבים שהושקעו במסגרת מענה זה עד כה.

⁵ יצוין כי בעבר נמסר כי התקבלו 57 תלונות על עבירות מין. נתון זה ניתן כתוצאה מתקלה שהתגלתה כעת באפיון מערכת הנתונים הממוחשבת.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

2. מספר התלונות על עבירות מין שנתקבלו במח"ש בשנת 2017 - 90 תלונות.

פילוח לפי סוג עבירה :

סעיף	העבירה	כמות
3-7 לחוק למניעת הטרדה מינית	הטרדה מינית	50
345 לחוק העונשין	אינוס	12
346 לחוק העונשין	בעילה אסורה בהסכמה	7
348-349 לחוק העונשין	מעשה מגונה	37
351 לחוק העונשין	עבירות מין במשפחה ובידי אחראי	2

* אפשר שבתיק אחד הוזנו מספר עבירות ולכן סכימת התיקים על פי סיווגם מביאה לתוצאה גבוהה ממספר התלונות שנתקבלו.

3. מספר התלונות על עבירות מין שנתקבלו במח"ש בשנת 2018 - 79 תלונות

פילוח לפי סעיף עבירה :

סעיף	העבירה	כמות
3-7 לחוק למניעת הטרדה מינית	הטרדה מינית	45
345 לחוק העונשין	אינוס	7
346 לחוק העונשין	בעילה אסורה בהסכמה	2
347 לחוק העונשין	מעשה סדום	1
348-349 לחוק העונשין	מעשה מגונה	27
351 לחוק העונשין	עבירות מין במשפחה ובידי אחראי	1

* יצוין כי אפשר שבתיק אחד הוזנו מספר עבירות ולכן סכימת התיקים על פי סיווגם מביאה לתוצאה גבוהה ממספר התלונות שנתקבלו.

4. מספר תיקי עבירות המין נגד שוטרים שנסגרו ללא המשך טיפול בשנת 2016 - 37⁸

⁶ יצוין כי בעבר נמסר הנתון 64, שניתן כתוצאה מתקלה שהתגלתה כעת באפיון מערכת הנתונים הממוחשבת.

⁷ יצוין כי בעבר נמסר הנתון 56, שניתן כתוצאה מתקלה שהתגלתה כעת באיפיון מערכת הנתונים הממוחשבת.

⁸ יצוין כי בעבר יתכן שנמסר נתון אחר. זאת כתוצאה מבעיה באיפיון המערכת הממוחשבת.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

לעניין פילוח שהתבקש לפי סוג עבירה - נכון לשנת 2016 טרם הוזנו סעיפי עבירה, כך שאין אפשרות ממוחשבת לבצוע את הפילוח המבוקש. לצורך איתור המידע המבוקש נדרשת בדיקה פרטנית של כל תיק ותיק, לרבות בחומר החקירה בתיק לצורך הקביעה המשפטית בדבר סיווג העבירה המתאימה. בהערכה של כחצי שעת עבודה לתיק, עבור 58 תיקים, מדובר על כ-29 שעות עבודה. בהתאם למשאבים שהוקצו במענה זה עד כה, ויתר הפילוחים הנדרשים, בקשתך לעניין זה נדחית לפי סעיף 18(1) לחוק חופש המידע.

5. מספר תיקי עבירות המין נגד שוטרים שנסגרו ללא המשך טיפול בשנת 2017 - 57⁹

6. מספר תיקי עבירות המין נגד שוטרים שנסגרו ללא המשך טיפול בשנת 2018 - 50

7. מספר תיקי עבירות המין שהוגש בהם כתב אישום בשנת 2016 - 12

כאמור, אין אפשרות ממוחשבת לערוך פילוח לפי סעיפי עבירה וזוהות הנפגעות באשר לכתבי אישום שהוגשו. עם זאת, נוכח כמות התיקים וסוג הפילוח המבוקש, בוצע הפילוח ידנית, שיפורט להלן:

פילוח לפי סוג העבירה:

סעיף	העבירה	כמות
3-7 לחוק למניעת הטרדה מינית	הטרדה מינית	8
345 לחוק העונשין	אינוס	1
347 לחוק העונשין	מעשה סדום	1
348-349 לחוק העונשין	מעשה מגונה	6

* יצוין כי אפשר שכתב אישום אחד הוגש בגין מספר עבירות ולכן סכימת התיקים על פי סיווגם לפי עבירה מביאה לתוצאה גבוהה ממספר כתבי האישום שהוגשו.

⁹ יצוין כי בעבר נמסר נתון אחר. זאת, בין היתר, כתוצאה מבעיה באיפיון המערכת הממוחשבת.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

פילוח לפי זהות הנפגע/ת:

נפגע/ת עבירה	כמות
נפגעי עבירה אזרחים	7 כתבי אישום (שניים מהמקרים היו בנסיבות אזרחיות ולא במסגרת תפקידו של הנאשם כשוטר).
נפגעי עבירה שוטרים	5 כתבי אישום (תחת קטגוריית נפגעי עבירה שוטרים נכללים גם מתנדבי משטרה; חיילי צה"ל במשמרות משותפות עם שוטרים; פקחי עירייה וכו').

* יצוין כי לעתים כתב האישום מתייחס ליותר מנפגע/ת עבירה יחיד/ה.

8. מספר תיקי עבירות המין שהוגש בהם כתב אישום בשנת 2017 - 2020¹⁰

כאמור, אין אפשרות ממוחשבת לערוך פילוח לפי סעיפי עבירה וזהות הנפגע/ת באשר לכתבי אישום שהוגשו. עם זאת, נוכח כמות התיקים וסוג הפילוח המבוקש, בוצע הפילוח ידנית, שיפורט להלן:

פילוח לפי סוג עבירה:

סוג עבירה	כמות
מעשה מגונה ומעשה מגונה בכוח	8
אינוס/מעשה סדום/ניסיון	6
הטרדה מינית	6
בעילה אסורה בהסכמה	1

* יצוין כי אפשר שכתב אישום אחד הוגש בגין מספר עבירות ולכן סכימת התיקים על פי סיווגם לפי עבירה מביאה לתוצאה גבוהה ממספר כתבי האישום שהוגשו.

פילוח לפי זהות הנפגע/ת:

נפגע/ת עבירה	כמות
נפגעי עבירה אזרחים	11 כתבי אישום (8 מהמקרים היו בנסיבות אזרחיות ולא במסגרת תפקידו של הנאשם כשוטר).

¹⁰ בעבר נמסר נתון אחר, לפיו הוגשו 18 כתבי אישום פליליים בתיקי עבירות מין בשנת 2017. מקורו של הנתון השגוי בתקלה, הנובעת מכך שהנתונים אינם מצויים במערכת הממוחשבת וכל הבדיקות נעשות ידנית.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

נפגעי עבירה שוטרים	9 כתבי אישום (תחת קטגוריית נפגעי עבירה שוטרים נכללים גם מתנדבי משטרה; חיילי צה"ל במשמרות משותפות עם שוטרים; פקחי עירייה וכו').
--------------------	--

* יצוין כי לעתים כתב האישום מתייחס ליותר מנפגע/ת עבירה יחיד/ה.

9. מספר תיקי עבירות המין שהוגש בהם כתב אישום בשנת 2018: 113

כאמור, אין אפשרות ממוחשבת לערוך פילוח לפי סעיפי עבירה וזוהו הנפגע/ת באשר לכתבי אישום שהוגשו. עם זאת, נוכח כמות התיקים וסוג הפילוח המבוקש, בוצע הפילוח ידנית, שיפורט להלן:

פילוח לפי סוג עבירה:

סעיף	העבירה	כמות
3-7 לחוק למניעת הטרדה מינית	הטרדה מינית	7
345 לחוק העונשין	אינוס	1
348-349 לחוק העונשין	מעשה מגונה	8
350 לחוק העונשין	גרם מעשה	1

* יצוין כי אפשר שכתב אישום אחד הוגש בגין מספר עבירות ולכן סכימת התיקים על פי סיווגם לפי עבירה מביאה לתוצאה גבוהה ממספר כתבי האישום שהוגשו.

פילוח לפי זהות הנפגע/ת:

נפגע/ת עבירה	כמות
נפגעי עבירה אזרחים	5 כתבי אישום (3 מהמקרים היו בנסיבות אזרחיות ולא במסגרת תפקידו של הנאשם כשוטר).
נפגעי עבירה שוטרים	8 כתבי אישום (תחת קטגוריית נפגעי עבירה שוטרים נכללים גם מתנדבי משטרה; חיילי צה"ל במשמרות משותפות עם שוטרים; פקחי עירייה וכו').

* יצוין כי לעתים כתב האישום מתייחס ליותר מנפגע/ת עבירה יחיד/ה.

¹¹ בעבר נמסר נתון אחר, לפיו הוגשו 10 כתבי אישום פליליים בתיקי עבירות מין בשנת 2018. מקורו של הנתון השגוי בתקלה, הנובעת מכך שהנתונים אינם מצויים במערכת הממוחשבת וכל הבדיקות נעשות ידנית.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

10. מספר תיקי עבירות המין נגד שוטרים בהם הוחלט להפנות את התיק למח' משמעת בשנת

2016 - 44¹²

כאמור, אין אפשרות ממוחשבת לערוך פילוח לפי סעיפי עבירה (איסוף המידע ידנית מוערך בכ- חצי שעת עבודה לתיק, כלומר 22 שעות עבודה) וזהות הנפגעת/ת באשר לתיקים שהועברו למחלקת משמעת. עם זאת, בוצע פילוח ידנית ביחס לזהות הנפגעת/ת, כפי שיפורט להלן:

פילוח לפי זהות הנפגעת/ת:

נפגעת/ת עבירה	כמות
שוטרת	40 (תחת קטגוריית נפגעי עבירה שוטרים נכללים גם מתנדבי משטרה; חיילי צה"ל במשמרות משותפות עם שוטרים; פקחי עירייה וכו')
אזרח/ית	4

* יצוין כי לעתים עניינו של התיק ביותר מנפגעת/ת עבירה יחיד/ה.

עוד ביקשת לקבל נתונים לפי פילוח של תוצאות ההליך המשמעי (פיטורים, העברת תפקיד, אזהרה וכו') - הריני להשיבך כי המידע המבוקש אינו מצוי בידנו. בהתאם להוראת סעיף 8(5) לחוק חופש המידע, עליך לפנות בנושא זה אל הממונה על העמדת מידע לציבור במשטרת ישראל (מחלקת משמעת).

11. מספר תיקי עבירות המין נגד שוטרים בהם הוחלט להפנות את התיק למח' משמעת בשנת

2017 - 13²⁵.

כאמור, אין אפשרות ממוחשבת לערוך פילוח לפי סעיפי עבירה וזהות הנפגעת/ת באשר לתיקים שהועברו למחלקת משמעת. עם זאת, נוכח כמות התיקים וסוג הפילוח המבוקש, בוצע הפילוח ידנית, שיפורט להלן:

¹² יצוין כי בעבר נמסר הנתון 8 בהקשר זה. הסיבה לשוני בנתונים לא ידועה ובכל מקרה מדובר בתוצאה של מערכות ממוחשבות שאינן מוכוונות ניהול נתונים.

¹³ יצוין כי בעבר נמסר הנתון 12 בהקשר זה. הסיבה לשוני בנתונים לא ידועה ובכל מקרה מדובר בתוצאה של מערכות ממוחשבות שאינן מוכוונות ניהול נתונים.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

פילוח לפי סוג עבירה:

סוג עבירה	כמות תיקים
הטרדה מינית	17
מעשה מגונה	9
בעילה אסורה בהסכמה	1

* יצוין כי אפשר שתיק אחד הועבר למח' משמעת בגין שתי העבירות ולכן סכימת התיקים על פי סיווגם לפי עבירה מביאה לתוצאה גבוהה ממספר התיקים שהועברו.

פילוח לפי זהות הנפגע/ת:

נפגע/ת עבירה	כמות
שוטר/ת	16 (תחת קטגוריית נפגעי עבירה שוטרים נכללים גם מתנדבי משטרה; חיילי צה"ל במשמרות משותפות עם שוטרים; פקחי עירייה וכו')
אזרח/ית	9

כאמור, בקשתך לקבל נתונים לפי פילוח תוצאות ההליך המשמעותי (פיטורים, העברת תפקיד, אזהרה וכו') נדחית לפי סעיף 8(5) לחוק חופש המידע. עליך לפנות לממונה על העמדת מידע לציבור במשטרת ישראל (מחלקת משמעת).

12. מספר תיקי עבירות המין נגד שוטרים בהם הוחלט להפנות את התיק למח' משמעת בשנת 2018 - 25.

כאמור, אין אפשרות ממוחשבת לערוך פילוח לפי סעיפי עבירה וזהות הנפגע/ת באשר לתיקים שהועברו למחלקת משמעת. עם זאת, נוכח כמות התיקים וסוג הפילוח המבוקש, בוצע הפילוח ידנית, שיפורט להלן:

פילוח לפי סוג עבירה:

סוג עבירה	כמות תיקים
הטרדה מינית	17
מעשה מגונה	9
בעילה אסורה בהסכמה	1
אינוס	1



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

* יצוין כי אפשר שתיק אחד הועבר למח' משמעת בגין שתי העבירות ולכן סכימת התיקים על פי סיווגם לפי עבירה מביאה לתוצאה גבוהה ממספר התיקים שהועברו.

פילוח לפי זהות הנפגע/ת:

נפגע/ת עבירה	כמות
שוטר/ת	24 (תחת קטגוריית נפגעי עבירה שוטרים נכללים גם מתנדבי משטרה; חיילי צה"ל במשמרות משותפות עם שוטרים; פקחי עירייה וכו')
אזרח/ית	1

כאמור, בקשתך לקבל נתונים לפי פילוח תוצאות ההליך המשמעת (פיטורים, העברת תפקיד, אזהרה וכו') נדחית לפי סעיף 58(5) לחוק חופש המידע. עליך לפנות לממונה על העמדת מידע לציבור במשטרת ישראל (מחלקת משמעת).

13. תוצאות ההליכים הפליליים נגד שוטרים בגין עבירות מין שהסתיימו בשנת 2016:

כאמור, אין אפשרות ממוחשבת לערוך פילוח לפי סעיפי עבירה וזהות הנפגע/ת באשר לכתבי אישום שהוגשו. עם זאת, נוכח כמות התיקים וסוג הפילוח המבוקש, בוצע הפילוח ידנית, שיפורט להלן:

תוצאות הליך	כמות
הרשעה	5
זיכוי	0
ביטול אישום בכפוף להודאת הנאשם בבית הדין למשמעת	1
ביטול אישום	1

* יצוין כי מדובר בנתונים שאינם מוזנים במערכת ממוחשבת. לאור כמות התיקים, בוצעה הבדיקה ידנית.

פילוח לפי סוג עבירה:

סוג עבירה	הרשעה	זיכוי	ביטול אישום בעקבות הרשעת נאשם בבית הדין למשמעת
הטרדה מינית	3	0	1
מעשה סדום	1	0	
מעשה מגונה	4	0	1



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

* הפילוח לפי עבירה נעשה בהתאם לעבירה במועד הגשת כתב האישום.
* בפילוח לפי עבירה נכללות גם עבירות הניסיון.
* מדובר בתוצאות הליכים שהסתיימו בערכאה הדיונית ב-2016.
* חלק מכתבי האישום כוללים יותר מעבירה אחת ועל כן סכום ההרשעות המצוין בטבלה עשוי להיות גבוה ממספר התיקים.

פילוח לפי זהות הנפגע/ת:

נפגע/ת עבירה	כמות
שוטר/ת	הרשעה – 1; זיכוי – 0; ביטול אישום בעקבות הרשעת הנאשם בביה"ד למשמעת – 1.
אזרח/ית	הרשעה – 4 (מתוכם 3 מקרים בנסיבות אזרחיות ו-1 במסגרת תפקיד); זיכוי – 0; ביטול אישום בעקבות הרשעת הנאשם בביה"ד למשמעת – 1.

* תחת קטגוריית נפגעי עבירה שוטרים נכללים גם מתנדבי משטרה; חיילי צה"ל במשמרות משותפות עם שוטרים; פקחי עירייה וכו'.
* בחלק מההליכים ישנם יותר מנפגע/ת אחד/ת.

14. תוצאות ההליכים הפליליים נגד שוטרים בגין עבירות מין שהסתיימו בשנת 2017:

כאמור, אין אפשרות ממוחשבת לערוך פילוח לפי סעיפי עבירה וזהות הנפגע/ת באשר לכתבי אישום שהוגשו. עם זאת, נוכח כמות התיקים וסוג הפילוח המבוקש, בוצע הפילוח ידנית, שיפורט להלן:

הרשעה - 11 (ביניהם אי הרשעה אחת).

זיכוי - 1

פילוח לפי סוג עבירה:

סעיף	העבירה	כמות
3-7 לחוק למניעת הטרדה מינית	הטרדה מינית	הרשעה – 4 (ביניהם אי הרשעה אחת); זיכוי – 1.
345 לחוק העונשין	אינוס	הרשעה – 2.



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

346 לחוק העונשין	בעילה אסורה בהסכמה	הרשעה – 1.
347 לחוק העונשין	מעשה סדום	הרשעה – 1.
348-349 לחוק העונשין	מעשה מגונה	הרשעה – 5 ; זיכוי – 1.
351 לחוק העונשין	עבירות מין במשפחה ובידי אחראי	הרשעה – 1.

- * הפילוח לפי עבירה נעשה בהתאם לעבירה במועד הגשת כתב האישום.
- * בפילוח לפי עבירה נכללות גם עבירות הניסיון.
- * מדובר בתוצאות הליכים שהסתיימו בערכאה הדיונית ב-2017.
- * חלק מכתבי האישום כוללים יותר מעבירה אחת ועל כן סכום ההרשעות המצוין בטבלה עשוי להיות גבוה ממספר התיקים.
- * יצוין כי מדובר בנתונים שאינם מוזנים במערכת ממוחשבת. לאור כמות התיקים, בוצעה הבדיקה ידנית.

פילוח לפי זהות הנפגע/ת:

נפגע/ת עבירה	כמות
שוטר/ת	הרשעה – 3 ; זיכוי – 1 ;
אזרח/ית	הרשעה – 9

- * תחת קטגוריית נפגעי עבירה שוטרים נכללים גם מתנדבי משטרה ; חיילי צה"ל במשמרות משותפות עם שוטרים ; פקחי עירייה וכו'.
- * בחלק מההליכים ישנם יותר מנפגע/ת אחד/ת.

15. תוצאות ההליכים הפליליים נגד שוטרים בגין עבירות מין שהסתיימו בשנת 2018 :

כאמור, אין אפשרות ממוחשבת לערוך פילוח לפי סעיפי עבירה וזהות הנפגע/ת באשר לכתבי אישום שהוגשו. עם זאת, נוכח כמות התיקים וסוג הפילוח המבוקש, בוצע הפילוח ידנית, שיפורט להלן :

17 הליכים הסתיימו בהרשעה (ביניהם שני מקרים של אי הרשעה).

פילוח לפי סוג עבירה :

סעיף	העבירה	הרשעה
3-7 לחוק למניעת הטרדה מינית	הטרדה מינית	7 וביניהם אי הרשעה אחת
345 לחוק העונשין	אינוס	2



משרד המשפטים הממונה על העמדת מידע לציבור

1	בעילה אסורה בהסכמה	346 לחוק העונשין
1	מעשה סדום	347 לחוק העונשין
10 וביניהם אי הרשעה אחת	מעשה מגונה	348-349 לחוק העונשין
2	עבירות מין במשפחה ובידי אחראי	351 לחוק העונשין

* הפילוח לפי עבירה נעשה בהתאם לעבירה במועד הגשת כתב האישום.
* בפילוח לפי עבירה נכללות גם עבירות הניסיון.
* מדובר בתוצאות הליכים שהסתיימו בערכאה הדיונית ב-2018.
* חלק מכתבי האישום כוללים יותר מעבירה אחת ועל כן סכום ההרשעות המצוין בטבלה עשוי להיות גבוה ממספר התיקים.

פילוח לפי זהות הנפגע/ת:

נפגע/ת עבירה	כמות
שוטר/ת	הרשעה – 6 (ביניהם אי הרשעה אחת).
אזרח/ית	הרשעה – 11 (ביניהם אי הרשעה אחת).

* תחת קטגוריית נפגעי עבירה שוטרים נכללים גם מתנדבי משטרה; חיילי צה"ל במשמרות משותפות עם שוטרים; פקחי עירייה וכו'.
* בחלק מההליכים ישנם יותר מנפגע/ת אחד/ת.

הנני להודיעך כי לפי סעיף 17 לחוק חופש המידע יש בידך לעתור כנגד החלטה זו לבית המשפט לעניינים מנהליים בירושלים, בתוך 45 יום.

מיטל כץ, עו"ד
הממונה על העמדת מידע לציבור
משרד המשפטים